



**FONDO DE ADAPTACIÓN**

**MINISTERIO DE HACIENDA**

**REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y  
PLANES DE DESARROLLO CON ENFOQUE JURÍDICO, AMBIENTAL Y DE  
MANEJO DEL RIESGO, DE LOS ONCE (11) MUNICIPIOS DE LA REGIÓN DE LA  
MOJANA**

**PRODUCTO # 02**

## **DOCUMENTO NORMATIVO**

**INFORME FINAL**



**Bogotá**

**COLOMBIA**

**Enero 31, 2014**

## TABLA DE CONTENIDO

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>METODOLOGÍA.....</b>	<b>3</b>
2.1	METODOLOGÍA .....	3
2.1.1	Concreción de la información y definición de actores. ....	3
2.1.2	Estrategia de recolección.....	4
2.2	MATRIZ INFORMACIÓN RELEVANTE LA MOJANA.....	5
2.2.1	Ámbito Nacional .....	5
2.2.2	Ámbito Regional .....	7
2.2.3	Ámbito Departamental.....	8
2.2.4	Ámbito Municipal .....	10
2.3	INFORMACIÓN .....	12
2.3.1	Fuentes .....	12
2.3.2	Información solicitada .....	14
2.3.3	Información recolectada.....	16
<b>3</b>	<b>DIMENSIONES.....</b>	<b>18</b>
3.1	ÁMBITO AMBIENTAL .....	18
3.1.1	Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país .....	18
3.1.2	Régimen normativo subnacional .....	32
3.2	ÁMBITO ORDENAMIENTO TERRITORIAL.....	34
3.2.1	Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país .....	34
3.2.2	Régimen normativo subnacional.....	50
3.3	ÁMBITO GESTIÓN DEL RIESGO.....	51
3.3.1	Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país .....	51
3.3.2	Régimen normativo subnacional.....	59
3.4	PLANES DE DESARROLLO.....	61
3.4.1	Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país .....	61
3.4.2	Régimen normativo subnacional.....	68
3.5	PATRIMONIO CULTURAL .....	70
3.5.1	Régimen normativo nacional y esquema institucional.....	70
<b>4</b>	<b>DESARROLLO SOCIAL Y ESTADOS FINANCIERO .....</b>	<b>79</b>
4.1	CARACTERÍSTICAS SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LOS MUNICIPIOS .....	79
4.2	EL GASTO PÚBLICO .....	82
4.3	INFORMACIÓN CATASTRAL.....	89
4.4	ESTRUCTURA TRIBUTARIA.....	90
4.5	DESEMPEÑO FISCAL .....	91
4.6	INVERSIÓN.....	95
4.6.1	Plan Operativo Anual de Inversión .....	97
<b>5</b>	<b>ANÁLISIS DE PLANES DE ORDENAMIENTO .....</b>	<b>98</b>

5.1	AYAPEL .....	98
5.1.1	Modelo de Ordenamiento .....	99
5.2	CAIMITO .....	100
5.2.1	Modelo de Ordenamiento .....	101
5.3	GUARANDA .....	102
5.3.1	Modelo de Ordenamiento .....	103
5.4	MAJAGUAL .....	104
5.5	MAGANGUÉ.....	105
5.6	NECHÍ.....	106
5.7	SAN JACINTO DEL CAUCA.....	107
5.7.1	Modelo de Ordenamiento .....	108
5.8	SAN BENITO DE ABAD .....	109
5.8.1	Modelo de Ordenamiento .....	110
5.9	SAN MARCOS.....	111
5.10	SUCRE .....	112
5.10.1	Modelo de Ordenamiento .....	113
5.11	CONCLUSIONES .....	114
<b>6</b>	<b>PLANES DE DESARROLLO .....</b>	<b>116</b>
6.1	PLAN NACIONAL DE DESARROLLO .....	116
6.1.1	Lineamientos Estratégicos para la formulación de políticas y estrategias regionales diferenciadas. ....	116
6.1.2	Macro – Proyectos de impacto en el Desarrollo regional y Nacional.....	117
6.2	PLANES DEPARTAMENTALES DE DESARROLLO .....	118
6.2.1	Plan de Desarrollo Departamental Antioquia.....	118
6.2.2	Plan de Desarrollo Departamental de Sucre .....	119
6.2.3	Plan de Desarrollo Departamental de Córdoba.....	119
6.2.4	Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar .....	119
<b>7</b>	<b>ANÁLISIS NORMATIVIDAD MACRO .....</b>	<b>120</b>
7.1	DIMENSIÓN AMBIENTAL: .....	120
7.1.1	Código Nacional de Recursos Naturales Renovables Decreto 2811 de 1974. ....	120
7.1.2	Decreto 1640 de 2012 (Cuencas Hidrográfica en ordenación):.....	122
7.2	ORDENAMIENTO TERRITORIAL .....	124
7.2.1	Ley 388 de 1997.....	124
7.2.2	Decreto 879 de 1998 .....	127
7.3	GESTIÓN DEL RIESGO .....	131
7.3.1	Ley 1523 De 2012 .....	131
<b>8</b>	<b>ANEXOS .....</b>	<b>135</b>

## TABLA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Metodología de Análisis Jurídico .....	12
<b>Gráfico 6. Modelo de Ordenamiento de Ayapel .....</b>	<b>100</b>
<b>Gráfico 7. Modelo de Ordenamiento de Caimito .....</b>	<b>102</b>
<b>Gráfico 8. Modelo de Ordenamiento de Guaranda.....</b>	<b>104</b>
<b>Gráfico 9. Modelo de Ordenamiento de San Jacinto del Cauca.....</b>	<b>109</b>
<b>Gráfico 10. Modelo de Ordenamiento de San Benito Abad .....</b>	<b>111</b>
<b>Gráfico 11. Modelo de Ordenamiento de Sucre.....</b>	<b>114</b>

## TABLA DE TABLAS

Tabla 1. Relación información nacional relevante .....	5
Tabla 2. Relación información regional relevante.....	7
Tabla 3. Relación información departamental relevante.....	8
Tabla 4. Relación información municipal relevante.....	10
Tabla 5. Nacional .....	12
Tabla 6. Mapa de Actores Regional.....	13
Tabla 7. Mapa de Actores Departamental .....	14
Tabla 8. Mapa de Actores Municipales .....	14
Tabla 9. Normatividad Ambiental relacionada con el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente .....	18
Tabla 10. Normatividad Ambiental relacionada con el Sistema Nacional Ambienta – SINA .....	20
Tabla 11. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia ambiental .....	24
Tabla 12. Régimen normativo subnacional – Ámbito ambiental.....	32
Tabla 13. Normatividad – Ordenamiento Territorial – Ley 388 de 1997 .....	35
Tabla 14. Normatividad – Ordenamiento Territorial – Ley 9 de 1989 .....	38
Tabla 15. Normatividad – Organización Territorial – Ley 1454 de 2011.....	39
Tabla 16. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Ordenamiento Territorial .....	39
Tabla 17. Esquema territorial previsto en la C. P. de 1991 .....	40
Tabla 18. Esquema de entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial, prevista en la C. P. de 1991 .....	41
Tabla 19. Asociaciones de entidades territoriales previstos en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – LOOT.....	41
Tabla 20. Régimen normativo subnacional – Ámbito de Ordenamiento Territorial .....	50
Tabla 21. Normatividad – Gestión del Riesgo – Ley 1523 de 2012 .....	51
Tabla 22. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Gestión del Riesgo.....	52
Tabla 23. Régimen normativo subnacional – Ámbito de Gestión del Riesgo .....	59
Tabla 24. Normatividad – Planes de Desarrollo – Ley 152 de 1994.....	61
Tabla 25. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Planes de Desarrollo .	61
Tabla 26. Régimen normativo vigente relacionado con el actual Plan Nacional de Desarrollo - Ley 1450 de 2011.....	62

Tabla 27. Régimen normativo subnacional – Ámbito Planes de Desarrollo .....	68
Tabla 28. Régimen Normativo – Patrimonio Cultural .....	70
Tabla 29. Mapa de actores vigente – Patrimonio Cultural.....	71
Tabla 30. Características básicas de los Municipios de la Mojana. NBI, Miseria y calidad de vida (2010) .....	80
Tabla 31. Características básicas de los Municipios de la Mojana. NBI, Miseria y calidad de vida (2010) .....	81
Tabla 32. Déficit habitacional de los Municipios de la Mojana (2005) .....	82
Tabla 33. Presupuesto de Rentas 2006- 2011 (Ingresos Corrientes + ingresos de capital) - Millones de \$.....	84
Tabla 34. Presupuesto de Rentas y Capital - Incrementos anuales promedio (Subperiodos 2000-2005 y 2006 – 2011).....	85
Tabla 35. Ingresos Corrientes - Incrementos anuales promedio (subperiodos 2000 - 2005 y 2006 – 2011) .....	85
Tabla 36. Ingresos Tributarios - Incrementos Anuales Promedio (Superiodos 2000 - 2005 y 2006 - 2011) .....	87
Tabla 37. Ingresos tributarios per cápita - Miles de \$ (2006-2011).....	87
Tabla 38. Impuesto predial per cápita comparado entre los municipios de La Mojana y los Municipios de los departamentos, según tamaño de la población. ....	88
<b>Tabla 39. Número de predios y año de vigencia de la actualización catastral .....</b>	<b>89</b>
Tabla 40. Estructura de los ingresos tributarios (promedio 2004-2008-2012).....	90
Tabla 41. Estructura de los ingresos totales (2004-2008-2012) .....	91
Tabla 42. Desempeño fiscal en los municipios de La Mojana .....	94
Tabla 43. Posición de los municipios de La Mojana en el escalafón municipal, según los resultados del indicador de desempeño fiscal (2012) .....	94
<b>Tabla 44. Plan Plurianual de Inversión. Composición sectorial de la inversión (2010-2014) .....</b>	<b>96</b>
Tabla 45. Plan Plurianual de Inversiones - Municipios de la Mojana (2012 - 2015) millones de \$...	96
Tabla 46. Participación de los recursos de inversión en prevención y atención de desastres .....	97
<b>Tabla 59. Inventario de Documentos.....</b>	<b>98</b>
Tabla 60. Inventario de Documentos .....	98
<b>Tabla 61. Información Ayapel .....</b>	<b>99</b>
<b>Tabla 62. Lista de Chequeo.....</b>	<b>101</b>
<b>Tabla 63. Lista de Chequeo.....</b>	<b>103</b>
<b>Tabla 64. Lista de Chequeo.....</b>	<b>105</b>
<b>Tabla 65. Lista de Chequeo.....</b>	<b>106</b>
<b>Tabla 66. Lista de Chequeo.....</b>	<b>107</b>
<b>Tabla 67. Lista de Chequeo.....</b>	<b>109</b>
<b>Tabla 68. Lista de Chequeo.....</b>	<b>112</b>
<b>Tabla 69. Lista de Chequeo.....</b>	<b>113</b>
<b>Tabla 70. Inventario planes de desarrollo municipal .....</b>	<b>116</b>
Tabla 47. Composición de los ingresos tributarios Municipales (%).....	135
Tabla 48. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	135
Tabla 49. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	135
Tabla 50. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	135

Tabla 51. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	136
Tabla 52. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	136
Tabla 53. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	136
Tabla 54. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	136
Tabla 55. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	137
Tabla 56. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	137
Tabla 57. Composición de los ingresos tributarios municipales (%) .....	137
Tabla 58. Plan Operativo de Inversiones.....	138

## 1 INTRODUCCIÓN

Este documento corresponde al segundo producto del Contrato suscrito entre el FONDO DE ADAPTACIÓN y GEOGRAFÍA URBANA cuyo objeto es elaborar una propuesta para “Articular los planes de ordenamiento territorial, los planes de desarrollo y los planes de las autoridades ambientales de los once (11) municipios de los cuatro (4) departamentos de la región de La Mojana con el Plan de Acción del Fondo de Adaptación que formulará la Coordinación Técnica”.

De conformidad con los estudios previos, los productos a entregar son a: “a. Documento con información sobre estudios vigentes y en proceso de actualización de los 11 municipios y los 4 departamentos”, “b. Documento que liste toda la normatividad vigente con una breve explicación de las disposiciones más importantes de la normatividad analizada que deba tenerse presente para la formulación del Plan de Acción del Fondo en La Mojana”, “c. Matriz que contenga la comparación de los planes de ordenamiento territorial, planes de desarrollo y los POMCAS, con las normas urbanísticas, ambientales, de ordenamiento territorial y de gestión de riesgo vigentes identificando si los instrumentos de ordenamiento territorial, los planes de desarrollo y los POMCAS cumplen con dichas disposiciones”, “d. Documentos con recomendaciones para ajustar los planes de ordenamiento territorial, los planes de desarrollo y los POMCAS, con las normas urbanísticas, ambientales, de ordenamiento territorial y de gestión del riesgo vigentes en caso que los mismos no cumplan con las normas citadas”, “e. Elaboración de un proyecto de los actos administrativos que se someterán a consideración de las autoridades respectivas que contenga las opciones alternativas y las determinantes urbanísticas, ambientales y de manejo y mitigación de riesgos de la inundación para que se incorporen a los planes de ordenamiento territorial de los 11 municipios de la región, tomando como referente el ordenamiento territorial de la región de la Mojana”, “f. Una base cartográfica consolidada en una Geodatabase versión 10.x, que contenga la información básica y temática contenida en los instrumentos de ordenamiento territorial, georreferenciados de los 11 municipios y los 4 departamentos analizados, teniendo en cuenta la información con la que ya cuentan las entidades locales, nacionales y territoriales” y “g. Bitácora de metodología de diagnósticos desarrollada con los respectivos soportes de reuniones, talleres y demás espacios de participación y discusión con actores locales realizados.”

Como se indicó el segundo producto debe ser entregado un documento que liste toda la normatividad vigente con una breve explicación de las disposiciones más importantes para que sea tenido en cuenta en la formulación del Plan de Acción del Fondo de Adaptación. Por lo anterior se procedió a la recolección de información y a listar toda la normatividad existente en lo que tiene que ver con:

1. Normas ambientales nacionales relacionadas con determinantes en materia de recursos naturales renovables y no renovables, de protección al medio ambiente y de competencias relacionadas con las autoridades y funciones de las estructuras que conforman el Sistema Nacional Ambiental – SINA.

2. Normatividad subnacional en materia ambiental entendida como planes ambientales existentes y expedidos por autoridades con competencia en la región y/o cualquiera otra que en el proceso de recolección se hubiere identificado y conseguido.
3. Normatividad nacional vigente en materia de ordenamiento territorial, entendido como normas referentes a planificación, gestión del suelo y financiamiento del desarrollo urbano, así como al régimen de competencias entre las entidades del orden nacional y el orden territorial en la materia.
4. Normatividad subnacional en materia de ordenamiento territorial, entendida como planes de ordenamiento territorial municipales (Planes de ordenamiento territorial – POT's, Planes básicos de ordenamiento territorial – PBOT's o Esquemas de ordenamiento territorial – EOT's, según el tipo de municipio) existentes y/o cualquiera otra que en el proceso de recolección se hubiere identificado y conseguido.
5. La normatividad existente y vigente en materia de gestión del riesgo referentes a mitigar, prevenir y gestionar el riesgo de desastres con la que se cuenta con una pequeña descripción de su contenido, las cuales incluyen el régimen competencial entre las diferentes estructuras que conforman el sistema nacional de gestión del riesgo.
6. Normatividad subnacional en materia de gestión del riesgo, entendida como planes departamentales y municipales de gestión del riesgo y/o planes departamentales y municipales de contingencias existentes y/o cualquiera otra que en el proceso de recolección se hubiere identificado y conseguido.
7. Normatividad subnacional en materia de gestión del riesgo, entendida como planes departamentales y municipales de gestión del riesgo y/o planes departamentales y municipales de contingencia existente y/o cualquiera otra que en el proceso de recolección se hubiere identificado y conseguido.
8. Normatividad existente y vigente en materia de hacienda, en lo referente a Régimen del Sistema Nacional de Participaciones, planificación, presupuesto y gestión fiscal y financiera.
9. Normatividad existente y vigente en materia de patrimonio cultural en lo referente a los hallazgos arqueológicos.



## 2 METODOLOGÍA

En este apartado se encuentra la descripción de la metodología de consulta y recolección de información, y las principales fuentes de consulta con las que se han contado hasta el momento.

### 2.1 METODOLOGÍA

La metodología utilizada en la consulta y recolección de la información consta de dos partes: a) la clasificación de la información y la definición de los actores institucionales que tiene injerencia en el desarrollo de la región de La Mojana, y b) una estrategia de búsqueda y recopilación de estudios y normas.

#### 2.1.1 Concreción de la información y definición de actores.

Para el desarrollo de la consultoría, se procedió a definir los siguientes aspectos:

- La información requerida para realizar el diagnóstico
- Los actores institucionales productores de la información a conseguir

Este proceso produjo dos matrices denominadas:

- Matriz de información relevante La Mojana
- Fuentes institucionales de información de La Mojana

Estas matrices se anexan y permiten establecer la totalidad de instituciones públicas de los órdenes nacional y subnacional con potencialidad de tener información relevante para los efectos de la consultoría y, desagregar de forma detallada la información que se pretende recabar.

Los actores y documentos a obtener fueron presentados a la interventoría en dos reuniones, luego de las cuales fueron avalados. Al respecto cabe destacar que:

- La información se clasificó en producción normativa y en estudios y/o programas y proyectos
- Este tipo de información responde a seis grandes aspectos o temáticas
  - Ordenamiento territorial
  - Gestión del riesgo
  - Asuntos ambientales
  - Planes de desarrollo
  - Información hacendística relevante
  - Patrimonio Cultural y Consulta previa

Tanto la información normativa como la referente a estudios y/o programas y proyectos, implica obtener y revisar los documentos, además de verificar la existencia de documentos técnicos de soporte y/o cartografía anexa e información de seguimiento y/o de evaluación. Entre las fuentes de esta información se encuentran las entidades de los siguientes órdenes:

- Nacionales: corresponden a las entidades como el Ministerio de Ambiente, el Departamento Nacional de Planeación y otras, que tienen competencias en ordenamiento territorial, asuntos ambientales, gestión del riesgo, planes de desarrollo.
- Regionales: específicamente corporaciones autónomas regionales quienes producen normatividad para la región y plantean, programas y/o proyectos relevantes para La Mojana, asociados a lo ambiental así como a la gestión del riesgo.
- Departamentales: producen normatividad como los planes de desarrollo departamentales, concentran los concejos regionales de gestión del riesgo y pueden tener estudios, programas y/o proyectos asociados a las temáticas que se describieron anteriormente.
- Municipales: tienen competencias normativas en las temáticas definidas y tienen estudios, programas y/o proyectos asociados a dichas temáticas.

#### **2.1.2 Estrategia de recolección.**

Se definieron tres mecanismos para la recolección de información, que se presentan a continuación:

- 2.1.2.1 La información entregada por el Fondo de Adaptación al inicio de la consultoría, la cual ha sido clasificada o desagregada de conformidad con la metodología de orden que se desprende de la *"Matriz información relevante La Mojana"* y del *"Mapa de actores institucionales La Mojana"*.
- 2.1.2.2 A partir de solicitudes oficiales de información a todos los actores identificados y que a la fecha se han enviado (o se encuentran en proceso de envío), teniendo como su remitente al Fondo de Adaptación y que una vez enviadas entran en un proceso de seguimiento por parte de la consultoría para obtener la máxima información posible y la seguridad de haber obtenido respuesta formal por parte de todos los actores identificados sobre la existencia o no de información por ellos producida.
- 2.1.2.3 Recolección por parte del consultor que se ha realizado a partir de: (i) revisión en las páginas web oficiales de las instituciones, que tengan competencias en La Mojana, (ii) preguntas directas (a partir de encuestas) a los funcionarios de los municipios de la Región. Esta labor se realiza en el marco de las visitas que el equipo social ha ido realizando a los territorios y que incluye las entidades en los distintos niveles, (iii) obtención de información a partir de reuniones o entrevistas con diferentes autoridades, que se han venido suscitando por invitación expresa del Fondo de Adaptación.

Tal como se indicó, esta información se tabula y analiza de conformidad con la conceptualización contenida en los siguientes apartados.

## 2.2 MATRIZ INFORMACIÓN RELEVANTE LA MOJANA

Para la recopilación de la información se desarrolló una matriz en la que se hace una clasificación a partir de las temáticas en las que se han venido caracterizando cada uno de los documentos para cada uno de los ámbitos de competencias.

### 2.2.1 Ámbito Nacional

**Tabla 1. Relación información nacional relevante**

Fuente: Elaboración Propia

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
1.- Normatividad	A.- Normatividad general y, B.- En caso de existir, Normatividad aplicable a los territorios y/o a la temática)	A. Normatividad marco general. B. Planes ambientales: Documento formulado y adoptado, DTS,	A. Plan nacional de gestión del riesgo (insumos porque está en construcción): Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos,	No aplica	A.- Normatividad marco general. B.- Plan Nacional de Desarrollo: Articulado, Documentos Anexos, Informes

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
		Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento	Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento B. Planes sectoriales de emergencia: Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento C. Protocolos: Texto, anexos		de seguimiento
2.- Documentos de Política	CONPES				
3.-Estudios	En caso de existir				
4.- Programas y Proyectos	Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento	Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento	Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento	Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento	Si existe documento formulado y adoptado que surge a partir del PND, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y seguimiento

## 2.2.2 Ámbito Regional

**Tabla 2. Relación información regional relevante**

Fuente: Elaboración Propia

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
1. Normatividad	No aplica: En materia de ordenamiento territorial la recientemente expedida LOOT prevé Regiones Administrativas y de Planificación - RAP, Regiones de Planificación y Gestión y Provincias Administrativas - PA, las cuales aún no se han puesto en práctica y por ende no se han expedido determinantes formales en materia de planificación y ordenamiento para esos ámbitos. Sin embargo se revisará si existen acuerdos vinculantes en materia de OT regional o provincial.	A.- Plan de gestión regional ambiental (Texto del plan, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y/o seguimiento) B.-POMCAS Documentos y estudios hasta el momento producidos, ya que para la región aún no se ha adoptado ninguno	No aplica: En materia de gestión del riesgo las competencias regionales se desarrollan departamentalmente.	No aplica: En tanto no existen entidades descentralizadas por territorio con competencias regionales o provinciales no puede haber autoridad ni régimen hacendístico para esos ámbitos. Sin embargo se revisará si existen acuerdos vinculantes regional o provincial.	A.- Plan de Desarrollo (Articulado, Documentos, Anexos e Informes de seguimiento)
2. Documentos de Política		A.- Plan de acción para la atención y mitigación de la emergencia inercial en la jurisdicción de la respectiva CAR (Texto del plan, Anexos Cartografía, Informes de ejecución y/o seguimiento)			
3.-Estudios	En caso de existir				
4.- Programas y Proyectos		Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de			

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
		ejecución y/o seguimiento			

### 2.2.3 Ámbito Departamental

**Tabla 3. Relación información departamental relevante**

Fuente: Elaboración Propia

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
1. Normatividad	No aplica: En materia de ordenamiento territorial la recientemente expedida LOOT prevé la posibilidad de expedir: (i) lineamientos en materia de OT y (ii) POT's Departamentales, pero ello aún no se ha implementado. Sin embargo se revisará si existen avances en este aspecto.	A. - Planes Departamentales de Aguas	A.- Planes departamental de gestión del riesgo o normatividad relevante de existir (Documento formulado y adoptado, DTS, Cartografía que señale en el Departamento: (i) zonas de amenaza o riesgo por inundación y (ii) que señale en el municipio zonas de amenaza o riesgo por remoción en masa, Anexos e Informes de ejecución y/o seguimiento)	A.- Marco Fiscal de Mediano Plazo Departamental (Documento: denominado Plan Financiero de la vigencia (anual) e Informes de seguimiento)	
		B.-Plan Ambiental Departamental (Documento Formulado y Adoptado, DTS)	B.- Protocolos departamentales (Texto y Anexos)	B.- Plan de Acción de la Vigencia Departamental (deseable que sea de las últimas 3 o 4 vigencias) (Texto del Plan, Informes de seguimiento)	
				C.- Plan Operativo Anual de Inversiones Municipal - POAI (deseable que sea de las últimas 3 o 4 vigencias) (Texto del Plan, Fichas EBI desagregadas e Informes de	

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
				seguimiento) D.- Plan de Compras Departamental de la Vigencia (deseable que sea de las últimas 3 0 4 vigencias) (Texto del Plan e Informes de Seguimiento) E.- Plan departamental de desempeño (Texto del Plan)	
2. Documentos de Política					
3.-Estudios	En caso de existir				
4.- Programas y Proyectos		2.- Programas ambientales relevantes Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y/o seguimiento 3.- Proyectos ambientales relevantes (Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía e Informes de ejecución y/o seguimiento)	2.- Programas y Proyectos departamentales relevantes (Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía, Informes de ejecución y/o seguimiento)		

## 2.2.4 Ámbito Municipal

**Tabla 4. Relación información municipal relevante**

Fuente: Elaboración Propia

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
1. Normatividad	A.- POT, PBOT, EOT (Articulado, DTS, Cartografía anexa, Expediente Municipal o Indicadores e Informes de seguimiento)	A.- Plan Ambiental Municipal (Documento formulado y adoptado, DTS, Cartografía, Informes de ejecución y/o seguimiento)	A. Plan nacional de gestión del riesgo (insumos porque está en construcción) (Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía que señale en el Departamento: (i) zonas de amenaza o riesgo por inundación y (ii) que señale en el municipio zonas de amenaza o riesgo por remoción en masa e Informes de seguimiento)  B. Protocolos Municipales (Texto y Anexos)	A.- Marco Fiscal de Mediano Municipal (Documento: denominado Plan Financiero de la vigencia (anual) e Informes de seguimiento)  B.- Plan de Acción Municipal de la Vigencia (deseable que sea de las últimas 3 0 4 vigencias) (Texto del Plan e Informes de seguimiento)  C.- Plan Operativo Anual de Inversiones - POAI Municipal (deseable que sea de las últimas 3 0 4 vigencias) (Texto del Plan, Fichas EBI desagregadas e Informes de seguimiento)  D.- Plan de Compras de la Vigencia (deseable que sea de las últimas 3 0 4 vigencias) (Texto del Plan e Informes de seguimiento)  E.- Plan de desempeño municipal (en caso de existir) (Texto del Plan e Informes de seguimiento)	A.- Plan de Desarrollo (Articulado, Anexos e Informes de Seguimiento)



REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	HACIENDA	PLANES DE DESARROLLO
				<p>F.- Planes de mejoramiento municipal (en caso de existir) (Texto del Plan e Informes de seguimiento)</p> <p>G.- Planes locales (Comunas y corregimientos) (Texto del Plan e Informes de Seguimiento)</p> <p>H.- Otros planes relevantes (educación, cultura, básica en salud, de atención a la población desplazada y anticorrupción) (Texto del Plan e Informes de Seguimiento)</p>	
2. Documentos de Política	En caso de existir				
3.-Estudios	En caso de existir				
4.- Programas y Proyectos		2.- Programas y Proyectos ambientales relevantes (Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía e Informes de ejecución y/o seguimiento)	2.- Programas y Proyectos municipales relevantes (Documento formulado y adoptado, DTS, Anexos, Cartografía e Informes de ejecución y/o seguimiento)		

**Gráfico 1. Metodología de Análisis Jurídico<sup>1</sup>**

Fuente: Elaboración Propia



## 2.3 INFORMACIÓN

### 2.3.1 Fuentes

Para la recolección de la información se identificaron los actores institucionales, académicos y organismos que tengan presencia en la zona, a quienes se les ha venido solicitando información sobre el objeto de la consultoría.

**Tabla 5. Nacional**

Fuente: Elaboración Propia

ORDENAMIENTO TERRITORIAL*	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	OTRAS INSTITUCIONES Y/O ÁMBITOS RELEVANTES
---------------------------	----------	--------------------	--

<sup>1</sup> En los entregables referentes a la estrategia, y en general a lo largo de la consultoría, se evidenciará como algunos de los planes descritos en la tabla, se encuentran en proceso de elaboración por las instituciones pertinentes, o sencillamente no se cuenta con ellos.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Ministerio de Vivienda y Desarrollo Territorial	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo / Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres / Comité Nacional para el Conocimiento del Riesgo / Comité Nacional para la Reducción del Riesgo / Comité Nacional para el Manejo de Desastres.	Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC/ Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales / Instituto Von Humboldt Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales./ Departamento Nacional de Planeación/ Agencia Nacional de Minería/Agencia Nacional de Licencias Ambientales Fondo Nacional de Adaptación
Instituciones Nacionales con proyectos en la Región:			
Ministerio de agricultura/ Colombia Humanitaria/ Banco Agrario /Ecopetrol/ Fonade/Incoder/ Inviás /Agencia Nacional de Infraestructura			

**Tabla 6. Mapa de Actores Regional**

Fuente: Elaboración Propia

ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	OTRAS INSTITUCIONES Y/O ÁMBITOS RELEVANTES
No aplica: En materia de ordenamiento territorial la recientemente expedida LOOT prevé Regiones Administrativas y de Planificación - RAP, Regiones de Planificación y Gestión y Provincias Administrativas - PA, las cuales aún no se han puesto en práctica y por ende no se han expedido determinantes formales en materia de planificación y ordenamiento para esos ámbitos.	Corporación para el Desarrollo Sostenible de la Mojana y el San Jorge – CORPOMOJANA	No aplica, toda vez que las autoridades regionales para la prevención y atención de desastres, pese a denominarse regionales funcionan departamentalmente	No se han identificado instituciones regionales adicionales a las reseñadas.
	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar – CSB		
	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia – CORANTIOQUIA		
	Corporación Autónoma de los Valles del Sinú y del San Jorge – CVS		

**Tabla 7. Mapa de Actores Departamental**

Fuente: Elaboración Propia

ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	OTRAS INSTITUCIONES Y/O ÁMBITOS RELEVANTES
Secretaría / Departamento / Oficina de Planeación	Secretaría / Departamento / Oficina de Ambiente	Consejo departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres / Dependencia o Unidad de gestión del riesgo departamental	Secretaría / Departamento / Oficina de Obras Públicas y/o Infraestructura.  Secretaría /Departamento / Oficina de Hacienda  Secretaría / Departamento / Oficina de Desarrollo y/o Desarrollo Económico

Este es el modelo de mapa de actores que se utilizará para los 4 departamentos.

**Tabla 8. Mapa de Actores Municipales**

Fuente: Elaboración Propia

ORDENAMIENTO TERRITORIAL	AMBIENTE	GESTIÓN DEL RIESGO	OTRAS INSTITUCIONES Y/O ÁMBITOS RELEVANTES
Secretaría / Departamento / Oficina de Planeación	Secretaría / Departamento / Oficina de Ambiente	Consejo municipal de Gestión del Riesgo de Desastres / Dependencia o Unidad de Gestión del Riesgo de municipal.	Secretaría / Departamento / Oficina de Obras Públicas y/o Infraestructura.  Secretaría /Departamento / Oficina de Hacienda  Secretaría / Departamento / Oficina de Desarrollo y/o Desarrollo Económico

Los anteriores son los organismos que se tendrán en cuenta para la recolección de información que se utilizará para los 11 municipios.

### 2.3.2 Información solicitada

En este apartado se hace especial mención a una última estrategia de búsqueda de información reseñada en el numeral 2.1.2 antecedente<sup>2</sup>

La información recolectada solicitada se ha hecho por medio de un envío de cartas desde el Fondo de Adaptación a las diferentes entidades descritas en el Mapa de Actores, de las cuales han sido radicadas las siguientes:

- Ministerio de Vivienda
- Gobernación de Antioquia
- Gobernación de Córdoba
- Gobernación de Sucre
- Gobernación de Bolívar
- Alcaldía Caimito
- Alcaldía Nechí
- Alcaldía Achí
- Alcaldía Magangué
- Alcaldía San Jacinto
- Alcaldía Ayapel
- Alcaldía Guaranda
- Alcaldía Majagual
- Alcaldía San Benito Abad
- Alcaldía San Marcos
- Alcaldía Sucre
- Universidad de América
- Universidad de los Andes
- Universidad de Antioquia
- Universidad EAFIT
- Universidad Javeriana
- Universidad del Sucre
- Universidad del Norte
- Universidad Nacional Sede Medellín
- Colciencias
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Sistema Nacional para la Gestión del Riesgo
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi

---

<sup>2</sup> Tal como se indicó en ese numeral, además de la información entregada por el Fondo de Adaptación, la recolección de información por parte del consultor se ha realizado a partir de: (i) revisión en las páginas web oficiales de las instituciones, que tengan competencias en La Mojana, (ii) preguntas directas (a partir de encuestas) a los funcionarios de los municipios de la Región. Esta labor se realiza en el marco de las visitas que el equipo social ha ido realizando a los territorios y que incluye las entidades en los distintos niveles, (iii) obtención de información a partir de reuniones o entrevistas con diferentes autoridades, que se han venido suscitando por invitación expresa del Fondo de Adaptación.

- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)
- Instituto de Investigación de Recursos Biológicos ALEXANDER VON HUMBOLDT
- Agencia Nacional de Minería
- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
- Colombia Humanitaria
- Banco Agrario
- Ecopetrol
- Fondo Financiero de Proyectos de Desarrollo FONADE
- Instituto Colombiano de Desarrollo Rural- INCODER
- Instituto Nacional de Vías INVIAS
- Agencia Nacional de Infraestructura ANI
- CORANTIOQUIA
- SENA

Se tiene respuesta a estas solicitudes de las siguientes entidades:

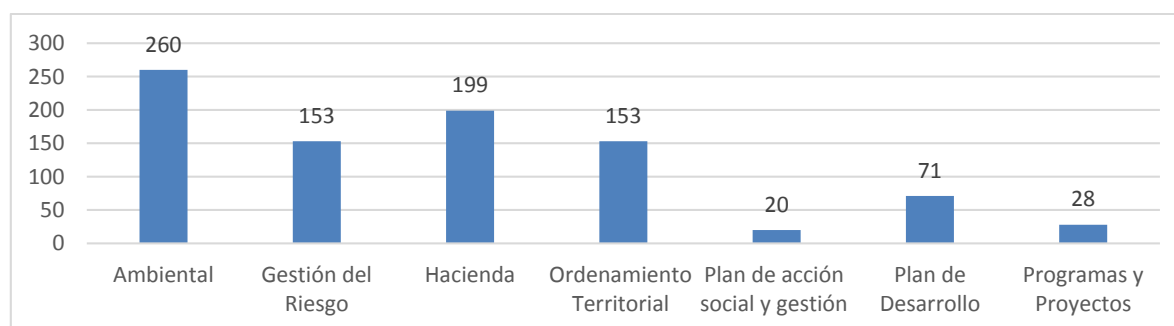
- Pontificia Universidad Javeriana
- Universidad de los Andes
- Colciencias
- Gobernación de Antioquia
- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales
- Fondo Financiero de Proyectos de desarrollo FONADE
- ECOPETROL
- Instituto de Hidrología, Meteorología y estudios ambientales
- Instituto de investigación de recursos biológicos – Alexander Von Humboldt

### 2.3.3 Información recolectada

La totalidad de los documentos que la consultoría obtuvo para realizar el análisis y cumplir con el objeto del contrato es de 540 que son de carácter municipal, 162 son de carácter nacional y 148 son de ámbitos regionales, 33 son de ámbitos departamentales y 1 internacional.

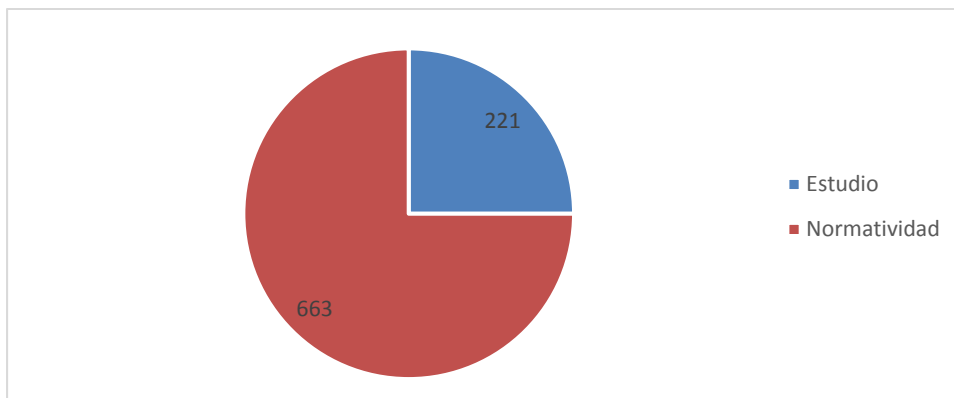
**Gráfica 1. Información recolectada por dimensión**

Fuente: Elaboración Propia



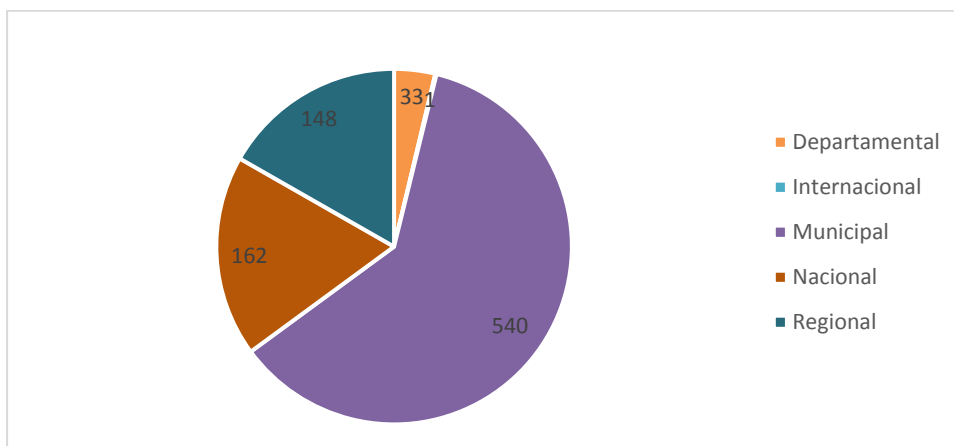
**Gráfica 2. Información recolectada por tipo**

Fuente: Elaboración Propia



**Gráfica 2. Información recolectada por escala**

Fuente: Elaboración Propia



### 3 DIMENSIONES

#### 3.1 ÁMBITO AMBIENTAL

##### 3.1.1 Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país

El régimen normativo vigente en materia ambiental, se concreta en las siguientes dos tablas:

**Tabla 9. Normatividad Ambiental relacionada con el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con el Código de Recursos Naturales Renovables y Protección al Medio Ambiente		
Nombre		Descripción
DECRETO 2811 DE 1974		“Por el cual se dicta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente”.
Reglamentado por:		
1.- DECRETO 622 DE 1977		Por el cual se reglamentan parcialmente el capítulo V, título II, parte XIII, libro II del Decreto- Ley número 2811 de 1974 sobre «sistema de parques nacionales»; la Ley 23 de 1973 y la Ley 2a de 1959.
Sustituido parcialmente por		
DECRETO 1728 DE 2002		Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre la Licencia Ambiental"
Derogado por:		
DECRETO 1180 DE 2003		Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre Licencias Ambientales.
Derogado por:		
DECRETO 1220 DE 2005		Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
Derogado por:		
DECRETO 2820 DE 2010		Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
2.- DECRETO 1449 DE 1977		Por el cual se reglamentan parcialmente el inciso 1 del numeral 5 del artículo 56 de la Ley número 135 de 1961 y el Decreto-Ley número 2811 de 1974.
3.- DECRETO 1337 DE 1978		Por el cual se reglamentan los artículos 14 y 17 del Decreto - ley 2811 de 1974
4.- DECRETO 1541 DE 1978		Por el cual se reglamenta la Parte III del Libro II del Decreto-Ley 2811 de 1974: "De las aguas no marítimas" y parcialmente la Ley 23 de 1973.
Modificado por:		
DECRETO 2858 DE 1981		Por el cual se reglamenta parcialmente el Artículo 56 del Decreto-Ley 2811 de 1974 y se modifica el Decreto 1541 de 1978
5.- DECRETO 1608 DE 1978		Por el cual se reglamenta el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente y la Ley 23 de 1973 en materia de fauna silvestre.



REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Modificado y derogado parcialmente por		
DECRETO 309 DE 2000	DE	Por el cual se reglamenta la investigación científica sobre diversidad biológica.
DECRETO 4688 DE 2005	DE	Por el cual se reglamenta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, la Ley 99 de 1993 y Ley 611 de 2000 en materia de caza comercial.
6.- DECRETO 1681 DE 1978	DE	Por el cual se reglamentan la parte X del libro II del Decreto- Ley 2811 de 1974 que trata de los recursos hidrobiológicos, y parcialmente la Ley 23 de 1973 y el Decreto- Ley 376 de 1957.
Derogado parcialmente por:		
DECRETO 309 DE 2000	DE	Por el cual se reglamenta la investigación científica sobre diversidad biológica.
7.- DECRETO 1715 DE 1978	DE	Por el cual se reglamentan parcialmente el Decreto- Ley 2811 de 1974, la Ley 23 de 1973 y el Decreto- Ley 154 de 1976, en cuanto a protección del paisaje.
8.- DECRETO 2151 DE 1979	DE	Por el cual se reglamentan parcialmente los artículos 55, 216 y 217 del Decreto número 2811 de 1974.
9.- DECRETO 2857 DE 1981	DE	Por el cual se reglamenta la Parte XIII, Título 2, Capítulo III del Decreto- Ley 2811 de 1974 sobre Cuencas Hidrográficas y se dictan otras disposiciones.
Derogado por:		
DECRETO 1729 DE 2002	DE	Por el cual se reglamenta la Parte XIII, Título 2, Capítulo III del Decreto-ley 2811 de 1974 sobre cuencas hidrográficas, parcialmente el numeral 12 del Artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y se dictan otras disposiciones"
10.- DECRETO DE 1984	1594 DE	Por el cual se reglamenta parcialmente el Título I de la Ley 09 de 1979, así como el Capítulo II del Título VI - Parte III - Libro II y el Título III de la Parte III Libro I del Decreto 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos.
Derogado por:		
DECRETO 3930 DE 2010	DE	Por el cual se reglamenta parcialmente el Título I de la Ley 9ª de 1979, así como el Capítulo II del Título VI -Parte III- Libro II del Decreto-ley 2811 de 1974 en cuanto a usos del agua y residuos líquidos y se dictan otras disposiciones. Salvo los artículos. 20 y 21.
11.- DECRETO 704 DE 1986	DE	Por el cual se Reglamenta Parcialmente la Ley 23 de 1973, el Decreto - Ley 2811 de 1974 y la Ley 09 de 1979, en lo Relativo al Uso, Comercialización y Aplicación del D.D.T.
12.- DECRETO 305 DE 1988	DE	Por el cual se Reglamenta Parcialmente la ley 23 de 1973, el Decreto-Ley 2811 de 1974 y la Ley 09 de 1979, en lo relativo al Uso, Comercialización y Aplicación de Algunos Productos Organoclorados.
13.- DECRETO DE 1989	1974 DE	Por el cual se reglamenta el artículo 310 del Decreto-ley 2811 de 1974 sobre Distritos de Manejo Integrado de los Recursos Naturales Renovables y la Ley 23 de 1973.
Adicionado por:		
DECRETO 2855 DE 2006	DE	Por el cual se modifica el Decreto 1974 de 1989.
Derogado por:		
DECRETO 2372 DE 2010	DE	Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones.
14.- DECRETO DE 1996	1791 DE	Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal.
Derogado parcialmente por:		

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DECRETO 1498 DE 2008	Por el cual se reglamenta el parágrafo 3° del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2° de la Ley 139 de 1994.
Derogado parcialmente por:	
DECRETO 2803 DE 2010	Por el cual se reglamenta la Ley 1377 de 2010, sobre registro de cultivos forestales y sistemas agroforestales con fines comerciales, de plantaciones protectoras - productoras la movilización de productos forestales de transformación primaria y se dictan otras disposiciones. La cual al ser declarada inexecutable por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-685 de 2011, dejó sin piso jurídico el Decreto 2803 de 2010.
15.- DECRETO DE 2000	Por el cual se reglamenta la gestión integral de los residuos hospitalarios y similares.
16.- DECRETO DE 2002	Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000 y la Ley 689 de 2001, en relación con la prestación del servicio público de aseo, y el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos".
Modificado parcialmente por:	
DECRETO 838 DE 2005	Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones.
DECRETO 1140 DE 2003	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1713 de 2002, en relación con el tema de las unidades de almacenamiento, y se dictan otras disposiciones.
Derogado parcialmente por	
DECRETO 838 DE 2005	Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones.
Derogado y adicionado parcialmente por:	
DECRETO 1505 DE 2003	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1713 de 2002, en relación con los planes de gestión integral de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones
17.- DECRETO DE 2005	Por el cual se reglamenta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, la Ley 99 de 1993 y Ley 611 de 2000 en materia de caza comercial.
18.- DECRETO DE 2010	Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones.
19.- DECRETO DE 2012	Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones.

**Tabla 10. Normatividad Ambiental relacionada con el Sistema Nacional Ambiental – SINA**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con el Código Nacional de Recursos Naturales	
Nombre	Descripción
LEY 99 DE 1993	Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones".
Reglamentado por:	
1.- DECRETO 966 DE 1994	Por el cual se reglamenta el Consejo Técnico Asesor de Política y Normatividad Ambientales del Ministerio del Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Derogado por:		
DECRETO 707 DE 2005	DE	Por el cual se reglamenta el Consejo Técnico Asesor de Política y Normatividad Ambientales del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y se dictan otras disposiciones.
Derogado por:		
DECRETO 2600 DE 2009	DE	Por el cual se reglamenta el Consejo Técnico Asesor de Política y Normatividad Ambientales del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y se dictan otras disposiciones.
Modificado por:		
DECRETO 4549 DE 2009	DE	Por el cual se modifica el Decreto 2600 de 2009
2.- DECRETO 1753 DE 1994	DE	Por el cual se reglamentan parcialmente los Títulos VIII y XII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
Sustituido por:		
DECRETO 1728 DE 2002	DE	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre la Licencia Ambiental
Derogado por:		
DECRETO 1180 DE 2003	DE	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre Licencias Ambientales.
Derogado por:		
DECRETO 1220 DE 2005	DE	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
Derogado por:		
DECRETO 2820 DE 2010	DE	Por el cual se reglamenta el Título VIII de la Ley 99 de 1993 sobre licencias ambientales.
3.- DECRETO 1933 DE 1994	DE	Por el cual se reglamenta el artículo 45 de la Ley 99 de 1993.
Modificado transitoriamente por:		
DECRETO 4629 DE 2010	DE	Por el cual se modifican transitoriamente, el artículo 45 de la Ley 99 de 1993, el artículo 4° del Decreto 1933 de 1994 y se dictan otras disposiciones para atender la situación de desastre nacional y de emergencia económica, social y ecológica nacional
4.- LEY 201 DE 1995		Por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación, y se dictan otras disposiciones. Desarrolla una previsión de la Ley 99 de 1993, referente a las procuradurías ambientales.
Modificada por:		
DECRETO 262 DE 2000	DE	Por el cual se modifican la estructura y la organización de la Procuraduría General de la Nación y del Instituto de Estudios del Ministerio Público; el régimen de competencias interno de la Procuraduría General; se dictan normas para su funcionamiento; se modifica el régimen de carrera de la Procuraduría General de la Nación, el de inhabilidades e incompatibilidades de sus servidores y se regulan las diversas situaciones administrativas a las que se encuentren sujetos.
5.- DECRETO 1791 DE 1996	DE	Por medio del cual se establece el régimen de aprovechamiento forestal.
Derogado parcialmente por:		
DECRETO 1498 DE 2008	DE	Por el cual se reglamenta el parágrafo 3° del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2° de la Ley 139 de 1994.
Derogado por:		

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DECRETO 2803 DE 2010	Por el cual se reglamenta la Ley 1377 de 2010, sobre registro de cultivos forestales y sistemas agroforestales con fines comerciales, de plantaciones protectoras - productoras la movilización de productos forestales de transformación primaria y se dictan otras disposiciones. La cual al ser declarada inexecutable por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-685 de 2011, dejó sin piso jurídico el Decreto 2803 de 2010.
6.- DECRETO 1124 DE 1999	Por el cual se reestructura el Ministerio del Medio Ambiente y se dictan otras disposiciones.
Derogado por:	
DECRETO 216 DE 2003	Por el cual se determinan los objetivos, la estructura orgánica del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y se dictan otras disposiciones. Excepto los artículos. 17, 18 y 19.
Reglamentado parcialmente por:	
DECRETO 2372 DE 2010	Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones.
7.- DECRETO 1996 DE 1999	Por el cual se reglamentan los artículos 109 y 110 de la Ley 99 de 1993 sobre Reservas Naturales de la Sociedad Civil.
8.- DECRETO 1604 DE 2002	Por el cual se reglamenta el parágrafo 3° del artículo 33 de la Ley 99 de 1993.
9.- DECRETO 1667 DE 2002	Por el cual se designan unos humedales para ser incluidos en la lista de Humedales de Importancia Internacional, en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley 357 de 1997.
10.- DECRETO 1713 DE 2002	Por el cual se reglamenta la Ley 142 de 1994, la Ley 632 de 2000 y la Ley 689 de 2001, en relación con la prestación del servicio público de aseo, y el Decreto Ley 2811 de 1974 y la Ley 99 de 1993 en relación con la Gestión Integral de Residuos Sólidos.
Modificado parcialmente por:	
DECRETO 838 DE 2005	Por el cual se modifica el Decreto 1713 de 2002 sobre disposición final de residuos sólidos y se dictan otras disposiciones.
11.- DECRETO 1729 DE 2002	Por el cual se reglamenta la Parte XIII, Título 2, Capítulo III del Decreto-ley 2811 de 1974 sobre cuencas hidrográficas, parcialmente el numeral 12 del Artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y se dictan otras disposiciones
12.- DECRETO 1523 DE 2003	Por el cual se reglamenta el procedimiento de elección del representante y suplente de las comunidades negras ante los consejos directivos de las Corporaciones Autónomas Regionales y se adoptan otras disposiciones".
13.- DECRETO 3100 DE 2003	Por medio del cual se reglamentan las tasas retributivas por la utilización directa del agua como receptor de los vertimientos puntuales y se toman otras determinaciones.
Derogado por:	
DECRETO 2667 DE 2012	Por el cual se reglamenta la tasa retributiva por la utilización directa e indirecta del agua como receptor de los vertimientos puntuales, y se toman otras determinaciones.
14.- DECRETO 155 DE 2004	Por el cual se reglamenta el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 sobre tasas por utilización de aguas y se adoptan otras disposiciones.
Modificado por:	
DECRETO 4742 DE 2005	Por el cual se modifica el artículo 12 del Decreto 155 de 2004 mediante el cual se reglamenta el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 sobre tasas por utilización de aguas.
15.- DECRETO 4317 DE 2004	Por el cual se reglamenta el Fondo Nacional Ambiental, Fonam.
Reglamentado parcialmente por:	
DECRETO 587 DE 2010	Por el cual se adiciona el Decreto 4317 de 2004.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

16.- DECRETO 2762 DE 2005	Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales.
Derogado por:	
DECRETO 330 DE 2007	Por el cual se reglamentan las audiencias públicas ambientales y se deroga el Decreto 2762 de 2005.
17.- DECRETO 4688 DE 2005	Por el cual se reglamenta el Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, la Ley 99 de 1993 y Ley 611 de 2000 en materia de caza comercial.
18.- DECRETO 1900 DE 2006	Por el cual se reglamenta el párrafo del artículo 43 de la Ley 99 de 1993 y se dictan otras disposiciones.
19.- DECRETO 3600 DE 2007	Por el cual se reglamentan las disposiciones de las Leyes 99 de 1993 y 388 de 1997 relativas a las determinantes de ordenamiento del suelo rural y al desarrollo de actuaciones urbanísticas de parcelación y edificación en este tipo de suelo y se adoptan otras disposiciones.
Adicionado parcialmente por:	
DECRETO 4066 DE 2008	Por el cual se modifican los artículos 1°, 9°, 10, 11, 14, 17,18 y 19 del Decreto 3600 de 2007 y se dictan otras disposiciones.
Derogado parcialmente por:	
DECRETO 1069 DE 2009	Por el cual se establecen condiciones para el cálculo del índice de ocupación en las áreas de desarrollo restringido en suelo rural.
Modificado parcialmente por:	
DECRETO 4066 DE 2008	Por el cual se modifican los artículos 1°, 9°, 10, 11, 14, 17,18 y 19 del Decreto 3600 de 2007 y se dictan otras disposiciones.
Subrogado parcialmente por:	
DECRETO 3641 DE 2009	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 3600 de 2007, modificado por el Decreto 4066 de 2008
20.- DECRETO 1498 DE 2008	Por el cual se reglamenta el párrafo 3° del artículo 5° de la Ley 99 de 1993 y el artículo 2° de la Ley 139 de 1994.
Derogado por:	
DECRETO 2803 DE 2010	Por el cual se reglamenta la Ley 1377 de 2010, sobre registro de cultivos forestales y sistemas agroforestales con fines comerciales, de plantaciones protectoras - productoras la movilización de productos forestales de transformación primaria y se dictan otras disposiciones.
21.- LEY 1263 DE 2008	Por medio de la cual se modifica parcialmente los artículos 26 y 28 de la Ley 99 de 1993. Esta Ley no reglamenta sino modifica la Ley 99 de 1993.
Reglamentada por:	
DECRETO 02350 DE 2009	Por medio del cual se reglamenta la transición de los Planes de Acción de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible prevista en el párrafo del artículo 3° de la Ley 1263 de 2008.
Adicionada por:	
DECRETO 3565 DE 2011	Por el cual se modifican parcialmente la Ley 99 de 1993 y la Ley 1263 de 2008.
22.- LEY 1333 DE 2009	Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones. Esta norma complementa y no reglamenta la Ley 99 de 1993.
Adicionada por:	
DECRETO 4673 DE 2010	Por el cual se adiciona el artículo 38 de la Ley 1333 de 2009, y se dictan otras disposiciones para atender la situación de desastre nacional y de emergencia económica,

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	social y ecológica nacional.
23.- DECRETO 2372 DE 2010	Por el cual se reglamenta el Decreto-ley 2811 de 1974, la Ley 99 de 1993, la Ley 165 de 1994 y el Decreto-ley 216 de 2003, en relación con el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones.
24.- DECRETO 141 DE 2011	Por el cual se modifican los artículos 24, 26, 27, 28, 29, 31, 33, 37, 41, 44, 45, 65 y 66 de la Ley 99 de 1993, y se adoptan otras determinaciones". Declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante la Sentencia C-276 de 2011, como consecuencia de la declaratoria de inexequibilidad del Decreto Legislativo 020 de 2011.
25.- DECRETO 1640 DE 2012	Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones.
26.- DECRETO 0953 DE 2013	Por el cual se reglamenta el artículo 111 de la Ley 99 de 1993 modificado por el artículo 210 de la Ley 1450 de 2011.

A partir de la normatividad vigente debe indicarse que el marco institucional en Colombia en materia ambiental es el siguiente:

**Tabla 11. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia ambiental**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen institucional en materia ambiental				
La estructura se concreta en el Sistema Nacional Ambiental que está integrado por los siguientes componentes:				
1.- Las entidades del Estado responsables de la política y de la acción ambiental, señaladas en la ley.				
1.1.- Entidades nacionales:				
1.1.1.- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:		1.1.2.- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales. - ANLA		
1.2.- Entidades territoriales:				
1.2.1.- Corporaciones Autónomas Regionales – CARS`s		1.2.2.- Asociaciones de CAR`s		1.2.3.- Autoridades ambientales urbanas — AAU3.
2.- Entidades públicas, privadas o mixtas que realizan actividades de producción de información, investigación científica y desarrollo tecnológico en el campo ambiental.				
2.1.- Instituto Von Humboldt:	2.2.- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM):	2.3.- Instituto de Investigaciones del Pacífico – IIAP:	2.4.- Instituto de Investigaciones Amazónicas – SINCHI	2.5.- Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andrés” – INVEMAR
3.- Las fuentes y recursos económicos para el manejo y la recuperación del medio ambiente – Instrumentos financieros:				
3.1.- Fondo Nacional Ambiental – Fonam: Fue creado por la Ley 99 de 1993.4		3.2.- Fondo de Compensación Ambiental – FCA:		3.3.- Otros fondos como Sistema Especial de Manejo de Cuentas:

<sup>3</sup> En Colombia, se han conformado Autoridades Ambientales Urbanas en seis centros poblados del país: Bogotá D.C., Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Cali, Cartagena DTC, Santa Marta DTCH y Barranquilla

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

		Fondo Ambiental para el desarrollo sostenible para la Sierra Nevada de Santa Marta		
4.- Estructuras complementarias pero que no hacen parte del SINA:		4.2.- Otras instituciones u organismos públicos		
4.1.- Organismos de asesoría y coordinación del sector del Medio Ambiente:	4.2.1.- Comisiones de regulación de servicios públicos.	4.2.1.- Comisiones de regulación de servicios públicos.	4.2.2.- IGAC	4.2.3.- Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales.
4.1.1.- Consejo Nacional Ambiental.				
5.- Las organizaciones comunitarias y no gubernamentales relacionadas con la problemática ambiental.				
Todas aquellas que surgen en municipios, distritos, departamentos, CAR'S y en el orden nacional se prevean y reconozcan				

La anterior estructura y en consecuencia, las instituciones que la integran tienen competencias precisas que se desarrollan así:

El Sistema Nacional Ambiental que es el Conjunto de orientaciones, normas, actividades, recursos, programas e instituciones que permiten la puesta en marcha de los principios generales ambientales contenidos en la Ley 99 de 1993. Está integrado por los siguientes componentes:

1. Las entidades del Estado responsables de la política y de la acción ambiental, señaladas en la ley.

1.1.- Entidades nacionales:

1.1.1.- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible:

- Organismo rector de la gestión del medio ambiente y de los recursos naturales renovables.
- Encargado de impulsar una relación de respeto y armonía del hombre con la naturaleza y de definir, en los términos de la ley, las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de la Nación, con el fin de asegurar el desarrollo sostenible.
- Su objetivo primordial es contribuir y promover el desarrollo sostenible a través de la formulación y adopción de las políticas, planes, programas, proyectos y regulación en materia ambiental, recursos naturales renovables, uso del suelo, ordenamiento territorial, agua potable y saneamiento básico y ambiental, desarrollo territorial y urbano, así como en materia habitacional integral.

<sup>4</sup> posteriormente se crearon más fondos pero con el Decreto 1124 de 1999 se reunifican todos en él (subcuentas, a excepto del Fondo de Compensación Ambiental).

- Se entiende por ordenamiento ambiental del territorio la función atribuida al Estado de regular y orientar el proceso de diseño y planificación de uso del territorio y de los recursos naturales renovables de la Nación, a fin de garantizar su adecuada explotación y su desarrollo sostenible.
- Cláusula General de Competencia. Además de las otras funciones que le asignen la ley o los reglamentos, el Ministerio del Medio Ambiente ejercerá, en lo relacionado con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, las funciones que no hayan sido expresamente atribuidas por la ley a otra autoridad.

#### 1.1.2.- Autoridad Nacional de Licencias Ambientales

- Realiza la evaluación, seguimiento y control de los proyectos objeto de licencia, permiso o trámite ambiental de forma tal que se garantice el equilibrio sostenible entre la protección del ambiente y el desarrollo del país de manera transparente, eficiente y eficaz
- Determina la viabilidad y realiza el seguimiento y control de los proyectos objeto de licenciamiento, permiso o trámite ambiental de conformidad con la normativa vigente y las particularidades del entorno.
- Promueve y genera el desarrollo conocimiento, instrumentos, herramientas y procesos, que garanticen el ejercicio de la autoridad ambiental de una manera transparente, eficaz y eficiente
- Es la encargada de que los proyectos, obras o actividades sujetos de licenciamiento, permiso o trámite ambiental cumplan con la normativa ambiental, de tal manera que contribuyan al desarrollo sostenible ambiental del País (Esto es, emite las licencias ambientales que antes eran de competencia del Ministerio).

#### 1.2.- Entidades Nacionales:

##### 1.2.1.- Corporaciones Autónomas Regionales – CARS`s

- Integradas por las entidades territoriales que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una unidad geopolítica, biogeográfica o hidrogeográfica, dotados de autonomía administrativa y financiera, patrimonio propio y personería jurídica, encargados por la ley de administrar, dentro del área de su jurisdicción, el medio ambiente y los recursos naturales renovables y propender por su desarrollo sostenible, de conformidad con las disposiciones legales y las políticas del Ministerio del Medio Ambiente.
- Ejecuta políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley del PD Nal y del Plan Nal de Inversiones o por el MADS, así como los del orden regional ordenada por la ley
- Ejerce la función de máxima autoridad ambiental en su jurisdicción,
- Coordina el proceso de preparación de planes, programas y proyectos de desarrollo ambiental que deban formular las entidades integrantes del SINA y asesora a los departamentos, distritos y municipios en la definición de los PD ambiental y en sus programas y proyectos ambientales y de recursos naturales renovables
- Participa con los demás entes competentes en los procesos de planificación y OT a fin de que el factor ambiental sea tenido en cuenta con las decisiones que se adopten



- Promueve y realiza conjuntamente con entidades adscritas y vinculadas al MADS y con las entidades de apoyo técnico y científico del SINA, estudios e investigaciones en materia de medio ambiente y recursos naturales renovables
- Otorgar concesiones, permisos, autorizaciones y licencias ambientales requeridas por la ley para el uso, aprovechamiento o movilización de los recursos naturales renovables o para el desarrollo de actividades que afecten o puedan afectar el medio ambiente.
- Otorgar permisos y concesiones para aprovechamientos forestales, concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas y establecer vedas para la caza y pesca deportiva;
- Fijar en el área de su jurisdicción, los límites permisibles de emisión, descarga, transporte o depósito de sustancias, productos, compuestos o cualquier otra materia que puedan afectar el ambiente o los recursos naturales renovables y prohibir, restringir o regular la fabricación, distribución, uso, disposición o vertimiento de sustancias causantes de degradación ambiental
- Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de las actividades de exploración, explotación, beneficio, transporte, uso y depósito de los recursos naturales no renovables
- Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovable
- Recaudar, conforme a la ley, las contribuciones, tasas, derechos, tarifas y multas por concepto del uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, fijar su monto en el territorio de su jurisdicción con base en las tarifas mínimas establecidas por el MADS
- Imponer y ejecutar las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir la reparación de los daños causados

#### 1.2.2.- Asociaciones de CAR's

Articula y representa a las CAR's ante diferentes instancias, ejerciendo la vocería en temas de interés para el ejercicio de las funciones misionales de las CAR, en beneficio de la sostenibilidad ambiental del País.

Promueve el conocimiento de los recursos naturales renovables y del medio ambiente de su jurisdicción respectiva, ejercer actividades de promoción e investigación científica y transferencia de tecnología y dirigir los procesos de planificación regional de uso del suelo

#### 1.2.3.- Autoridades ambientales urbanas — AAU

La Ley 99 de 1993 prevé: "...los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes,

disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.”

En Colombia, se han conformado Autoridades Ambientales Urbanas en seis centros poblados del país: Bogotá D.C., Área Metropolitana del Valle de Aburrá, Cali, Cartagena DTC, Santa Marta DTCH y Barranquilla.

2. Entidades públicas, privadas o mixtas que realizan actividades de producción de información, investigación científica y desarrollo tecnológico en el campo ambiental.

2.1. Instituto Von Humboldt:

Brazo investigativo en biodiversidad del Sistema Nacional Ambiental (Sina). Es una Corporación Civil sin ánimo de lucro que tiene como funciones:

- Realizar, en el territorio continental de la Nación La investigación científica sobre biodiversidad, incluyendo los recursos hidrobiológicos y genéticos.
- Coordina el Sistema Nacional de Información sobre Biodiversidad y la conformación del inventario nacional de la biodiversidad.
- Genera el conocimiento necesario para evaluar el estado de la biodiversidad en Colombia y para tomar decisiones sostenibles sobre la misma.

2.2.- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM):

- Recopila y maneja de información especializada sobre los diferentes ecosistemas del país;
- Define los parámetros técnicos para propiciar un uso adecuado del suelo dentro del contexto de planificación y ordenamiento territorial.
- Recopila, procesa, interpreta y hace públicos los datos hidrológicos, hidrogeológicos, meteorológicos y geográficos sobre aspectos biofísicos, geomorfología, suelos y cobertura vegetal, para el manejo adecuado y aprovechamiento racional de los recursos biofísicos del país.
- Administra el funcionamiento y ubicación de las bases meteorológicas e hidrológicas dentro del país, con el fin de recopilar información, pronósticos, alertas y asesoría sobre el comportamiento del clima a la población.
- Vigila los recursos biofísicos del país en temas relacionados con su contaminación y degradación, cruciales para las decisiones tomadas por las autoridades ambientales.

2.3.- Instituto de Investigaciones del Pacífico – IIAP:

- Desarrolla y pone en marcha investigaciones propias de la región orientada al bienestar de la población y fundamentada en la integralidad de los aspectos naturales, sociales y culturales
- Desarrollar e implementa instrumentos para sistematizar, difundir y socializar la información relevante para la toma de decisiones sobre el medio ambiente de la región y sobre los procesos que inciden en él
- Participar activamente en la toma de decisiones relacionadas con la región.

#### 2.4.- Instituto de Investigaciones Amazónicas – SINCHI

- Obtener, almacenar, analizar, estudiar, procesar, suministrar y divulgar la información básica sobre la realidad biológica, social y ecológica de la Amazonia para el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables y el medio ambiente de la región.
- Contribuir a estabilizar los procesos de colonización mediante el estudio y evaluación del impacto de su intervención en los ecosistemas y el desarrollo de alternativas tecnológicas de aprovechamiento de los mismos dentro de criterios de sostenibilidad.
- Efectuar el seguimiento del estado de los recursos naturales de la Amazonia especialmente en lo referente a su extinción, contaminación y degradación.
- Coordinar el Sistema de Información Ambiental en los aspectos amazónicos de acuerdo con las prioridades, pautas y directrices que le fije el Ministerio del Medio Ambiente
- Colaborar en la definición de variables que deban ser contempladas en los estudios de impacto ambiental de los proyectos, obras o actividades que puedan afectar los ecosistemas amazónicos.
- Colaborar con el Ministerio de Agricultura y con el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología en la promoción, elaboración y ejecución de proyectos de investigación y transferencia de tecnología agropecuaria con criterio de sostenibilidad.
- Fomentar el desarrollo y difusión de los conocimientos, valores y tecnologías sobre el manejo de los recursos naturales, de los grupos étnicos de la Amazonía.
- Investigar la realidad biológica y ecológica de la Amazonía proponer modelos alternativos de desarrollo sostenible basados en el aprovechamiento de sus recursos naturales.
- Producir un balance anual sobre el estado de los ecosistemas y el ambiente en la Amazonía y suministrar bases técnicas para el ordenamiento ambiental del territorio amazónico.

#### 2.5.- Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras “José Benito Vives de Andrés” – INVEMAR

- Obtener, almacenar, analizar, estudiar, procesar, suministrar, coordinar y divulgar información básica sobre oceanografía, ecosistemas marinos, sus recursos y sus procesos para el conocimiento, manejo y aprovechamiento de los recursos marinos.
- Evaluar los principales parámetros ecológico-pesqueros de las existencias de las especies aprovechables, estudiar las poblaciones de otros recursos vivos marinos y la posibilidad de cultivar aquellos susceptibles de serlo.
- Efectuar el seguimiento de los recursos marinos de la Nación especialmente en lo referente a su extinción, contaminación y degradación, para la toma de decisiones de las autoridades ambientales
- Realizar estudios e investigaciones, junto con otras entidades, relacionados con la fijación de parámetros sobre emisiones contaminantes, vertimientos y demás factores de deterioro ambiental que puedan afectar el medio ambiente marino, costero e insular o sus recursos naturales renovables
- Coordinar con los demás institutos el manejo de la información necesaria para el establecimiento de políticas, planes, programas y proyectos así como de indicadores y modelos predictivos sobre el comportamiento de la naturaleza y sus procesos

- Coordinar el Sistema de Información Ambiental en los aspectos marinos y costeros, de acuerdo con las prioridades, pautas y directrices que le fije el MVDS y suministrar a información que éste, el IDEAM o las Corporaciones requieran y la que se determine como necesaria para la comunidad, las instituciones y el sector productivo.
- Establecer y operar con el IDEAM infraestructuras para el seguimiento de las condiciones y variables físico-químicas y ambientales, dentro del área de competencia del INVEMAR para proveer informaciones, predicciones, avisos y servicios de asesoramiento a la comunidad.
- En coordinación con el Instituto Von Humboldt, adelantar e impulsar el inventario de la fauna y flora marinas colombianas y establecer las colecciones, los bancos de datos y estudios necesarios para fortalecer las políticas nacionales sobre la biodiversidad.

### 3.- Las fuentes y recursos económicos para el manejo y la recuperación del medio ambiente – Instrumentos financieros:

3.1.- Fondo Nacional Ambiental – Fonam: Fue creado por la Ley 99 de 1993, posteriormente se crearon más fondos pero con el Decreto 1124 de 1999 se reunifican todos en él (subcuentas, a excepto del Fondo de Compensación Ambiental).

- Sistema especial de manejo de cuentas del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, con personería jurídica, patrimonio independiente, sin estructura administrativa ni planta de personal y con jurisdicción en todo el territorio nacional.
- Los servicios de evaluación y seguimiento de las licencias, planes de manejo, recuperación o restauración y demás instrumentos de control ambiental.
- Intermedia como banco de proyectos a presentar para financiación al Fondo Nacional de Regalías
- El producto de las multas que imponga el Ministerio del Medio Ambiente o la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales para financiar proyectos, planes y programas en materia de recursos naturales renovables y medio ambiente.

### 3.2.- Fondo de Compensación Ambiental – FCA:

Instrumento financiero de redistribución de recursos entre Corporaciones, con beneficio para aquellas que cuentan con menores posibilidades de generación de ingresos, incluyendo a las Corporaciones de Desarrollo Sostenible.

- Serán ingresos del Fondo el veinte por ciento 20% de los recursos percibidos por las Corporaciones Autónomas Regionales, con excepción de las de Desarrollo Sostenible, por concepto de transferencias del sector eléctrico y el diez por ciento 10% de las restantes rentas propias, con excepción del porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble percibidos por ellas y de aquéllas que tengan como origen relaciones contractuales interadministrativas.
- Los recursos de este fondo se destinarán a la financiación del presupuesto de funcionamiento, inversión y servicio de la deuda de las Corporaciones Autónomas

Regionales y de Desarrollo Sostenible y serán distribuidos anualmente por el Gobierno Nacional en el decreto de liquidación del presupuesto General de la Nación.

### 3.3.- Fondos como Sistema Especial de Manejo de Cuentas – Sin personería Jurídica

#### 3.3.1.- Fondo Ambiental para el desarrollo sostenible para la Sierra Nevada de Santa Marta.

- Podrá financiar la ejecución de planes, programas y proyectos de Desarrollo Sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta dentro de los lineamientos que fije el Consejo Decisorio del Fondo y de manera que se asegure la eficiencia y coordinación entre las entidades ejecutoras, de acuerdo con la Constitución y la Ley.

#### 4.- Estructuras complementarias pero que no hacen parte del SINA:

##### 4.1.- Organismos de asesoría y coordinación del sector del Medio Ambiente:

###### 4.1.1.- Consejo Nacional Ambiental.

##### 4.2.- Otras instituciones u organismos públicos

###### 4.2.1.- Comisiones de regulación de servicios públicos.

###### 4.2.2.- IGAC

###### 4.2.3.- Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales.

Lo previó la L. 99/93, desapareció y fue previsto nuevamente mediante Decreto 3572, creó la Unidad Administrativa Especial denominada Parques Nacionales Naturales de Colombia, del orden nacional, sin personería jurídica, con autonomía administrativa y financiera, con jurisdicción en todo el territorio nacional, en los términos del artículo 67 de la Ley 489 de 1998.

Este decreto también determinó que la entidad estará encargada de la administración y manejo del Sistema de Parques Nacionales Naturales y la coordinación del Sistema Nacional de Áreas Protegidas y que este organismo del nivel central está adscrito al Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible

#### Funciones:

- Proponer e implementar políticas, planes, programas, proyectos, normas y procedimientos relacionados con las áreas del sistema de parques nacionales naturales y del sistema nacional de áreas protegidas SINAP
- Coordinar el proceso para reservar y alinear las áreas del sistema de parques nacionales naturales y elaborar los estudios técnicos y científicos necesarios.
- Otorgar permisos, concesiones y demás autorizaciones para el uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables asociados a las áreas del Sistema de Parques Nacionales y emitir concepto para el Ministerio (o la ANLA) en materia de otorgamiento de Licencias Ambientales que afecten o puedan afectar las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales

- Liquidar, cobrar y recaudar conforme a la ley, los derechos, tasas, multas, contribuciones y tarifas por el uso y aprovechamiento de los recursos naturales asociados a las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales y demás bienes y servicios ambientales ofrecidos por dichas áreas.
- Adquirir para las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, por negociación directa o expropiación, los bienes de propiedad privada, los patrimoniales de las entidades de derecho público y demás derechos constituidos e imponer las servidumbres a que haya lugar.
- Coordinar con las autoridades ambientales, las entidades territoriales, los grupos sociales y étnicos, etc, la puesta en marcha de sistemas regulatorios de uso y aprovechamiento de los recursos naturales renovables en las zonas amortiguadoras de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, de acuerdo con los criterios de sustentabilidad y mitigación que se definan para cada caso.
- Desarrollar y promover investigaciones básicas y aplicadas, estudios y monitoreo ambiental en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales.
- Otorgar incentivos de conservación en las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales, en los términos previstos por la normatividad vigente.
- Ejercer funciones policivas y sancionatorias en los niveles central, regional y local, las cuales se ejercerán de acuerdo con el reglamento que para tal efecto se expida por parte del Gobierno Nacional.
- Orientar y coordinar la elaboración de estudios y reglamentaciones para los programas Ecoturísticos que se puedan desarrollar en las áreas de Sistema de Parques Nacionales Naturales.
- Coordinar las estrategias para la conformación y consolidación de un sistema nacional de áreas protegidas.
- Diseñar e implementar la estrategia de sostenibilidad financiera para la generación de recursos, que apoyen la gestión de las áreas del Sistema de Parques Nacionales.

5.- Las organizaciones comunitarias y no gubernamentales relacionadas con la problemática ambiental.

Todas aquellas que surjan y sean avaladas en municipios, distritos, departamentos, CAR`S y en el orden nacional.

### 3.1.2 Régimen normativo subnacional

El régimen normativo subnacional vigente en materia ambiental, se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 12. Régimen normativo subnacional – Ámbito ambiental**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo subnacional.	
Nombre	Descripción
Normativa ambiental identificada	

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Normativa ambiental regional identificada		
Resolución No 1.0312 de 2006		Por la cual se expiden los determinantes ambientales en las zonas suburbanas y de expansión urbanas y se dictan otras disposiciones en relación a los planes de ordenamiento territorial municipal. Entidad: Corporación Autónoma regional de los valles del Sinú y del San Jorge
Resolución No 1.3972 de 2009		Por la cual se establecen las determinantes ambientales densidades máximas permitidas en suelo rural, en la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y del San Jorge CVS. Entidad: Corporación Autónoma regional de los valles del Sinú y del San Jorge
Resolución 001 (CSB) (no se tiene la fecha)		Por medio de la cual se conforma la comisión conjunta para la ordenación de cuencas del río San Jorge y se dictan otras disposiciones. Entidad: Corporación Autónoma regional de los valles del Sinú y del San Jorge
Resolución 002 (no se tiene la fecha)		Por la cual se declara en la ordenación la subzona hidrográfica cuenca alta media del río San Jorge y se dictan otras disposiciones. Entidad: Corporación Autónoma regional de los valles del Sinú y del San Jorge
Reglamento comisión conjunta San Jorge (No se tiene número ni fecha)		Propuesta de reglamento de la comisión técnica para la comisión conjunta de la Cuenca del río San Jorge. Entidad: Corporación Autónoma regional de los valles del Sinú y del San Jorge
ACUERDO DE 2007	249	Por medio del cual se modifican la valoración del Plan de Acción trienal 2007-2009 de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia. Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2007	255	Por medio del cual se incorporan criterios y mecanismos para aprobar las modificaciones al plan de Acción trienal 2007-2009, por parte del Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2007	272	Por medio del cual se aprueban modificaciones al Plan de Acción Trienal 2007 - 2009, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2007	271	Por medio del cual se aprueban modificaciones al Plan de Gestión Ambiental Regional 2007-2019, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia y se acuerdan otras medidas". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2007	277	Por medio del cual se modifica el Plan de Acción Trienal 2007-2009. Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2008	285	Por medio del cual se aprueben modificaciones al Plan de Acción Trienal 2007, capítulo Plan Financiero, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2008	305	Por medio del cual se aprueben modificaciones al Plan de Acción Trienal 2007-2009, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia, en la vigencia 2008". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2007	246	Por medio del cual se aprueba el Plan de Acción Trienal 2007-2009 de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2009	313	Por medio del cual se Aprueban modificaciones al Plan de Acción Trienal 2007-2009, capítulo Plan Financiero de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia para la vigencia 2009". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2009	318	Por medio del cual se Aprueban modificaciones al Plan de Acción Trienal 2007-2009, capítulo Plan Financiero, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia, para la vigencia 2009". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2009	331	Por medio del cual se modifica el Plan de Acción Trienal 2007-2009, Capítulo Plan Financiero, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia para la vigencia 2009". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2009	333	Por medio del cual se ajusta el Plan de Acción 2007-2011 de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO	337	Por medio del cual se aprueban ajustes para el año 2009, al Plan de Acción 2007-2011, Capítulo

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DE 2009		Plan Financiero, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia". Entidad: Corantioquia
ACUERDO DE 2010	344	Por medio del cual se Aprueban modificaciones al Plan de Acción 2007-2011. Capítulo Plan Financiero, de la Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia para la vigencia 2010". Entidad: Corantioquia
Sin número ni fecha		Plan de Acción La Mojana 2012 – 2015 – CORPOMOJANA
Normativa ambiental departamental identificada		
Sin número ni fecha		Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento – Julio 2010 – Realizado conjuntamente con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
Sin número ni fecha		Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento – Julio 2010 – Realizado conjuntamente con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
Sin número ni fecha		Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento – Julio 2010 – Realizado conjuntamente con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
Sin número ni fecha		Plan Departamental para el Manejo Empresarial de los servicios de Agua y Saneamiento – Julio 2010 – Realizado conjuntamente con el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
ORDENANZA No 12 de 2008		“Por la cual se autoriza al Gobernador de Sucre para crear o participar en la Conformación de Una Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios, que sirva como soporte administrativo y de coordinación del esquema institucional Del P.D.A”.
Normativa ambiental municipal identificada		
No se identificaron		

Sea pertinente señalar que la información subnacional recolectada fue la encontrada a partir de agotar todas las estrategias de recolección de información planteadas en el presente escrito, que incluyó: (i) información entregada por el Fondo de Adaptación, (ii) información buscada por internet, (iii) información encontrada a propósito de acudir directamente a las entidades y entrevistas con diferentes autoridades y (iv) comunicaciones enviadas a través del Fondo de Adaptación y a la que se le ha hecho seguimiento.

El Plan de Manejo y Ordenamiento de una Cuenca, POMCA: es el planeamiento del uso y manejo sostenible de sus recursos naturales renovables, de manera que se consiga mantener o restablecer un adecuado equilibrio entre el aprovechamiento económico de tales recursos y la conservación de la estructura físico-biótica de la cuenca y particularmente de sus recursos hídricos.

También es el marco para planificar el uso sostenible de la cuenca y la ejecución de programas y proyectos específicos dirigidos a conservar, preservar, proteger o prevenir el deterioro y/o restaurar la cuenca hidrográfica.

## 3.2 ÁMBITO ORDENAMIENTO TERRITORIAL

### 3.2.1 Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país



El régimen normativo vigente en materia de ordenamiento territorial se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 13. Normatividad – Ordenamiento Territorial – Ley 388 de 1997**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con Ordenamiento Territorial – Ley 388 de 1997	
Nombre	Descripción
LEY 388 DE 1997	Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones <sup>5</sup> .
Reglamentado por:	
1.- DECRETO 151 DE 1998	Por el cual se dictan reglas relativas a los mecanismos que hacen viable la compensación en tratamiento de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo.
2.- DECRETO 540 DE 1998	Por el cual se reglamentan los artículos 58 de la Ley 9 de 1989 y 95 de la Ley 388 de 1997 en materia de transferencia gratuita de bienes fiscales.
3.- DECRETO 879 DE 1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes al ordenamiento del territorio municipal y distrital y a los planes de ordenamiento territorial.
Derogado parcialmente (en un artículo) por:	
DECRETO 0075 DE 2013	Por el cual se reglamentan el cumplimiento de los porcentajes de suelo destinado a programas de Vivienda de Interés Social para predios sujetos a los tratamientos urbanísticos de desarrollo y renovación urbana y se dictan otras disposiciones.
4.- DECRETO 1052 DE 1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a licencias de construcción y urbanismo, al ejercicio de la curaduría urbana, y las sanciones urbanísticas.
Modificado parcialmente por:	
DECRETO 1547 DE 2000	Por el cual se modifican los Decretos 1052 de 1998 y 297 de 1999, en lo relacionado con la prórroga de las licencias de urbanismo y construcción.
DECRETO 1600 DE 2005	Por el cual se reglamentan las disposiciones sobre licencias urbanísticas, reconocimiento de edificaciones y legalización de asentamientos humanos.

<sup>5</sup> Las disposiciones de la presente Ley rigen a partir de su publicación y: 1. Derogan expresamente las disposiciones contenidas en los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: incisos 2, 3 y 4 del artículo 13; incisos 2 y 3 del artículo 21; incisos 5 y 6 del artículo 25; inciso 2 del artículo 26; el 2 inciso del artículo 39, y los artículos 1, 2, 3, 18, 19, 27, 31, 35, 40, 41, 42, 44, 47, 63, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 106, 107, 108, 109, 110 y 111. ... 2. Sustituyen expresamente las disposiciones contenidas en los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: inciso 1 del artículo 15, incisos 2 y 4 del artículo 32, inciso 3 del artículo 78, y los artículos 40, 10, 11, 12, 52, 57 y 66. ... 3. Modifica expresamente el contenido de los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: incisos 1 y 4 del artículo 21; inciso 1 del artículo 22, los incisos 1 y 3 del artículo 26; los artículos 70 y 71. ... 4. Adiciona el contenido de los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: 5, 53 y 77. ... 5. Deroga expresamente los artículos 1 y 3 de la Ley 2 de 1991. ... 6. Deroga expresamente el artículo 28 de la Ley 3 de 1991. ... 7. Deroga expresamente las disposiciones de los artículos 31, 33, 34, 35, 36, 38, 39, 41, 44, 45, 46, 47, 52, 53, 55, 58 y 281 del Decreto 1333 de 1986. ... 8. Derogan expresamente las disposiciones contenidas en el numeral 5 del artículo 32 de la Ley 136 de 1994. ... 9. Derogan expresamente las disposiciones contenidas en los artículos 50, 51, 52, 53, 54, 56 y 57 del Decreto-Ley 2150 de 1995.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Derogado con excepción del artículo 57, por:	
DECRETO 564 DE 2006	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos; a la legalización de asentamientos humanos constituidos por viviendas de Interés Social, y se expiden otras disposiciones
Derogado con excepción de los artículos 122 a 131 por:	
DECRETO 1469 DE 2010	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones.
5.- DECRETO 1420 DE 1998	Por el cual se reglamentan parcialmente el artículo 37 de la Ley 9 de 1989, el artículo 27 del Decreto-ley 2150 de 1995, los artículos 56, 61, 62, 67, 75, 76, 77, 80, 82, 84 y 87 de la Ley 388 de 1997 y, el artículo 11 del Decreto-ley 151 de 1998, que hacen referencia al tema de avalúos.
Derogado parcialmente por:	
DECRETO 1788 DE 2004	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.
6.- DECRETO 1507 DE 1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a planes parciales y a unidades de actuación urbanística contenidas en la Ley 388 de 1997.
Derogado por:	
DECRETO 2320 DE 2000	Por el cual se deroga el Decreto 1507 de 1998.
7.- DECRETO 1599 DE 1998	Por el cual se reglamentan las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.
Derogado por:	
DECRETO 1788 DE 2004	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones referentes a la participación en plusvalía de que trata la Ley 388 de 1997.
8.- DECRETO 150 DE 1999	Por medio del cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 (en materia de planes de ordenamiento territorial).
9.- LEY 507 DE 1999	Por la cual se modifica la Ley 388 de 1997. No reglamenta, sino modifica a la Ley (en materia de planes de ordenamiento territorial y de planes parciales).
10.- DECRETO NACIONAL 1686 DE 2000	Por medio del cual se reglamenta parcialmente los artículos 20, 23 y 130 de la Ley 388 de 1997. (en cuanto a obligatoriedad de adopción de POT's)
11.- DECRETO 2420 DE 2001	Por el cual se reglamentan parcialmente la Ley 3ª de 1991 y la Ley 546 de 1999 en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social en dinero para áreas urbanas otorgado por el Inurbe.
Modificado parcialmente por:	
DECRETO 2890 DE 2001	Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 2420 de 2001.
12.- DECRETO 932 de 2002	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 388 de 1997. (en materia de revisiones de planes de ordenamiento territorial)
Derogado integralmente por:	
DECRETO 4002 DE 2004	Por el cual se reglamentan los artículos 15 y 28 de la Ley 388 de 1997. (en materia de usos, modificación excepcional de normas urbanísticas y revisiones de POT's)

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

13.- DECRETO 1337 DE 2002	Por el cual se reglamenta la Ley 388 de 1997 y el Decreto-ley 151 de 1998, en relación con la aplicación de compensaciones en tratamientos de conservación mediante la transferencia de derechos de construcción y desarrollo
14.- LEY 810 DE 2003	Por medio de la cual se modifica la Ley 388 de 1997 en materia de sanciones urbanísticas y algunas actuaciones de los curadores urbanos y se dictan otras disposiciones.
Reglamentada por:	
DECRETO 2079 DE 2003	Por el cual se reglamenta el artículo 12 de la Ley 810 de 2003. (que establece el procedimiento para aprobar las revisiones de POT's)
15.- DECRETO 2201 DE 2003	Por el cual se reglamenta el artículo 10 de la Ley 388 de 1997. (referente a determinantes de superior jerarquía – adicionando el artículo)
16.- LEY 902 DE 2004	Por la cual se adicionan algunos artículos de la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones. (Adiciona y no reglamenta la ley 388 de 1997, en materia de normas urbanísticas).
17.- DECRETO 975 DE 2004	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3 de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 812 de 2003 en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social en dinero para áreas urbanas
Derogado por:	
DECRETO 2190 DE 2009	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3ª de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 1151 de 2007 en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social en dinero para áreas urbanas.
18.- LEY 1083 DE 2006	Por medio de la cual se establecen algunas normas sobre planeación urbana sostenible y se dictan otras disposiciones. (No reglamenta la Ley 388 pero la complementa)
Reglamentada por:	
DECRETO 798 DE 2010	Por medio del cual se reglamenta parcialmente la Ley 1083 de 2006
19.- DECRETO 2181 DE 2006	Por el cual se reglamentan parcialmente las disposiciones relativas a planes parciales contenidas en la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones en materia urbanística.
Modificada parcialmente por:	
DECRETO 4259 DE 2007	Por el cual se reglamenta el artículo 78 de la Ley 1151 de 2007. En materia de algunas definiciones urbanísticas (referentes a áreas y tratamientos) y cumplimiento de obligaciones VIS/VIP
Modificada y subrogada parcialmente por:	
DECRETO 4300 DE 2007	Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a planes parciales de que tratan los artículos 19 y 27 de la Ley 388 de 1997 y el artículo 80 de la Ley 1151 de 2007, se subrogan los artículos 1º, 5º, 12 y 16 del Decreto 2181 de 2006 y se dictan otras disposiciones.
20.- DECRETO 1160 DE 2010	Por medio del cual se reglamentan parcialmente las Leyes 49 de 1990, 3ª de 1991, 388 de 1997, 546 de 1999, 789 de 2002 y 1151 de 2007, en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural y se deroga el Decreto 973 de 2005
Modificado por:	
DECRETO 900 DE 2012	Por el cual se modifican parcialmente los Decretos número 2675 de 2005 y 1160 de 2010 y se dictan otras disposiciones en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural.
21.- DECRETO 19 DE 2012	Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública. (en materia de ordenamiento territorial modifica parcialmente la Ley 388 de 1997 en materia de régimen de licencias y planes parciales)

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

22.- LEY 1537 DE 2012	Por la cual se dictan normas tendientes a facilitar y promover el desarrollo urbano y el acceso a la vivienda y se dictan otras disposiciones. (Ley que adiciona en un párrafo al artículo 6° de la Ley 388 y que es un complemento a las previsiones de esa norma)
Reglamentada parcialmente por:	
DECRETO 1921 DE 2012	Por el cual se reglamentan los artículos 12 y 23 de la Ley 1537 de 2012. (En materia de Subsidio Familiar de Vivienda en Especie).
DECRETO 2045 DE 2012	Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 6° de la Ley 1537 de 2012. (en materia de inhabilidades de oferentes de viviendas en proyectos VIS /VIP)
DECRETO 2088 DE 2012	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 1537 de 2012. (en materia de reglamentar un beneficio oportuno a las familias involucradas en el proceso dispuesto en la Ley 1537 de 2012, permitiendo el desarrollo fiscal adecuado para quienes son operadores del sistema Registral y Notarial en todo el territorio Nacional, en el presente caso, las Oficinas de Registro de Instrumentos Públicos y quienes ejercen funciones notariales).
DECRETO 126 DE 2013	Por el cual se reglamenta el tratamiento preferente a las madres comunitarias en el acceso al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Urbano.
DECRETO 0872 DE 2013	Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 41 de la Ley 1537 de 2012. (referente a la transferencia de inmuebles para VIS)
23.- DECRETO 2729 DE 2012	Por el cual se reglamenta el párrafo 1° del artículo 61 de la Ley 388 de 1997 relativo al anuncio de programas, proyectos u obras de utilidad pública o interés social.

**Tabla 14. Normatividad – Ordenamiento Territorial – Ley 9 de 1989**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con el ordenamiento territorial - Ley 9 de 1989	
Nombre	Descripción
LEY 9 DE 1989	Por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones.
Derogada, modificada y o sustituida parcialmente (constaba de 128 artículos) por:	
LEY 388 DE 1997 Por la cual se modifica la Ley 9 de 1989, y la Ley 2 de 1991 y se dictan otras disposiciones	
Así:	
(i) Deroga expresamente las disposiciones contenidas en los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: incisos 2, 3 y 4 del artículo 13; incisos 2 y 3 del artículo 21; incisos 5 y 6 del artículo 25; inciso 2 del artículo 26; el 2 inciso del artículo 39, y los artículos 1, 2, 3, 18, 19, 27, 31, 35, 40, 41, 42, 44, 47, 63, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 106, 107, 108, 109, 110 y 111.	
(ii) Sustituyen expresamente las disposiciones contenidas en los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: inciso 1 del artículo 15, incisos 2 y 4 del artículo 32, inciso 3 del artículo 78, y los artículos 40, 10, 11, 12, 52, 57 y 66.	
(iii) Modifica expresamente el contenido de los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: incisos 1 y 4 del artículo 21; inciso 1 del artículo 22, los incisos 1 y 3 del artículo 26; los artículos 70 y 71.	
(iv) Adiciona el contenido de los siguientes artículos de la Ley 9 de 1989: 5, 53 y 77.	
Modificada por:	
1.- LEY 3 DE 1991	Por la cual se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social, se establece el subsidio familiar de vivienda, se reforma el Instituto de Crédito Territorial, ICT, y se dictan otras disposiciones.
2.- LEY 2 DE 1991	Por el cual se modifica la Ley 9 de 1989 (Referente a temas asociados a Vivienda. Sustituida, derogada o modificada casi en su integridad por la Ley 388 de 1997)

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Reglamentada por:	
DECRETO 1710 DE 1989	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 9 de 1989. (Respecto al procedimiento y requisitos para emitir títulos de deuda pública sin garantía de la Nación denominados "Bonos de Reforma Urbana" por los municipios o gobernaciones).

**Tabla 15. Normatividad – Organización Territorial – Ley 1454 de 2011**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con la organización territorial - Ley 1454 de 2011	
Nombre	Descripción
LEY 1454 DE 2011	Por la cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones.
Reglamentado por:	
1.- DECRETO 3680 DE 2011	Por el cual se reglamenta la Ley 1454 de 2011 (en lo referente a la comisión de ordenamiento territorial – COOT).

A partir de la normatividad vigente debe indicarse que el marco institucional en Colombia en materia de ordenamiento territorial es el siguiente:

**Tabla 16. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Ordenamiento Territorial**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen Institucional vigente en materia de ordenamiento territorial					
1.- Nación:					
1.1.- Ministerio de vivienda, ciudad y territorio – MVCT			1.2.- De la Comisión de Ordenamiento Territorial – COT		
2.- Entidades con competencias territoriales.					
2.1.- Entidades territoriales.					
2.1.1.- Departamento		2.1.2.- Distritos Especiales		2.1.3.- Municipios	
2.2.- Entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial:					
2.2.1.- Regiones de Planeación y Gestión – RPG.	2.2.2.- Región Administrativa y de Planificación – RAP.	2.2.3.- Áreas Metropolitanas	2.2.4.- Fondo de Desarrollo Regional.	2.2.5.- Fondo de Compensación Regional.	2.2.6.- Zonas de Inversión Especial para superar la Pobreza.
2.3.- Comisiones Regionales de Ordenamiento Territorial.					
2.3.1.- Comisiones Departamentales			2.3.2.- Comisiones Municipales		
2.4.- Asociaciones de entidades territoriales y/o entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial.					
2.4.1.- Asociaciones de departamentos.	2.4.2.- Asociaciones de distritos especiales.	2.4.3.- Asociaciones de municipios.	2.4.4.- Asociaciones de las Áreas Metropolitanas.	2.4.5.- Provincias administrativas y de planificación.	2.4.6.- Contratos o convenios plan.

La anterior estructura y en consecuencia, las instituciones que la integran tienen competencias precisas y determinadas, siendo ellas las que se contienen en el marco normativo señalado en este documento, y que se desarrollan así:

Precisión previa.

Lo primero a señalar es que el Ordenamiento Territorial es la “... Expresión espacial de la políticas económica, social, cultural y ecológica de toda la sociedad, siendo a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política, concebida como actuación interdisciplinaria y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector” (carta europea del ordenamiento del territorio – 1983).

En Colombia, esta función evidentemente pública se ha asignado institucionalmente a una serie de estructuras, una del orden nacional (en la actualidad el ministerio de vivienda, ciudad y territorio) y otras competencias, la Constitución Política y la Ley, se las ha asignado a dos grandes tipos de estructuras:

(i) Entidades territoriales en la Constitución Política – C. P. de 1991.

Entendidas como aquellas que previstas en la C. P. se han determinado como estructuras autónomas y con jurisdicción administrativa propia y por ende régimen de competencias (y de recursos) que tienen y administran por derecho propio.

Según con la C. P. esas entidades son las que aparecen en el cuadro anexo, pero a la fecha (octubre de 2013) no se han reglamentado la manera de adoptarse ni las competencias ni de las regiones, ni de las provincias, ni de las entidades territoriales indígenas existen o pueden llegar a concretarse (ni la Ley 1454 de 2011 – Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – LOOT, que según la C. P. de 1991, debía establecer ese procedimiento y asignar competencias y no lo hizo).

**Tabla 17. Esquema territorial previsto en la C. P. de 1991**

Fuente: Elaboración Propia

Esquema Territorial		
Regiones Territoriales		
Departamentos		Entidades Territoriales indígenas
Provincias Territoriales		
Municipios	Distritos	

(ii) Entidades y figuras asociativas asociadas a la estructura territorial colombiana a partir de la C. P. 91.

Además de las entidades territoriales la C. P. y la legislación vigente han previsto una serie de estructuras públicas con competencias en materia de ordenamiento territoriales, siendo ellas:

- Entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial:

Son aquellas entidades, jurídicamente así creadas y previstas, que no son entidades territoriales pero pueden ser creadas por ellas, para desarrollar entre otros asuntos, algunos previstos en materia de ordenamiento territorial.

**Tabla 18. Esquema de entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial, prevista en la C. P. de 1991**

Fuente: Elaboración Propia

Esquema de entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial
Regiones administrativas y de planificación
Regiones de planificación y gestión <sup>6</sup>
Áreas metropolitanas

- Asociaciones de entidades territoriales y/o entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial.

Son aquellas que previstas en la C. P., la LOOT o cualquiera prevé la posibilidad de que las entidades territoriales o descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial, pueden desarrollar entre otras funciones, las que los asociados le asignen en materia de ordenamiento territorial.

Estas formas asociativas, a la fecha no se han puesto en práctica.

**Tabla 19. Asociaciones de entidades territoriales previstos en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – LOOT**

Fuente: Elaboración Propia

Asociaciones de entidades territoriales
Asociaciones de Departamentos
Asociaciones de Distritos Especiales
Asociaciones de municipios
Asociaciones de Áreas Metropolitanas
Provincias Administrativas y de Planificación

---

<sup>6</sup> Las regiones de planificación y gestión no se previeron en la C. P. de 1991 pero fueron concebidas en la recientemente expedida Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial (que de conformidad con la literatura especializada, tiene como objetivos desarrollar la nueva organización territorial, más que generar directrices en materia de ordenamiento).

Con claridad en lo anterior se presenta la descripción de la estructura institucional (que incluso incluye otras estructuras a las atrás descritas) en materia de ordenamiento territorial.

#### 1.- Nación:

La Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial señala que son competencias de la Nación, sin plantear una estructura específica, las de:

- Establecer la política general de ordenamiento del territorio en los asuntos de interés nacional: áreas de parques nacionales y áreas protegidas.
- Localización de grandes proyectos de infraestructura.
- Determinación de áreas limitadas en uso por seguridad y defensa.
- Los lineamientos del proceso de urbanización y el sistema de ciudades.
- Los lineamientos y criterios para garantizar la equitativa distribución de los servicios públicos e infraestructura social de forma equilibrada en las regiones.
- La conservación y protección de áreas de importancia histórica y cultural.
- Definir los principios de economía y buen gobierno mínimos que deberán cumplir los departamentos, los Distritos, los municipios, las áreas metropolitanas, y cualquiera de las diferentes alternativas de asociación, contratos o convenios plan o delegaciones previstas en la presente ley.
- Las competencias asignadas a la Nación en los literales anteriores se adelantarán en coordinación con los entes territoriales.

##### 1.1.- Ministerio de vivienda, ciudad y territorio – MVCT

Se prevén no en la LOOT pero si en la Constitución Política y la Ley, como funciones del MVCT, las siguientes:

- Formular, dirigir y coordinar las políticas, planes, programas y regulaciones en materia de vivienda y financiación de vivienda, desarrollo urbano, ordenamiento territorial y uso del suelo en el marco de sus competencias, agua potable y saneamiento básico, así como los instrumentos normativos para su implementación.
- Formular las políticas sobre renovación urbana, mejoramiento integral de barrios, calidad de vivienda, urbanismo y construcción de vivienda sostenible, espacio público y equipamiento.
- Adoptar los instrumentos administrativos necesarios para hacer el seguimiento a las entidades públicas y privadas encargadas de la producción de vivienda.
- Determinar los mecanismos e instrumentos necesarios para orientar los procesos de desarrollo urbano y territorial en el orden nacional, regional y local, aplicando los principios rectores del ordenamiento territorial.
- Formular, en coordinación con las entidades y organismos competentes, la política del Sistema Urbano de Ciudades y establecer los lineamientos del proceso de urbanización.
- Preparar, conjuntamente con el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y otras entidades competentes, estudios y establecer determinantes y orientaciones técnicas en



materia de población para ser incorporadas en los procesos de planificación, ordenamiento y desarrollo territorial.

- Promover operaciones urbanas integrales que garanticen la habilitación de suelo urbanizable.
- Definir esquemas para la financiación de los subsidios en los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, vinculando los recursos que establezca la normativa vigente.
- Diseñar y promover programas especiales de agua potable y saneamiento básico para el sector rural, en coordinación con las entidades competentes del orden nacional y territorial.
- Realizar el monitoreo de los recursos del Sistema General de Participaciones -SGP para agua potable y saneamiento básico, y coordinar con la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios su armonización con el proceso de certificación de distritos y municipios.
- Definir criterios de viabilidad y elegibilidad de proyectos de acueducto, alcantarillado y aseo y dar viabilidad a los mismos.
- Contratar el seguimiento de los proyectos de acueducto, alcantarillado y aseo que cuenten con el apoyo financiero de la Nación.
- Definir los requisitos técnicos que deben cumplir las obras, equipos y procedimientos que utilizan las empresas, cuando la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico haya resuelto por vía general que ese señalamiento es necesario para garantizar la calidad del servicio y que no implica restricción indebida a la competencia.
- Articular las políticas de vivienda y financiación de vivienda con las de agua potable y saneamiento básico y, a su vez, armonizarlas con las políticas de ambiente, infraestructura, movilidad, salud y desarrollo rural.
- Preparar, en coordinación con el Departamento Nacional de Planeación, las propuestas de política sectorial para ser sometidas a consideración, discusión y aprobación del Consejo Nacional de Política Económica y Social CONPES.
- Prestar asistencia técnica a las entidades territoriales, a las autoridades ambientales y a los prestadores de servicios públicos domiciliarios, en el marco de las competencias del sector.
- Promover y orientar la incorporación del componente de gestión del riesgo en las políticas, programas y proyectos del sector, en coordinación con las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres.
- Definir las políticas de gestión de la información del Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- Orientar y dirigir, en coordinación con el Ministerio de Relaciones Exteriores, las negociaciones internacionales y los procesos de cooperación internacional, en materia de vivienda y financiación de vivienda, desarrollo urbano y territorial y agua potable y saneamiento básico.
- Apoyar, dentro de su competencia, procesos asociativos entre entidades territoriales en los temas relacionados con vivienda, desarrollo urbano y territorial, agua potable y saneamiento básico.
- Las demás funciones asignadas por la Constitución y la Ley.

## 1.2. De la Comisión de Ordenamiento Territorial – COT.

Organismo de carácter técnico asesor que tiene como función evaluar, revisar y sugerir al Gobierno Nacional y a las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes, la adopción de políticas, desarrollos legislativos y criterios para la mejor organización del Estado en el territorio.

Orientará la aplicación de los principios consagrados en la presente ley a los departamentos, distritos y municipios, de forma que promueva la integración entre estos, y se puedan coordinar con más facilidad los procesos de integración.

Son funciones de la COT:

- Asesorar al Gobierno Nacional y a las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes en la definición de políticas y desarrollos legislativos relativos a la organización territorial del Estado.
- Asesorar los departamentos, distritos y municipios, de forma que promueva la integración entre estos, y se puedan coordinar con más facilidad los procesos de integración.
- Establecer los parámetros de diferenciación entre las diversas instancias de asociaciones que promueven el desarrollo regional, dentro del marco de la Constitución y la Ley.
- Revisar, evaluar y proponer diferentes políticas sectoriales que tengan injerencia directa con el ordenamiento territorial, a iniciativa propia del Gobierno Nacional y a las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes.
- Propiciar escenarios de consulta o concertación con los actores involucrados en el ordenamiento territorial.
- Presentar anualmente a las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y de la Cámara de Representantes un informe sobre el estado y avances del ordenamiento territorial, según lo establecido en esta ley.
- El Departamento Nacional de Planeación ejercerá la Secretaría Técnica de la COT.
- El Secretario técnico de la COT se encargará de asegurar el apoyo logístico, técnico y especializado que requiera la misma para el cabal desarrollo de sus funciones.
- La Secretaría Técnica de la COT conformará un comité especial interinstitucional integrado por las entidades del orden nacional competentes en la materia con el fin de prestar el apoyo logístico, técnico y especializado que requiera la comisión para el cabal desarrollo de sus funciones.
- Además habrá una Subsecretaría Técnica que estará en cabeza de los Secretarios de las Comisiones Especiales de Seguimiento al Proceso de Descentralización y Ordenamiento Territorial del Senado de la República y la Cámara de Representantes, por periodos alternados de dos (2) años.

## 2. Entidades con competencias territoriales.

## 2.1. Entidades territoriales.

Pese a estar señaladas en la Constitución Política como entidades territoriales, las regiones territoriales, las provincias territoriales y las entidades territoriales indígenas ellas no tienen procedimiento para adoptarse ni funciones legalmente previstas y por ende no existen.

### 2.1.1. Departamento

Funciones:

- Establecer directrices y orientaciones para el ordenamiento de la totalidad o porciones específicas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación con el fin de determinar los escenarios de uso y ocupación del espacio, de acuerdo con el potencial óptimo del ambiente y en función de los objetivos de desarrollo, potencialidades y limitantes biofísicos, económicos y culturales.
- Definir las políticas de asentamientos poblacionales y centros urbanos, de tal manera que facilite el desarrollo de su territorio.
- Orientar la localización de la infraestructura física-social de manera que se aprovechen las ventajas competitivas regionales y se promueva la equidad en el desarrollo municipal.
- Integrar y orientar la proyección espacial de los planes sectoriales departamentales, los de sus municipios y entidades territoriales indígenas.
- En desarrollo de sus competencias, los departamentos podrán articular sus políticas, directrices y estrategias de ordenamiento físico-territorial con los planes, programas, proyectos y actuaciones sobre el territorio, mediante la adopción de planes de ordenamiento para la totalidad o porciones específicas de su territorio.
- La competencia para establecer las directrices y orientaciones específicas para el ordenamiento del territorio en los municipios que hacen parte de un Área Metropolitana correspondiente a estas, la cual será ejercida con observancia a los principios para el ejercicio de las competencias establecidos en la presente ley.
- Los departamentos y las asociaciones que estos conformen podrán implementar programas de protección especial para la conservación y recuperación del medio ambiente.

### 2.1.2. De los Distritos Especiales

Funciones

- Como los municipios, expedir planes de ordenamiento territorial.
- Son titulares de los tributos relacionados con la propiedad inmueble.
- Dividir el territorio distrital en localidades, de acuerdo a las características sociales de sus habitantes y atribuir competencias y funciones administrativas.
- Organizarse como áreas metropolitanas, siempre que existan unas relaciones físicas, sociales y económicas que den lugar al conjunto de dicha característica y coordinar el desarrollo del espacio territorial integrado por medio de la racionalización de la prestación de sus servicios y la ejecución de obras de interés metropolitano.
- Dirigir las actividades que por su denominación y su carácter les corresponda.

### 2.1.3. Del Municipio

#### Funciones

- Formular y adoptar los planes de ordenamiento del territorio.
- Reglamentar de manera específica los usos del suelo, en las áreas urbanas, de expansión y rurales, de acuerdo con las leyes.
- Optimizar los usos de las tierras disponibles y coordinar los planes sectoriales, en armonía con las políticas nacionales y los planes departamentales y metropolitanos.

### 2.2. Entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial:

#### 2.2.1.- Regiones de Planeación y Gestión – RPG.

- instancias de asociación de entidades territoriales que permitan promover y aplicar de manera armónica y sostenible los principios de complementariedad, concurrencia y subsidiariedad en el desarrollo y ejecución de las competencias asignadas a las entidades territoriales por la Constitución y la ley.
- serán los mecanismos encargados de planear y ejecutar la designación de los recursos del Fondo de Desarrollo Regional.

#### 2.2.2.- Región Administrativa y de Planificación – RAP.

#### Funciones:

- entidades conformadas por dos o más departamentos, con personería jurídica, autonomía financiera y patrimonio propio, cuya finalidad está orientada al desarrollo regional, la inversión y la competitividad.
- los departamentos podrán conformar RAP
- las RAP no podrán constituir circunscripción electoral especial dentro de la división político-administrativa territorial del país.
- entre los departamentos que conformen las regiones aquí previstas debe haber continuidad geográfica.
- la Nación podrá cofinanciar proyectos estratégicos de las regiones administrativas y de planificación, previo cumplimiento de los requisitos y condiciones previstos en la normativa vigente.
- los Distritos Especiales cuyo territorio esté inmerso en una Región Administrativa y de Planificación tendrán las mismas prerrogativas que estas les otorguen a los Departamentos.
- el acto de constitución de la Región Administrativa y de Planeación Especial podrá realizarse por convenio entre los mandatarios seccionales, previa aprobación por parte de las corporaciones de las respectivas entidades territoriales y su ejecución será incorporada en el respectivo plan de desarrollo de la región mediante ordenanza y acuerdo distrital o municipal, en cada caso, según corresponda.
- las RAP podrán crear un Consejo Regional Administrativo y de Planificación como instancia técnica y asesora integrado por los gobernadores de los departamentos que conformen

las regiones de planeación y gestión y por los Alcaldes de las Áreas Metropolitanas que existan dentro de la misma,

- las RAP no generarán gasto del presupuesto general de la Nación, ni del Sistema General de Participaciones, ni del Sistema General de Regalías.

#### 2.2.3.- Áreas Metropolitanas.

Funciones:

- Elaborará de planes integrales de desarrollo metropolitano con perspectiva de largo plazo, incluyendo el componente de ordenamiento físico territorial y el señalamiento de las normas obligatoriamente generales que definan los objetivos y criterios a los que deben acogerse los municipios al adoptar los planes de ordenamiento territorial en relación con las materias referidas a los hechos metropolitanos, de acuerdo con lo previsto en la Ley de Áreas Metropolitanas.
- Las áreas metropolitanas se consideran (por la LOOT) como esquemas asociativos de integración territorial y actuarán como instancias de articulación del desarrollo municipal, en virtud de lo cual serán beneficiarias de los mismos derechos y condiciones de los esquemas asociativos de entidades territoriales previstos en la presente ley.

#### 2.2.4.- Fondo de Desarrollo Regional.

Funciones:

- servirá como un mecanismo de desarrollo para las entidades territoriales del país, el cual tendrá como finalidad la financiación de proyectos regionales de desarrollo en los términos que lo defina la ley.
- se regirá por lo dispuesto en la Constitución Política y por aquellas normas que lo modifiquen, desarrollen o sustituyan.

#### 2.2.5.- Fondo de Compensación Regional.

Funciones:

- mecanismo de generación de equidad y reducción de la pobreza entre las entidades territoriales del país, el cual tendrá como finalidad la financiación de proyectos en las zonas de inversión especial para superar la pobreza.

#### 2.2.6.- Zonas de Inversión Especial para superar la Pobreza.

- son las zonas receptoras del Fondo de Compensación Regional que defina la Constitución y la ley como instrumento para superar condiciones de desequilibrio en el desarrollo económico y social entre las regiones de planeación y gestión y entre los distintos entes territoriales del país.
- estas serán instrumentos de planificación e inversión orientada a mejorar las condiciones de vida de los habitantes de esas zonas y serán creadas por una sola vez mediante decreto expedido por el Gobierno Nacional.

- para la definición de estas zonas, el Gobierno tendrá como indicador de desempleo, NBI que se refiere a pobreza relativa, entendida esta no como el número de pobres que habitan los municipios o distritos, sino como el porcentaje de pobres que habitan esos municipios o distritos.

### 2.3.- Comisiones Regionales de Ordenamiento Territorial.

- Se faculta a las Asambleas Departamentales y los Concejos Municipales, para que mediante ordenanzas y acuerdos creen la Comisión Regional de Ordenamiento Territorial que dentro de su jurisdicción se establezcan, las que orientarán las acciones en esta materia y participarán en la elaboración del proyecto estratégico regional de ordenamiento territorial, acorde con los lineamientos generales establecidos por la COT.
- La Comisión de Ordenamiento Territorial establecerá la integración y funciones generales de las Comisiones Regionales y su forma de articulación con los distintos niveles y entidades de gobierno.

En la conformación de las Comisiones Regionales, se observará la composición de la COT, con el fin de garantizar la representación de los sectores que integran dicho ente, de la siguiente manera:

#### 2.3.1.- Comisiones Departamentales

#### 2.3.2.- Comisiones Municipales

### 2.4.- Asociaciones de entidades territoriales y/o entidades descentralizadas por servicios asociadas a la estructura territorial.

- El Estado promoverá procesos asociativos entre entidades territoriales para la libre y voluntaria conformación de alianzas estratégicas que impulsen el desarrollo autónomo y autosostenible de las comunidades.
- Constituirán esquemas asociativos territoriales las regiones administrativas y de planificación, las regiones de planeación y gestión, las asociaciones de departamentos, las áreas metropolitanas, las asociaciones de distritos especiales, las provincias administrativas y de planificación, y las asociaciones de municipios.
- Las asociaciones de entidades territoriales se conformarán libremente por dos o más entes territoriales para prestar conjuntamente servicios públicos, funciones administrativas propias o asignadas al ente territorial por el nivel nacional, ejecutar obras de interés común o cumplir funciones de planificación, así como para procurar el desarrollo integral de sus territorios.
- Podrán conformarse diversas asociaciones de entidades territoriales como personas jurídicas de derecho público bajo la dirección y coordinación de la junta directiva u órgano de administración que determinen las entidades territoriales interesadas, las cuales velarán por la inclusión y participación de la comunidad en la toma de decisiones que sobre el área se adopten.

Los tipos de asociaciones son:

#### 2.4.1.- Asociaciones de departamentos.

Dos o más departamentos podrán asociarse administrativa y políticamente para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito regional y el cumplimiento de funciones administrativas propias, mediante convenio o contrato-plan suscrito por los gobernadores respectivos, previamente autorizados por las asambleas departamentales y para el ejercicio de competencias concertadas entre sí en un marco de acción que integre sus respectivos planes de desarrollo en un modelo de planificación integral conjunto.

#### 2.4.2.- Asociaciones de distritos especiales.

Dos o más Distritos Especiales podrán asociarse política y administrativamente para organizar conjuntamente la prestación de servicios o la ejecución de obras públicas de interés común mediante convenio, siempre y cuando no se alteren las características esenciales de cada uno de ellos. El respectivo convenio o contrato-plan configurará un modelo de desarrollo y planificación integral conjunto que será suscrito por los Alcaldes Mayores de cada Distrito, previamente autorizados por sus respectivos Concejos y estará enmarcado en un plan de acción de mediano plazo.

#### 2.4.3.- Asociaciones de municipios.

Dos o más municipios de un mismo departamento o de varios departamentos, podrán asociarse administrativa y políticamente para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito regional y el cumplimiento de funciones administrativas propias, mediante convenio o contrato-plan suscrito por los alcaldes respectivos, previamente autorizados por los concejos municipales o distritales y para el ejercicio de competencias concertadas entre sí en un marco de acción que integre sus respectivos planes de desarrollo en un modelo de planificación integral conjunto.

#### 2.4.4.- Asociaciones de las Áreas Metropolitanas.

Dos o más Áreas Metropolitanas de un mismo departamento o de varios departamentos, podrán asociarse para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito regional y el cumplimiento de funciones administrativas propias, mediante convenio o contrato-plan suscrito por los Directores de las áreas metropolitanas respectivas, previamente autorizados por sus juntas metropolitanas.

El convenio o contrato-plan se asimilará para los efectos legales a un convenio interadministrativo, en el cual se establecerán las competencias específicas para delegar o transferir entre las distintas entidades territoriales, según el ámbito de su objeto.

#### 2.4.5.- Provincias administrativas y de planificación.

- Dos o más municipios geográficamente contiguos de un mismo departamento podrán constituirse mediante ordenanza en una provincia administrativa y de planificación por solicitud de los alcaldes municipales, los gobernadores o del diez por ciento (10%) de los ciudadanos que componen el censo electoral de los respectivos municipios, con el propósito de organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de

obras de ámbito regional y la ejecución de proyectos de desarrollo integral, así como la gestión ambiental.

- Lo anterior no implicará que municipios que no guarden continuidad geográfica y que pertenezcan a diferentes departamentos puedan desarrollar alianzas estratégicas de orden económico con el fin de comercializar sus bienes y servicios a nivel nacional e internacional.
- En ningún caso las provincias administrativas y de planificación podrán constituir circunscripción electoral especial dentro de la División Político Administrativa Territorial del país.
- El financiamiento de las Provincias Administrativas y de Planificación no generará cargos ni al Presupuesto General de la Nación, ni al Sistema General de Participaciones, ni al Sistema General de Regalías.

#### 2.4.6.- Contratos o convenios plan.

- La Nación podrá contratar o convenir con las entidades territoriales, con las asociaciones de entidades territoriales y con las áreas metropolitanas, la ejecución asociada de proyectos estratégicos de desarrollo territorial. En los contratos plan que celebren las partes, se establecerán los aportes que harán así como las fuentes de financiación respectivas.
- La Nación también podrá contratar con las asociaciones de entidades territoriales y las áreas metropolitanas la ejecución de programas del Plan Nacional de Desarrollo, cuando lo considere pertinente y el objeto para el cual fueron creadas dichas asociaciones lo permita; previa aprobación de su órgano máximo de administración, atendiendo los principios consagrados en la presente ley.

Se priorizarán con el Fondo de Desarrollo Regional los esquemas asociativos, así como las entidades territoriales que desarrollen contratos o convenios plan de acuerdo con los numerales 6, 8 y 10 del artículo 3° de la presente ley.

#### 3.2.2 Régimen normativo subnacional.

El régimen normativo subnacional vigente en materia de ordenamiento territorial, se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 20. Régimen normativo subnacional – Ámbito de Ordenamiento Territorial**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo subnacional.	
Nombre	Descripción
Normativa OT identificada	
Normativa OT regional identificada	
No aplica	
Normativa OT departamental identificada	
No aplica, al no haberse puesto en marcha POT's departamentales o lineamientos departamentales en OT	



REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Normativa OT municipal identificada	
ACUERDO No. Sin número ni fecha – SAN JACINTO DEL CAUCA	Por el cual se adopta el ajuste y modificaciones generales al esquema de ordenamiento territorial del municipio de San Jacinto del Cauca - Bolívar, se redefinen los usos del suelo para las diferentes zonas de los sectores rural y urbano, se establecen las reglamentaciones urbanísticas correspondientes y se plantean los planes complementarios para el futuro desarrollo territorial del municipio como se propone en el plan de ejecución modificado
ACUERDO No – DE 2002 – Sin número – AYAPEL	Por el cual se adopta el Plan Básico de Ordenamiento Territorial para el Municipio de Ayapel (Córdoba) de acuerdo a las directrices de la Ley de Desarrollo Territorial (Ley 388 de 1997)
ACUERDO No 009 de 2002 – CAIMITO	Por el cual se adopta el esquema de ordenamiento territorial del municipio de caimito, se definen los usos del suelo para las diferentes zonas de los sectores rural y urbano, se establecen las reglamentaciones urbanísticas correspondientes y se plantean los planes complementarios para el futuro desarrollo territorial del municipio.
ACUERDO No 6 DE 2001 – GUARANDA	Por el cual se adopta el esquema de ordenamiento territorial del municipio de Guaranda, se definen los usos del suelo para las diferentes zonas de los sectores rural y urbano, se establecen las reglamentaciones urbanísticas correspondientes y se plantean los planes complementarios para el futuro desarrollo territorial del municipio.
ACUERDO No 3 DE 2003 – SAN BENITO ABAD	Por el cual se adopta el esquema de ordenamiento territorial del municipio de San Benito abad, se definen los usos del suelo para las diferentes zonas de los sectores rural y urbano, se establecen las reglamentaciones urbanísticas correspondientes y se plantean los planes complementarios para el futuro desarrollo territorial del municipio, como se establece el plan de ejecución de programas y proyectos del municipio durante las vigencias.
ACUERDO 040 DE 2001 – SAN MARCOS	“Por medio del cual se adopta el Plan Básico de ordenamiento territorial del municipio de San Marcos Sucre”.
ACUERDO – sin número ni fecha – SUCRE	Por el cual se adopta el esquema de ordenamiento territorial del municipio de Sucre - Sucre, se definen los usos del suelo para las diferentes zonas de los sectores rural y urbano, se establecen las reglamentaciones urbanísticas correspondientes y se plantean los planes complementarios para el futuro desarrollo territorial del municipio como se propone en el plan de ejecución

Sea pertinente señalar que la información subnacional recolectada fue la encontrada a partir de agotar todas las estrategias de recolección de información planteadas en el presente escrito, que incluyó: (i) información entregada por el Fondo de Adaptación, (ii) información buscada por internet, (iii) información encontrada a propósito de acudir directamente a las entidades y entrevistas con diferentes autoridades y (iv) comunicaciones enviadas a través del Fondo de Adaptación y a la que se le ha hecho seguimiento.

### 3.3 ÁMBITO GESTIÓN DEL RIESGO

#### 3.3.1 Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país

El régimen normativo vigente en materia de gestión del riesgo se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 21. Normatividad – Gestión del Riesgo – Ley 1523 de 2012**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con gestión del riesgo - Ley 523 de 2012	
Nombre	Descripción
LEY 1523	Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DE 2012	Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y se dictan otras disposiciones.
Esta norma derogó la normatividad hasta en ese momento vigente en materia de gestión del riesgo, es especial:	
LEY 46 DE 1988	Por la cual se crea y organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, se otorga facultades extraordinarias al Presidente de la República, y se dictan otras disposiciones.
DECRETO – LEY 919 DE 1989	Por el cual se organiza el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres y se dictan otras disposiciones.
De igual manera derogó algunos artículos y mantuvo la vigencia de otros, referentes a las siguientes normas:	
DECRETO 4702 DE 2010	Por el cual se modifica el Decreto-ley 919 de 1989; que refiere al fondo nacional de calamidades y del comité operativo nacional para atención de desastres, derogando los artículos 1° y 5° a excepción del párrafo 2°; los artículos 6°, 7° y 8° de dicho Decreto y manteniendo la vigencia de los artículos 2°, 3°, 4°, 9° y 10 de dicho Decreto.
DECRETO 4830 DE 2010	Por el cual se modifica el Decreto 4702 de 2010 (referente al fondo nacional de calamidades y del comité operativo nacional de calamidades) derogando el artículo 2° del Decreto 4830 de 2010 y manteniendo la vigencia de los artículos 1° y 3° de dicho Decreto.
Reglamentado por:	
1.- DECRETO 1967 DE 2012	Por medio del cual se reglamenta el artículo 82 de la Ley 1523 de 2012 y se dictan otras disposiciones. Relacionado con la obligatoriedad de los prestadores de servicios de telecomunicaciones para que se puedan utilizar sus redes en caso de desastres.
2.- DECRETO 1914 DE 2013	Por el cual se establece el procedimiento para la expedición y actualización del Plan Nacional de Gestión del Riesgo.

A partir de la normatividad vigente debe indicarse que el marco institucional en Colombia en materia de gestión del riesgo es el siguiente:

**Tabla 22. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Gestión del Riesgo**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen institucional en Gestión del Riesgo				
Integrantes del Sistema Nacional.				
1.- las entidades públicas. Por su misión y responsabilidad en la gestión del desarrollo social, económico y ambiental sostenible, en los ámbitos sectoriales, territoriales, institucionales y proyectos de inversión.				
1.1.- Instancias de Dirección del Sistema Nacional. (Entidades públicas con competencias dentro del sistema):				
1.1.1.- Instancias de dirección nacionales:				
1.1.1.1.- presidente de la República.		1.1.1.2.- director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.		
1.1.2.- Instancias de dirección territorial:				
1.1.2.1.- gobernador en su respectiva jurisdicción.	1.1.2.2.- alcalde distrital o municipal en su respectiva jurisdicción.	1.2.2.3.- En departamentos, distritos, municipios superior a 250 mil habitantes: habrán:		
		1.2.2.3.1.- Dependencia o Unidad del riesgo	1.2.2.3.2.- Dependencia o Unidad del riesgo	1.2.2.3.3.- Dependencia o Unidad del riesgo municipal

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

		departamental.	distrital		
1.2.- Instancias de Orientación y Coordinación.					
1.2.1.- Instancias de orientación y coordinación del orden nacional:					
1.2.1.1.- Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo.	1.2.1.2.- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.	1.2.1.3.- Comité Nacional para el Conocimiento del Riesgo.	1.2.1.4.- Comité Nacional para la Reducción del Riesgo.	1.2.1.5.- Comité Nacional para el Manejo de Desastres.	1.2.1.6.- Comisiones Técnicas Asesoras de los Comités.
1.2.2.- Instancias de orientación y coordinación del orden territorial:					
1.2.2.1.- Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres:			1.2.2.2.- Comités y Comisiones Asesoras de los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.	1.2.2.3.- Asociación de Consejos.	1.2.2.4.- Las Corporaciones Autónomas Regionales en el Sistema Nacional.
1.2.2.1.1.- Consejos departamentales de Gestión del Riesgo de Desastres,	1.2.2.1.2.- Consejos distritales de Gestión del Riesgo de Desastres y,	1.2.2.1.3.- Consejos municipales de Gestión del Riesgo de Desastres,			
2.- entidades privadas con ánimo y sin ánimo de lucro. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales y ambientales.					
3.- la comunidad. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales, ambientales, culturales y participativas.					

La anterior estructura y en consecuencia, las instituciones que la integran tienen competencias precisas y determinadas que se desarrollan así:

Integrantes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo.

1.- Las entidades públicas. Por su misión y responsabilidad en la gestión del desarrollo social, económico y ambiental sostenible, en los ámbitos sectoriales, territoriales, institucionales y proyectos de inversión.

1.1.- Instancias de Dirección del Sistema Nacional. (Entidades públicas con competencias dentro del sistema)

1.1.1.- Instancias de dirección nacionales:

1.1.1.1.- Presidente de la República.

Conductor del Sistema; investido de las competencias constitucionales y legales para conservar la seguridad, la tranquilidad y la salubridad en todo el territorio nacional

1.1.1.2.- Director de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Es el agente del Presidente de la República en todos los asuntos relacionados con la materia.

1.1.2.- Instancias de dirección territorial:

1.1.2.1.- Gobernador en su respectiva jurisdicción.

(i) Agentes del Presidente de la República en materia de orden público y desarrollo, lo cual incluye la gestión del riesgo de desastres. En consecuencia, proyectan hacia las regiones la política del Gobierno Nacional y deben responder por la implementación de los procesos de conocimiento y reducción del riesgo y de manejo de desastres en el ámbito de su competencia territorial; (ii) como jefes de la administración seccional respectiva tienen el deber de poner en marcha y mantener la continuidad de los procesos de gestión del riesgo de desastres en su territorio, así como integrar en la planificación del desarrollo departamental, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo, especialmente a través del plan de desarrollo departamental y demás instrumentos de planificación bajo su responsabilidad, (iii) son la instancia de coordinación de los municipios que existen en su territorio. En consecuencia, están a cargo de las competencias de coordinación, concurrencia y subsidiariedad positiva respecto de los municipios de su departamento.

1.1.2.2.- Alcalde distrital o municipal en su respectiva jurisdicción.

(i) como jefes de la administración local representan al Sistema Nacional en el Distrito y el municipio, (ii) como conductor del desarrollo local, es el responsable directo de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres en el área de su jurisdicción, (iii) los alcaldes y la administración municipal o distrital, deberán integrar en la planificación del desarrollo local, acciones estratégicas y prioritarias en materia de gestión del riesgo de desastres, especialmente, a través de los planes de ordenamiento territorial, de desarrollo municipal o distrital y demás instrumentos de gestión pública.

1.1.2.3. En los departamentos, distritos y municipios con población superior a 250.000 habitantes, existirá una dependencia o entidad de gestión del riesgo, siempre que su sostenimiento esté garantizado. Si dicha dependencia o entidad existiere o fuere creada, quien la dirija, tendrá como objetivo facilitar la labor del alcalde como responsable y principal ejecutor de los procesos de la gestión del riesgo en el municipio, coordinar el desempeño del consejo territorial respectivo, y coordinar la continuidad de los procesos de la gestión del riesgo, en cumplimiento de la política nacional de gestión del riesgo y de forma articulada con la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial municipal.

1.2.- Instancias de Orientación y Coordinación.

El sistema cuenta con las siguientes instancias de orientación y coordinación, cuyo propósito es optimizar el desempeño de las diferentes entidades públicas, privadas y comunitarias en la ejecución de acciones de gestión del riesgo.

1.2.1.- Instancias de orientación y coordinación del orden nacional:

1.2.1.1.- Consejo Nacional para la Gestión del Riesgo.

Instancia superior encargada de orientar el sistema nacional.

Funciones:

- Orientar y aprobar las políticas de gestión del riesgo y su articulación con los procesos de desarrollo.
- Aprobar el plan nacional de gestión del riesgo.
- Aprobar la estrategia nacional de respuesta a emergencias.
- Emitir concepto previo para la declaratoria de situación de desastre nacional y retorno a la normalidad.
- Asesorar al presidente de la República en los temas y elementos necesarios para motivar la declaratoria de estado de emergencia por grave calamidad pública de que trata el artículo 215 de la Constitución Política.
- Aprobar los planes de acción específicos para la recuperación posterior a situaciones de desastre.
- Establecer las directrices de planeación, actuación y seguimiento de la gestión del riesgo.
- Ejercer el seguimiento, evaluación y control del sistema nacional y los resultados de las políticas de gestión del riesgo.

1.2.1.2.- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres.

Objetivo: dirigir la implementación de la gestión del riesgo de desastres, atendiendo las políticas de desarrollo sostenible, y coordinar el funcionamiento y el desarrollo continuo del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres – SNPAD.

Funciones:

- Dirigir y coordinar el SNPAD, hacer seguimiento a su funcionamiento y efectuar propuestas para su mejora en los niveles nacional y territorial.
- Coordinar, impulsar y fortalecer capacidades para el conocimiento del riesgo, reducción del mismo y manejo de desastres, y su articulación con los procesos de desarrollo en los ámbitos nacional y territorial del SNPAD.
- Proponer y articular las políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y procedimientos nacionales de gestión del riesgo de desastres, en el marco del SNPAD y actualizar el marco normativo y los instrumentos de gestión del SNPAD.
- Promover la articulación con otros sistemas administrativos, tales como el Sistema Nacional de Planeación, el Sistema Nacional Ambiental, el Sistema Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Sistema Nacional de Bomberos, entre otros, en los temas de su competencia.
- Formular y coordinar la ejecución de un plan nacional para la gestión del riesgo de desastres, realizar el seguimiento y evaluación del mismo.
- Orientar y apoyar a las entidades nacionales y territoriales en su fortalecimiento institucional para la gestión del riesgo de desastres y asesorarlos para la inclusión de la política de gestión del riesgo de desastres en los Planes Territoriales.
- Promover y realizar los análisis, estudios e investigaciones en materia de su competencia.
- Prestar el apoyo técnico, informativo y educativo que requieran los miembros del SNPAD.

- Gestionar, con la Unidad Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, la consecución de recursos para fortalecer la implementación de las políticas de gestión del riesgo de desastres en el país.
- Administrar y mantener en funcionamiento el sistema integrado de información de que trata el artículo 7° del Decreto-ley 919 de 1989 o del que haga sus veces, que posibilite avanzar en la gestión del riesgo de desastres.
- Articular los niveles nacional y territorial del sistema nacional.
- Articular los intervinientes privados, las organizaciones sociales y las organizaciones no gubernamentales en el sistema nacional.
- Elaborar y hacer cumplir la normatividad interna del sistema nacional, entiéndase: decretos, resoluciones, circulares, conceptos y otras normas

#### 1.2.1.3.- Comité Nacional para el Conocimiento del Riesgo.

Instancia interinstitucional del sistema nacional que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de conocimiento del riesgo.

Funciones:

- Orientar la formulación de políticas que fortalezcan el proceso de conocimiento del riesgo en el país.
- Orientar la identificación de escenarios de riesgo en sus diferentes factores, entiéndase: amenazas, vulnerabilidades, exposición de personas y bienes.
- Orientar la realización de análisis y la evaluación del riesgo.
- Orientar las acciones de monitoreo y seguimiento del riesgo y sus factores.
- Orientar la identificación de los factores de riesgo de desastre, entiéndase: amenazas, vulnerabilidades, exposición de personas y bienes.
- Asesorar el diseño del proceso de conocimiento del riesgo como componente del sistema nacional.
- Propender por la articulación entre el proceso de conocimiento del riesgo con el proceso de reducción del riesgo y el de manejo de desastres.
- Propender por la armonización y la articulación de las acciones de gestión ambiental, adaptación al cambio climático y gestión del riesgo.
- Orientar las acciones de comunicación de la existencia, alcance y dimensión del riesgo al sistema nacional y la sociedad en general.
- Orientar la articulación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, el Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología y el Sistema Nacional Ambiental.
- Orientar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación del plan nacional para la gestión del riesgo, con énfasis en los aspectos del conocimiento del riesgo.
- Orientar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la estrategia de respuesta a emergencias.
- Orientar la formulación de los planes de acción específicos para la recuperación posterior a situación de desastre.
- Fomentar la apertura de líneas de investigación y formación sobre estas temáticas en las instituciones de educación superior.

- Formular lineamientos para el manejo y transferencia de información y para el diseño y operación del Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo.

#### 1.2.1.4.- Comité Nacional para la Reducción del Riesgo.

Instancia interinstitucional del sistema nacional que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de reducción del riesgo de desastres.

Funciones:

- Orientar la formulación de políticas que fortalezcan el proceso de reducción del riesgo en el país.
- Orientar y articular las políticas y acciones de gestión ambiental, ordenamiento territorial, planificación del desarrollo y adaptación al cambio climático que contribuyan a la reducción del riesgo de desastres.
- Orientar las acciones de intervención correctiva en las condiciones existentes de vulnerabilidad y amenaza.
- Orientar la intervención prospectiva para evitar nuevas condiciones de riesgo.
- Orientar y asesorar el desarrollo de políticas de regulación técnica dirigidas a la reducción del riesgo.
- Orientar la aplicación de mecanismos de protección financiera, entiéndase: seguros, créditos, fondos de reserva, bonos CAT, entre otros.
- Asesorar el diseño del proceso de reducción del riesgo como componente del sistema nacional.
- Propender por la articulación entre el proceso de reducción del riesgo con el proceso de conocimiento del riesgo y el de manejo de desastres.
- Orientar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación del plan nacional para la gestión del riesgo, en los aspectos de reducción del riesgo y preparación para la recuperación.
- Orientar la formulación de los planes de acción específicos para la recuperación posterior a situación de desastre.

#### 1.2.1.5.- Comité Nacional para el Manejo de Desastres.

Instancia interinstitucional del sistema nacional que asesora y planifica la implementación permanente del proceso de manejo de desastres con las entidades del sistema nacional.

Funciones:

- Orientar la formulación de políticas que fortalezcan el proceso de manejo de desastre.
- Asesorar la formulación de la estrategia nacional de respuesta a emergencias.
- Asesorar la ejecución de la respuesta a situaciones de desastre con el propósito de optimizar la atención a la población, los bienes, ecosistemas e infraestructura y la restitución de los servicios esenciales.
- Orientar la preparación para la recuperación, entiéndase: rehabilitación y reconstrucción.

- Asesorar la puesta en marcha de la rehabilitación y reconstrucción de las condiciones socioeconómicas, ambientales y físicas, bajo criterios de seguridad y desarrollo sostenible.
- Coordinar con el comité de reducción del riesgo de manera que la reconstrucción no reproduzca las condiciones de vulnerabilidad.
- Asesorar el diseño del proceso de manejo de desastres como componente del sistema nacional.
- Propender por la articulación entre el proceso de manejo de desastre con el proceso de conocimiento del riesgo y el de reducción del riesgo.
- Orientar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación del Plan Nacional para la Gestión del Riesgo con énfasis en los aspectos de preparación para la respuesta y recuperación.

#### 1.2.1.6.- Comisiones Técnicas Asesoras de los Comités.

Los comités nacionales podrán establecer comisiones técnicas asesoras permanentes o transitorias.

#### 1.2.2.- Instancias de orientación y coordinación del orden territorial:

##### 1.2.2.1.- Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres:

Las instancias territoriales son los Consejos departamentales, distritales y municipales de Gestión del Riesgo de Desastres, cuya función es la coordinación, asesoría, planeación y seguimiento, destinados a garantizar la efectividad y articulación de los procesos de conocimiento del riesgo, de reducción del riesgo y de manejo de desastres en la entidad territorial correspondiente.

- Los consejos territoriales tendrán un coordinador designado por el gobernador o alcalde, cuyo nivel jerárquico deberá ser igual o superior a jefe de oficina asesora. En todo caso, el coordinador deberá vigilar, promover y garantizar el flujo efectivo de los procesos de la gestión del riesgo.
- Los consejos departamentales deben promover, asesorar y hacer seguimiento al desempeño de las asociaciones de consejos territoriales del orden municipal en su respectiva jurisdicción.

##### 1.2.2.2.- Comités y Comisiones Asesoras de los Consejos Territoriales de Gestión del Riesgo de Desastres.

- Los consejos territoriales podrán establecer comités para la coordinación de los procesos de conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y de manejo de desastres, siguiendo la misma orientación del nivel nacional.
- Igualmente, podrán crear comisiones técnicas asesoras permanentes o transitorias para el desarrollo, estudio, investigación, asesoría, seguimiento y evaluación de temas específicos en materia de conocimiento y reducción del riesgo y manejo de desastres, así como de escenarios de riesgo específicos.

##### 1.2.2.3.- Asociación de Consejos.



- Los consejos territoriales deben aunar esfuerzos de manera permanente o transitoria para coordinar y mantener los procesos de gestión del riesgo en áreas que rebasan los límites territoriales de sus respectivas circunscripciones o para afrontar desastres en territorios que cubren parte de las jurisdicciones asociadas o que se definen a partir de un elemento físico determinable como las cuencas hidrográficas. Sus actuaciones estarán orientadas por el principio de concurrencia y definidas en el marco de un plan de acción.
- Las áreas metropolitanas y las asociaciones de municipios deberán adoptar los procesos de la gestión del riesgo en el marco de su desempeño en la planificación del desarrollo, gestión ambiental y ordenamiento territorial, de conformidad con sus competencias.

1.2.2.4.- Las Corporaciones Autónomas Regionales en el Sistema Nacional.

- Las CAR's apoyarán a las entidades territoriales de su jurisdicción ambiental en todos los estudios necesarios para el conocimiento y la reducción del riesgo y los integrarán a los planes de ordenamiento de cuencas, de gestión ambiental, de ordenamiento territorial y de desarrollo.
- Su papel es complementario y subsidiario respecto a la labor de alcaldías y gobernaciones, y estará enfocado al apoyo de las labores de gestión del riesgo que corresponden a la sostenibilidad ambiental del territorio y, por tanto, no eximen a los alcaldes y gobernadores de su responsabilidad primaria en la implementación de los procesos de gestión del riesgo de desastres.
- Deberán propender por la articulación de las acciones de adaptación al cambio climático y la de gestión del riesgo de desastres en su territorio, en virtud que ambos procesos contribuyen explícitamente a mejorar la gestión ambiental territorial sostenible.
- Deben apoyar a las entidades territoriales que existan en sus respectivas jurisdicciones en la implementación de los procesos de gestión del riesgo de acuerdo con el ámbito de su competencia y serán corresponsables en la implementación.

2.- Entidades privadas con ánimo y sin ánimo de lucro. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales y ambientales.

3.- La comunidad. Por su intervención en el desarrollo a través de sus actividades económicas, sociales, ambientales, culturales y participativas.

3.3.2 Régimen normativo subnacional.

El régimen normativo subnacional vigente en materia de gestión del riesgo, se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 23. Régimen normativo subnacional – Ámbito de Gestión del Riesgo**  
 Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo subnacional.	
Nombre	Descripción
Normativa GR identificada	

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Normativa GR regional identificada		
No aplica		
Normativa GR departamental identificada		
Sin número ni fecha		Plan departamental de Gestión del Riesgo – Bolívar - Gobernación de Bolívar - Financiado por la Unión Europea
Sin número ni fecha		Plan departamental de Gestión del Riesgo – Gobernación de Córdoba – Financiado por la Unión Europea
Sin número ni fecha		Plan departamental de Gestión del Riesgo – Gobernación de Sucre – Financiado por la Unión Europea
Normativa GR municipal identificada		
Plan Municipal para la gestión del Riesgo. (Decreto --) – Sin número ni fecha		Planificar y ejecutar, mediante acciones de seguimiento y evaluación, sobre las políticas permanentes de desarrollo social, económico y ambiental sostenible en el Municipio de Achí, a través de la gestión del riesgo, con programas permanentes para el conocimiento del riesgo y promoción de una mayor conciencia del mismo, impedir o evitar que se genere, reducirlo o controlarlo cuando ya existe y para prepararse y manejar la situación de emergencia y/o desastres (origen natural, socio-natural, tecnológico y Antrópicos), así como su posterior recuperación. (Rehabilitación y Reconstrucción) – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo.
Sin número – Julio 2012		PLAN DE CONTINGENCIA PARA INUNDACIÓN E INCENDIOS – ACHI - Establecer un Plan Local de Contingencias que permita prevenir, mitigar y atender cualquier emergencia de tipo Natural, Socio Natural, Antrópicas y/o Tecnológica que afecte o amenace a la comunidad de Achí y su entorno.
DECRETO 263 de 2012	No	Por medio del cual se deroga el Decreto No 095 del 4 de Agosto de 1995, y se crea el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, los Comités Municipales y se dictan otras disposiciones - Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo – Caimito
DECRETO DE 2012	0166	"POR MEDIO DEL CUAL SE CONFORMA Y ORGANIZA EL CONSEJO MUNICIPAL DE GESTION DEL RIESGO DE DESASTRES DEL MUNICIPIO DE "NECHI" – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo
ACUERDO 005 DE (CMGRD)	No 2012	Por la cual se crea, conforma y organiza el Fondo de Gestión del Riesgo de Desastres del Municipio de San Jacinto del Cauca Bolívar y se dictan otras disposiciones. – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo.
DECRETO DE 2012	040	Por medio del cual se crea el Consejo Municipal para la Gestión del Riesgo de Desastres, los Comités Municipales y se dictan otras disposiciones. – Sucre – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo.
Sin número ni fecha		Plan Municipal de Gestión del Riesgo – El objetivo general de la presente política es el la de lograr el cumplimiento, la distribución y corresponsabilidad entre las entidades públicas, privadas y comunitarias de desarrollar y ejecutar los procesos de gestión del riesgo, encaminados al conocimiento del riesgo, la reducción del riesgo y el manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. – Guaranda – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo
Sin número ni fecha		Plan Municipal de gestión del Riesgo – San Benito Abad – Entidad: Consejo territorial para la gestión del riesgo. – San Benito Abad.

Sea pertinente señalar que la información subnacional recolectada fue la encontrada a partir de agotar todas las estrategias de recolección de información planteadas en el presente escrito, que incluyó: (i) información entregada por el Fondo de Adaptación, (ii) información buscada por internet, (iii) información encontrada a propósito de acudir directamente a las entidades y

entrevistas con diferentes autoridades y (iv) comunicaciones enviadas a través del Fondo de Adaptación y a la que se le ha hecho seguimiento.

### 3.4 PLANES DE DESARROLLO

#### 3.4.1 Régimen normativo nacional y esquema institucional integral en el país

El régimen normativo vigente en materia de planes de desarrollo se concreta en la siguiente tabla:

**Tabla 24. Normatividad – Planes de Desarrollo – Ley 152 de 1994**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con gestión del riesgo - Ley 152 de 1994	
Nombre	Descripción
LEY 152 DE 1994	Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo
Modificado (el artículo 3° literal d, referente al principio de consistencia) y adicionado (incluyó un párrafo en el artículo 6°, referente al contenido al plan de inversiones) por:	
LEY 1473 DE 2011	Por medio de la cual se establece una regla fiscal y se dictan otras disposiciones.
Reglamentada por:	
DECRETO 2284 DE 1994	Por el cual se reglamentan parcialmente los artículos 9 (Consejo Nacional de Planeación) y 11 (designación por parte del presidente) de la Ley 152 de 1994, Orgánica del Plan Nacional de Desarrollo.
DECRETO 2250 DE 2002	Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 9° de la Ley 152 de 1994

A partir de la normatividad vigente debe indicarse que el marco institucional en Colombia en materia de gestión del riesgo es el siguiente:

**Tabla 25. Régimen Institucional – Mapa de Actores vigente en materia de Planes de Desarrollo**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen institucional en materia de Planes de Desarrollo				
1.- Autoridades e instancias nacionales de planeación				
1.1.- Autoridades				
1.1.1.- Presidente de la República.	1.1.2.- Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) y el Conpes Social.	1.1.3.- Departamento Nacional de Planeación.	1.1.4.- Ministerio de Hacienda y Crédito Público.	1.1.5.- Los demás Ministerios y Departamentos Administrativos
1.2.- Instancias:				
1.2.1.- Congreso de la República.		1.2.2.- Consejo Nacional de Planeación.		
1.3.- Instrumento de planeación				

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

1.3.1.- Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.			
2.- Autoridades e instancias subnacionales de planeación			
2.1.- Autoridades Departamentales			
2.1.1.- El Gobernador,	2.1.2.- El Consejo de Gobierno Departamental	2.1.3.- La Secretaría, Departamento Administrativo u Oficina de Planeación departamental	2.1.4.- Las demás Secretarías, Departamentos Administrativos u Oficinas especializadas departamentales
2.2.- Autoridades Municipales y Distritales			
2.2.1.- El Alcalde municipal y distrital	2.2.2.- El Consejo de Gobierno Municipal y Distrital	2.2.3.- La Secretaría, Departamento Administrativo u Oficina de Planeación municipal y distrital	2.2.4.- Las demás Secretarías, Departamentos Administrativos u Oficinas especializadas municipales y distritales
2.3.- Instancias Departamentales			
2.3.1.- Las Asambleas Departamentales,		2.3.2.- Los Consejos Territoriales de Planeación Departamentales	
2.4.- Instancias Municipales y Distritales			
2.4.1.- Los Concejos Municipales y Distritales		2.4.2.- Los Consejos Territoriales de Planeación Municipales y Distritales.	
2.5.- Instrumento de planeación (Departamental, Municipal y Distrital)			
2.5.1.- Banco de Programas y Proyectos de Inversión Municipales, Distritales y Departamentales.			
2.6.- Regiones de planificación en relación con el plan de desarrollo.			
2.7.- Autoridades e instancias regionales de planeación.			
3.- Apoyo Técnico y Administrativo.			
3.1.- El Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE		3.2.- El Departamento Nacional de Planeación	

**Tabla 26. Régimen normativo vigente relacionado con el actual Plan Nacional de Desarrollo - Ley 1450 de 2011**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo vigente relacionado con el actual Plan Nacional de Desarrollo - Ley 1450 de 2011	
Nombre	Descripción
LEY 1450 DE 2011	Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014.
Reglamentada por:	
DECRETO 4100 DE 2011	Por el cual se crea y organiza el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, se modifica la Comisión Intersectorial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario y se dictan otras disposiciones.
DECRETO 2246 DE 2012	Por el cual se reglamenta el artículo 21 de la Ley 1450 de 2011 y se dictan otras disposiciones. (referente a planes departamentales para el manejo empresarial de los servicios de agua y saneamiento)

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DECRETO 1094 DE 2012	Por medio del cual se reglamenta parcialmente el artículo 25 de la Ley 1450 de 2011. (referente al FONPET)
DECRETO 3321 DE 2011	Por el cual se reglamenta los artículos 44 y 45 de la Ley 1450 de 2011. (referentes al fondo de modernización e innovación para las Micro, Pequeñas y Medianas empresas)
DECRETO 1192 DE 2012	Por el cual se reglamenta el artículo 47 de la Ley 1450 de 2011, Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014 "Prosperidad para Todos". (referente a la participación en organizaciones internacionales)
DECRETO 4863 DE 2011	Por el cual se reglamenta parcialmente el artículo 101 de la Ley 1450 de 2011. (referente al fondo de estabilización de precios de los combustibles)
DECRETO 4956 DE 2011	Por el cual se reglamenta el artículo 102 de la Ley 1450 de 2011. (Referente a exoneración de contribución especial a usuarios industriales); Norma derogada expresamente por el artículo 6 del Decreto Nacional 654 de 2013. "Por el cual se reglamenta el artículo 102 de la Ley 1450 de 2011 y se deroga el Decreto 4956 de 2011".
DECRETO 2235 DE 2012	Por el cual se reglamentan el artículo 6° de la Decisión número 774 del 30 de julio de 2012 de la Comunidad Andina de Naciones y el artículo 106 de la Ley 1450 de 2011 en relación con el uso de maquinaria pesada y sus partes en actividades mineras sin las autorizaciones y exigencias previstas en la ley
DECRETO 0943 DE 2013	Por el cual se reglamentan los artículos 74, 75,76 y 77 de la Ley 685 de 2001 y 108 de la Ley 1450 de 2011. (referente a las reservas mineras estratégicas)
DECRETO 1414 DE 2013	Por medio del cual se reglamenta parcialmente el artículo 108 de la Ley 1450 de 2011.
DECRETO 1190 DE 2012	Por el cual se reglamenta el artículo 123 de la Ley 1450 de 2011, en materia de vivienda de interés social nueva para áreas urbanas.
DECRETO 0701 DE 2013	Por el cual se reglamentan los artículos 48 de la Ley 546 de 1999 y 123 de la Ley 1450 de 2011, en lo que respecta a la política contracíclica para el ofrecimiento de una cobertura de tasa de interés para vivienda nueva.
DECRETO 1766 DE 2012	Por el cual se reglamenta el artículo 127 de la Ley 1450 de 2011. (referente a tarifas para hogares comunitarios)
DECRETO 1350 DE 2012	Por el cual se reglamentan el artículo 130 de la Ley 1450 de 2011 y se dictan otras disposiciones. (referente a conexiones intradomiciliarias de agua potable y saneamiento básico)
DECRETO 605 DE 2013	Por el cual se reglamentan los artículos 164 y 166 de la Ley 1450 de 2011. (referente al subsidio de solidaridad pensional y al ajuste del cálculo actuarial para madres comunitarias)
DECRETO 3590 DE 2011	Por el cual se reglamenta el artículo 173 de la Ley 1450 de 2011 (referente a aplicación de la retención en la fuente para trabajadores independientes); Norma derogada expresamente por el artículo 6 del Decreto Nacional 654 de 2013. "Por el cual se reglamenta el artículo 102 de la Ley 1450 de 2011 y se deroga el Decreto 4956 de 2011".
DECRETO 1640 DE 2012	Por medio del cual se reglamentan los instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferos, y se dictan otras disposiciones. (Referente a las comisiones conjuntas).
DECRETO 4054 DE 2011	Por el cual se reglamentan los artículos 8° de la Ley 708 de 2001 y 238 de la Ley 1450 de 2011 y se dictan otras disposiciones (referentes a movilización de activos)

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

DECRETO 1873 DE 2012	Por el cual se reglamenta el artículo 250 de la Ley 1450 de 2011, se crea el Mecanismo Departamental de Evaluación, Viabilización y Aprobación de Proyectos del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico priorizados en el marco de los Planes Departamentales de Agua y de los programas regionales y/o departamentales que implemente el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, se establecen sus requisitos y se dictan otras disposiciones.
DECRETO 0920 DE 2013	Por el cual se reglamenta el artículo 251 de la Ley 1450 de 2011 en relación con el incentivo a los municipios donde se ubiquen rellenos sanitarios y estaciones de transferencia regionales para residuos sólidos.
<p>Este Plan de Desarrollo en materia de vigencia y derogatorias deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.</p> <p>Mantienen vigentes las siguientes disposiciones de la Ley 812 de 2003 los artículos, 20, 59, 61, 64, 65, 81 y 121; de la Ley 1151 de 2007 los artículos 11, 13, 14, 15, 19, 21, 22, 24, 25, 27, 28, 31, 39, 49, 50 excepto su tercer inciso, 62, 64, 67, los incisos primero y tercero del 69, 70, 71, 76, 80, 82, 87, 88, 89, 90, 91, 97, 98, 106, 110, 112, 115, 118, 121, 126, 127, inciso primero del 131, 138, 155 y 156, de la Ley 1151 de 2007. Amplíase hasta el 6 de agosto de 2012, las funciones establecidas en el artículo 65 de la Ley 1350 de 2009.</p> <p>Deroga en especial el artículo 9° del Decreto 1300 del 29 de julio de 1932; los artículos 3° y 4° del Decreto 627 de 1974; 19 de la Ley 55 de 1985; 9° de la Ley 25 de 1990;</p> <p>Elimina la periodicidad de dos (2) años prevista en el artículo 2° de la Ley 1ª de 1991 para la presentación y aprobación de los Planes de Expansión Portuaria y en el artículo 15 de la Ley 105 de 1993 para la presentación y aprobación de los Planes de Expansión Vial,</p> <p>Deroga el artículo 21 de la Ley 160 de 1994; el inciso segundo del artículo 151 de la Ley 223 de 1995; el numeral 5 del artículo 2° de la Ley 549 de 1999; los artículos 2°, 19, 20, 21, 22 y 23 de la Ley 590 de 2000; 10, 11 y el párrafo del artículo 12 de la Ley 681 de 2001; párrafo 3° del artículo 19 de la Ley 769 de 2002 modificado por el artículo 5° de la Ley 1383 de 2010; párrafo 2° del artículo 7° de la Ley 872 de 2003; 26, inciso 2° del artículo 28 de la Ley 1150 de 2007; 32 y 33 de la Ley 1176 de 2007; artículo 69 de la Ley 1341 de 2009 exceptuando su inciso segundo; y el párrafo del artículo 63 de la Ley 1429 de 2010.</p> <p>Deroga las Leyes 188 de 1995; 812 de 2003 y 1151 de 2007, a excepción de las disposiciones citadas en el segundo inciso del presente artículo.</p> <p>Del artículo 3°, literal a) numeral 5 de la Ley 1163 de 2007 la expresión "y cruces de información no sujeta a reserva legal de las bases de datos de la entidad" y del numeral 8 suprímase la expresión "Servicios de procesamiento, consulta de datos de identificación".</p> <p>Suprime del artículo 424 del Estatuto Tributario los siguientes bienes, partida y subpartida arancelaria: 82.01 Layas, herramientas de mano agrícola y el inciso primero del párrafo del artículo 1° de la Ley 1281 de 2009.</p> <p>Del inciso primero del numeral 14 del artículo 879 del Estatuto Tributario, suprime la expresión "salvo lo correspondiente a las utilidades o rendimientos que hubiere generado la inversión, los cuales son la base gravable para la liquidación del impuesto, el cual será retenido por el comisionista o quien reconozca las utilidades o rendimientos".</p>	

La estructura prevista en las tablas que desarrollan el régimen normativo en materia de planes de desarrollo, y en consecuencia, las instituciones que la integran tiene competencias precisas y determinadas que se desarrollan así:

1.- Autoridades e instancias nacionales de planeación

1.1.- Autoridades

1.1.1.- Presidente de la República,

Es el máximo orientador de la planeación nacional.

Al presentar el presupuesto de rentas y la Ley de Apropriaciones al Congreso, deberá rendir un informe sobre la forma como se está dando cumplimiento al plan de inversiones públicas aprobado en el plan de desarrollo, sustentando la correspondencia ente dicha iniciativa y el Plan Nacional de Desarrollo.

1.1.2.- El Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes) y el Conpes Social.

Ésta es la máxima autoridad nacional de planeación y se desempeña como organismo asesor del Gobierno en todos los aspectos relacionados con el desarrollo económico y social del país. Para lograrlo, coordina y orienta a los organismos encargados de la dirección económica y social en el Gobierno, a través del estudio y aprobación de documentos sobre el desarrollo de políticas generales que son presentados en sesión.

1.1.3.- El Departamento Nacional de Planeación:

- Ejercerá la secretaría del Conpes y así mismo desarrollará las orientaciones de planeación impartidas por el Presidente de la República, y coordinará el trabajo de formulación del plan con los ministerios, departamentos administrativos, entidades territoriales, las regiones administrativas y de planificación.
- Diseñara y organizara los sistemas de evaluación de gestión y de resultados de la administración, tanto en lo relacionado con políticas como con proyectos de inversión, y señalar los responsables, términos y condiciones para realizar la evaluación. Dichos sistemas tendrán en cuenta el cumplimiento de las metas, la cobertura y calidad de los servicios y los costos unitarios, y establecerán los procedimientos y obligaciones para el suministro de la información por parte de las entidades.
- Presentará al Conpes, en el mes de abril de cada año, un informe sobre el resultado del total de las evaluaciones con un documento que se constituirá en la base para el diseño del plan de inversiones del próximo año.

1.1.4.- El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, que velará por la consistencia de los aspectos presupuestales del plan con las leyes anuales de presupuesto.

1.1.5.- Los demás Ministerios y Departamentos Administrativos en su ámbito funcional, conforme a las orientaciones de las autoridades precedentes.

1.2.- Instancias nacionales de planeación:

1.2.1.- El Congreso de la República. Aprobará el Plan Nacional de Desarrollo

1.2.2.- El Consejo Nacional de Planeación. Son funciones del Consejo Nacional de Planeación:

- Analizar y discutir el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo.

- Organizar y coordinar una amplia discusión nacional sobre el proyecto del Plan Nacional de Desarrollo, mediante la organización de reuniones nacionales y regionales con los Consejos Territoriales de Planeación en las cuales intervengan los sectores económicos, sociales, ecológicos, comunitarios y culturales, con el fin de garantizar eficazmente la participación ciudadana de acuerdo con el artículo 342 de la Constitución Política.
- Absolver las consultas que, sobre el Plan Nacional de Desarrollo, formule el Gobierno Nacional o las demás autoridades de planeación durante la discusión del proyecto del plan.
- Formular recomendaciones a las demás autoridades y organismos de planeación sobre el contenido y la forma del Plan.
- Conceptuar sobre el proyecto del Plan de Desarrollo elaborado por el Gobierno.

#### 1.3.1.- Banco de Programas y Proyectos de Inversión Nacional.

Instrumento para la planeación que registra los programas y proyectos viables técnica, ambiental y socioeconómicamente, susceptibles de financiación con recursos del Presupuesto General de la Nación.

Al presentar el presupuesto de rentas y la Ley de Apropriaciones al Congreso, deberá rendir un informe sobre la forma como se está dando cumplimiento al plan de inversiones públicas aprobado en el plan de desarrollo, sustentando la correspondencia ente dicha iniciativa y el Plan Nacional de Desarrollo.

2.- Autoridades e instancias de planeación en las entidades territoriales. Son autoridades de planeación en las entidades territoriales:

#### 2.1.- y 2.2.- Autoridades Departamentales y Municipales

2.1.1.- y 2.2.1.- El Alcalde o gobernador, que será el máximo orientador de la planeación en la respectiva entidad territorial.

2.1.2.- y 2.2.2.- El Consejo de Gobierno Municipal, Departamental o Distrital, o aquellas dependencias equivalentes dentro de la estructura administrativa de las entidades territoriales que llegaren a surgir en aplicación de las normas constitucionales que autoricen su creación.

2.1.3.- y 2.2.3.- La Secretaría, Departamento Administrativo u Oficina de Planeación, que:

- desarrollará las orientaciones de planeación impartidas por el Alcalde o Gobernador, dirigirá y coordinará técnicamente el trabajo de formulación del Plan con las Secretarías y Departamentos Administrativos, y las entidades descentralizadas departamentales o nacionales que operen en la jurisdicción.
- cumplirán idénticas funciones a las que en el orden nacional cumple el Departamento Nacional de Planeación.

2.1.4.- y 2.2.4.- Las demás Secretarías, Departamentos Administrativos u Oficinas especializadas en su respectivo ámbito funcional, de acuerdo con las orientaciones de las autoridades precedentes.



2.3.- y 2.4.- Instancias Departamentales, Municipales y Distritales:

2.3.1.- y 2.4.1.- Las Asambleas Departamentales, los Concejos Municipales: Encargadas de la adopción del Plan de Desarrollo.

2.3.2.- y 2.4.2.- Los Consejos Territoriales de Planeación Municipal, Departamental, Distrital. Sus funciones son las mismas definidas para el Consejo Nacional, en cuanto sea compatible, sin detrimento de otras que le asignen las respectivas corporaciones administrativas.

2.5.- Instrumentos de planeación (Departamental, Municipal y Distrital):

2.5.1.- Banco de programas y proyectos de inversión municipales, distritales y departamentales:

Cumple en cada entidad territorial donde son competentes idénticas funciones del Banco de programas y proyectos nacional.

Las entidades territoriales, a través de sus organismos de Planeación, organizarán y pondrán en funcionamiento bancos de programas y proyectos y sistemas de información para la planeación.

2.6.- Regiones de planificación en relación con el plan de desarrollo. Corresponderá a las regiones de planificación legalmente existentes a la fecha de vigencia de esta Ley, contribuir a:

- Que haya la debida coherencia y articulación entre la planeación nacional y la de las entidades territoriales,
- Promover y preparar planes y programas que sean de interés mutuo de la Nación y de los departamentos,
- Asesorar técnica y administrativamente a las oficinas de planeación departamentales,
- Apoyar los procesos de descentralización,
- Ejercer las funciones y atribuciones que esta Ley asigna expresamente a las regiones administrativas y de planificación hasta su transformación en éstas.

2.7.- Autoridades e instancias regionales de planeación. No se asignan funciones específicas.

3.- Apoyo Técnico y Administrativo.

3.1.- El Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE: De acuerdo con el Departamento Nacional de Planeación y los organismos de planeación departamentales y municipales, establecerá un sistema de información que permita elaborar diagnósticos y realizar labores de seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo por parte de las entidades nacionales y territoriales de planeación.

3.2.- El Departamento Nacional de Planeación:

Organizará y pondrá en funcionamiento un sistema de evaluación posterior del Plan Nacional de Desarrollo y de los planes de las entidades territoriales, que será coordinado, dirigido y orientado por el mismo Departamento.

Organizará las metodologías, criterios y procedimientos que permitan integrar los bancos de programas y proyectos territoriales.

### 3.4.2 Régimen normativo subnacional.

**El régimen normativo subnacional vigente en materia de planes de desarrollo, se concreta en la siguiente tabla:**

**Tabla 27. Régimen normativo subnacional – Ámbito Planes de Desarrollo**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen normativo subnacional.	
Nombre	Descripción
Normativa PD identificada	
Normativa PD regional identificada	
No aplica	
Normativa PD departamental identificada	
Febrero 29 de 2012 – ANTIOQUIA	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Antioquia la más educada” - Gobernador: Sergio Fajardo Valderrama
Sin número ni fecha – ANTIOQUIA	Marco Fiscal a Mediano Plazo 2013- 2022
Sin número ni fecha – ANTIOQUIA	Plan de compras 2012
Sin número ni fecha – ANTIOQUIA	Plan de adquisiciones de Antioquia 2013
Sin número ni fecha – ANTIOQUIA	Informe de cumplimiento – Plan de Desarrollo 2012 – 2015 “Antioquia la más educada”
Ordenanza Departamental No 001 de 2012 – CÓRDOBA	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para el Departamento de Córdoba, 2012- 2015- “Gestión y buen gobierno para la prosperidad de Córdoba”
Sin número ni fecha – BOLÍVAR	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Bolívar ganador 2012- 2015” - Gobernador: Juan Carlos Gossain Rognini
Sin número ni fecha – CÓRDOBA	Plan plurianual de inversiones Córdoba 2012 – 2015
Ordenanza 066 de Junio de 2012 – SUCRE	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Acciones claras para dejar huellas” – Gobernador: Julio César Guerra Tulena – Secretario de Planeación Departamental: Adalberto Félix Támara Márquez
Sin número ni fecha – SUCRE	Plan operativo anual de inversiones 2011
Sin número ni fecha – SUCRE	Plan operativo anual de inversiones 2012
Sin número ni fecha – SUCRE	Plan operativo anual de inversiones 2013
Normativa PD municipal identificada	
Sin número ni fecha – NECHÍ	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Nechí una sola familia” - Alcalde: Eduardo Enrique Cabrera Urbiña
Sin número ni fecha – NECHÍ	Plan operativo anual de inversiones 2012 – 2013
Sin número ni fecha – ACHÍ	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Porque contigo Achí Progresa” – Alcalde: Walter Villacob Hernández

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

Sin fecha – ACHÍ – RESOLUCIÓN No 020 – Alcaldía de Achí	Plan Operativo Anual de Inversiones 2013 Por medio de la cual se aprueba el plan general de compras para la alcaldía municipal de Achí Bolívar correspondiente a la vigencia fiscal 2013
MAGANGUÉ - DECRETO No 0227 de 14 de Junio de 2012	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo económico, Social y de Obras Públicas para el Municipio de Magangué 2012-2015 "EL VERDADERO CAMBIO" – Alcalde: Marcelo Torres Benavides
MAGANGUÉ – DECRETO 0418 DE 2012	Por medio del cual se adopta el Presupuesto de Ingresos y Gastos del Municipio de Magangué para la Vigencia fiscal comprendida entre el 1 de Enero y el 31 de Diciembre de 2013.
Sin número ni fecha – SAN JACINTO DEL CAUCA	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Oportunidad para Todos” - Alcaldesa: Yimmy Requena Requena
Acuerdo 006 DE 2012 – AYAPEL	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 Por el cual se adopta el plan de desarrollo municipal 2012 – 2015 “La prioridad somos todos” – Alcalde: Fabio Miguel Paternina Escobar – Presidenta del Consejo Municipal: Yamile Isabel Chejne Miranda
Sin número ni fecha – AYAPEL	Plan Operativo Anual de Inversiones 2012
Sin número ni fecha – CAIMITO	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Acuerdo Social para la generación de Oportunidades” - Alcalde: Lázaro Pinto Herrera
Sin número ni fecha – CAIMITO	Plan Operativo Anual de Inversiones 2012 Matriz Plurianual de Inversiones 2012 – 2013- 2014- 2015
Acuerdo de Mayo de 2012 – Sin número – GUARANDA	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 Por el cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social y de obras públicas: “Ponle Corazón a Guaranda 2012 – 2015” – Alcalde: Nolberto Beltran Bueno - Presidente del Consejo Municipal: Miguel Ríos Badran
Sin número ni fecha – MAJAGUAL	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “La garantía del cambio” – Alcalde: Álvaro Manuel Vanegas Cardoza
Sin número ni fecha – MAJAGUAL	Plan plurianual de inversiones 2012 -2015 – Plan de compras 2013
Sin número ni fecha – SAN BENITO ABAD	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “Respeto y compromiso social” – Alcalde: Pedro Tomas Martelo Imbett
Sin número ni fecha – SAN BENITO ABAD	Matriz plurianual de inversiones 2012 – 2013 – Plan De compras del municipio de San Benito Abad 2013
Sin número ni fecha – SAN MARCOS	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015“Garantía de un buen gobierno” – Alcalde: Arnulfo Ortega López
Sin número ni fecha – SAN MARCOS	Plan operativo anual de inversiones 2012 – Plan operativo anual de inversiones 2013 – Plan de adquisiciones 2013 – Plan Indicativo San Marcos
Sin número ni fecha – SUCRE	PLAN DE DESARROLLO 2012 – 2015 “De la mano con el pueblo” – Alcalde: Miguel A Martínez
DECRETO No. 048 DE 2011 – Sin número ni fecha SUCRE	Matriz Financiera Sucre 2012 – 2015 (Plan de Desarrollo) – Por el cual se aprueba el Plan Operativo Anual de Inversiones del Municipio de Sucre, Sucre para la vigencia fiscal del primero (1) de Enero al treinta y uno (31) de Diciembre de 2012

Sea pertinente señalar que la información subnacional recolectada fue la encontrada a partir de agotar todas las estrategias de recolección de información planteadas en el presente escrito, que incluyó: (i) información entregada por el Fondo de Adaptación, (ii) información buscada por internet, (iii) información encontrada a propósito de acudir directamente a las entidades y

entrevistas con diferentes autoridades y (iv) comunicaciones enviadas a través del Fondo de Adaptación y a la que se le ha hecho seguimiento.

### 3.5 PATRIMONIO CULTURAL

#### 3.5.1 Régimen normativo nacional y esquema institucional

Dado el hallazgo de piezas arqueológicas en la Región de la Mojana, se hace necesario desarrollar a continuación el régimen normativo en esta materia.

**Tabla 28. Régimen Normativo – Patrimonio Cultural**

Fuente: Elaboración Propia

Régimen de Patrimonio Cultural Ley 397 de 1997	
Ley 397 de 1997	Por la cual se desarrollan los Artículos 70, 71 y 72 y demás Artículos concordantes de la Constitución Política y se dictan normas sobre patrimonio cultural, fomentos y estímulos a la cultura, se crea el Ministerio de la Cultura y se trasladan algunas dependencias.
Reglamentada por	
Decreto 833 de 2002	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 397 de 1997 en materia de Patrimonio Arqueológico Nacional y se dictan otras disposiciones.
Decreto 763 de 2009	Por el cual se reglamentan parcialmente las Leyes 814 de 2003 y 397 de 1997 modificada por medio de la Ley 1185 de 2008, en lo correspondiente al Patrimonio Cultural de la Nación de naturaleza material.
Decreto 2941 de 2009	Por el cual se reglamenta parcialmente la Ley 397 de 1997 modificada por la Ley 1185 de 2008, en lo correspondiente al Patrimonio Cultural de la Nación de naturaleza inmaterial
Ley 1185 de 2008	Por la cual se modifica y adiciona la Ley 397 de 1997 –Ley General de Cultura– y se dictan otras disposiciones.
Decreto 1313 de 2008	Por el cual se reglamenta el artículo 7° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 4° de la Ley 1185 de 2008, relativo al Consejo Nacional de Patrimonio Cultural.
Ley 617 de 2000 ( art 96)	"Por la cual se reforma parcialmente la Ley 136 de 1994, el Decreto Extraordinario 1222 de 1986, se adiciona la ley orgánica de presupuesto, el Decreto 1421 de 1993, se dictan otras normas tendientes a fortalecer la descentralización, y se dictan normas para la racionalización del gasto público nacional".
Ley 1379 de 2010	Por la cual se organiza la red nacional de bibliotecas públicas y se dictan otras disposiciones.
Ley 797 de 2003	Por la cual se reforman algunas disposiciones del sistema general de pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 y se adoptan disposiciones sobre los Regímenes Pensionales exceptuados y especiales.
Ley 666 de 2001	Por medio de la cual se modifica el artículo 38 de la Ley 397 de 1997 y se dictan otras disposiciones.
Ley 932 de 2004	Por la cual desarrollan los artículos 50 y 54 de la Ley 397 de 1997 y se crean incentivos a las donaciones y contribuciones de mecenazgo para fomentar el incremento de las colecciones para el funcionamiento y desarrollo de los museos públicos y privados.
Decreto 2291 de 2003	Por el cual se reglamenta la composición y funcionamiento del Consejo Nacional de las Artes y la Cultura en Cinematografía, la elección y designación de algunos de sus

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

	miembros".
Decreto 3600 de 2004	"Por el cual se reglamenta la composición y funciones de los Consejos Nacionales de las Artes y la Cultura y se dictan otras disposiciones.
Ley 36 de 1936	Por la cual se aprueba el Pacto Roerich para la protección de las Instituciones Artísticas y Científicas y Monumentos Históricos"
Ley 14 de 1936	Por la cual se autoriza al Poder Ejecutivo a adherir al Tratado sobre la protección de muebles de valor histórico
Ley 103 de 1993	Por medio de la cual la Nación se asocia a la celebración de los 30 años de vida jurídica del Departamento del Guainía y se autorizan unas inversiones.

A partir de la normatividad vigente debe indicarse que el marco institucional en Colombia en materia de Patrimonio Cultural es el siguiente:

**Tabla 29. Mapa de actores vigente – Patrimonio Cultural**  
Fuente: Elaboración Propia

Régimen institucional en materia de Patrimonio Cultural				
La estructura del Sistema Nacional de Patrimonio Cultural está integrado por los siguientes componentes:				
1.- Las entidades públicas del orden nacional que ejercen competencia en el patrimonio cultural:				
1.1.- Ministerio de Cultura				
1.1.1.- Instituto Colombiano de Antropología e Historia	1.1.2.- Archivo General de la Nación	1.1.3. –Instituto Caro y Cuervo		
1.2 Consejo Nacional de Patrimonio Cultural				
2.- Las entidades del orden departamental que ejercen competencia en el patrimonio cultural:				
2.1.- Consejos Departamentales de Patrimonio cultural	2.2.- Gobernador del respectivo departamento	2.3- Asamblea Departamental	2.4- Autoridades Indígenas	2.5- Autoridades de comunidades negras
3.- En el orden distrital tienen competencia:				
3.1.- Consejo Distrital de Patrimonio Cultural				
4.- Entidades con competencia en patrimonio cultural en el orden municipal				
4.1.- Alcalde	4.2- Consejo Municipal	4.3.- Autoridades Indígenas		4.4 Autoridades de comunidades negras.

La anterior estructura y en consecuencia, las instituciones que la integran tienen competencias precisas que se desarrollan así:

El Sistema Nacional de Patrimonio Cultural es el objeto de orientaciones, normas, programas e instituciones que tienen por objeto contribuir con la valoración, preservación, salvaguardia, protección recuperación, conservación, sostenibilidad y apropiación social del patrimonio cultural

según lo establecido en la Constitución Política, y en la legislación particular correspondiente con la Ley 397 de 1997. Para garantizar su operatividad se encuentra integrado por:

1 - Las entidades públicas del orden nacional que ejercen competencia en el Patrimonio Cultural:

#### 1.1 - Ministerio De Cultura

Las competencias generales que ejerce el Ministerio sobre bienes de interés cultural del ámbito nacional y territorial son:

- Formular la política estatal en lo referente al patrimonio cultural de la Nación
- Coordinar el Sistema Nacional de Patrimonio Cultural de la Nación, para lo cual fijará políticas generales y dictará lineamientos técnicos y administrativos, a los que deberán sujetarse las entidades y personas que integran dicho sistema.
- Reglamentar los criterios de valoración que deberán aplicar todas las instancias competentes del ámbito nacional y territorial para declarar BIC.
- Reglamentar, en caso de estimarlo necesario de acuerdo con las cambiantes conceptualizaciones del patrimonio cultural, categorías o clasificaciones de BIC adicionales a las establecidas en el presente decreto, para el ámbito nacional y territorial.
- Establecer aspectos técnicos y administrativos relativos al contenido general de los Planes Especiales de Manejo y Protección, cuya sigla es -PEMP-, de los BIC del ámbito nacional y territorial, de conformidad con la Ley 397 de 1997 modificada por la Ley 1185 de 2008 y este decreto.
- Determinar cuáles BIC declarados previamente a la expedición de la Ley 1185 de 2008 en los ámbitos nacional y territorial requieren PEMP y el plazo para adoptarlo, si fuere necesario en forma adicional a lo establecido en este decreto.
- Autorizar de conformidad con la Ley 1185 de 2008 y este decreto, la exportación temporal de BIC muebles de propiedad de diplomáticos independientemente de la instancia que hubiera efectuado su declaratoria.
- Reglamentar aspectos técnicos y administrativos que se requieren para la exportación temporal de BIC muebles tanto del ámbito nacional como territorial, sin perjuicio de las regulaciones en materia aduanera.
- Definir las herramientas y criterios para la conformación del Inventario del Patrimonio Cultural de la Nación, en coordinación con las entidades territoriales.
- Reglamentar los aspectos técnicos y administrativos para la elaboración y actualización de registros de BIC de los ámbitos nacional y territorial, de conformidad con la Ley 397 de 1997, modificada por la Ley 1185 de 2008, y con lo establecido en este decreto.
- Recibir noticia y mantener un registro de las sanciones administrativas impuestas en el ámbito nacional y territorial por las instancias competentes, en casos de vulneración al Patrimonio Cultural de la Nación.
- Celebrar con las correspondientes iglesias y confesiones religiosas, convenios para la protección y para la efectiva aplicación del Régimen Especial de Protección cuando los bienes pertenecientes a aquellas hubieran sido declarados como BIC.
- Revocar, cuando proceda, las declaratorias de monumentos nacionales efectuadas por el Ministerio de Educación.

- Destinar los recursos que las leyes sobre la materia y las correspondientes leyes anuales de presupuesto le asignen para las acciones relativas al Patrimonio Cultural de la Nación.
- Las facultades del Ministerio de Cultura en lo referente a la expedición de lineamientos técnicos y administrativos necesarios se ejercerán dentro de las previsiones de las normas legales y el presente decreto.

El Ministerio tendrá competencia específica en los bienes de interés cultural en lo referente a:

- La elaboración y administración de la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes de Interés Cultural del ámbito Nacional.
- La definición de los bienes incluidos en la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes de Interés Cultural que requieran un Plan Especial de Manejo y Protección.

#### 1.2 - Instituto Colombiano De Antropología e Historia

- Establece los criterios científicos y técnicos y planifica el desarrollo de la investigación, en los campos de la antropología social, arqueología, bioantropología, lingüística aborigen, historia colonial, etnohistoria y patrimonio arqueológico y etnográfico colombiano.
- Fomenta, asesora y apoya las investigaciones en las áreas afines al Instituto que ejecuten instituciones e investigadores nacionales y extranjeros.
- Presta asesoría científica a los organismos de carácter público o privado en el diseño y ejecución de estudios de impacto cultural, arqueológico y antropológico
- Promueve, desarrolla y divulga la investigación científica sobre los trabajos realizados por la expedición Botánica del Nuevo Reino de Granada
- Emite concepto acerca de los bienes que deben ser considerados como patrimonio arqueológico y antropológico de la nación
- Adelanta los procesos técnicos de las bibliotecas Cervantes y de Antropología y presta el servicio al público en los temas de su especialidad
- Mantiene actualizado el registro de Patrimonio Arqueológico y etnográfico nacional, desarrollando y aplicando metodologías y programas actualizados.
- Vela por la conservación y el mantenimiento de los Parques Arqueológicos cuya custodia le sea encargada, como espacios depositarios de bienes de interés cultural
- Promueve mecanismos de integración y apoyo a las universidades nacionales e internacionales que trabajen en áreas del ámbito de su competencia
- Efectúa declaratorias de áreas de potencial arqueológico en el territorio nacional
- Evalúa y divulga el estado de la investigación antropológica y etnohistórica, auspiciando la discusión académica sobre el particular, en un ámbito interdisciplinario

#### 1.3. - Archivo General de la Nación

Al Archivo General de la Nación le compete con exclusividad y con sujeción a los procedimientos establecidos en la Ley 397 de 1997, modificada por la Ley 1185 de 2008, llevar a cabo las siguientes acciones:

- Elaboración y administración de la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes muebles de carácter archivístico del ámbito Nacional.

- La definición de los bienes incluidos en la Lista Indicativa de Candidatos a Bienes muebles de carácter archivístico que requieran un Plan Especial de Manejo y Protección.

#### 1.4 - Instituto Caro y Cuervo

- Es el encargado de cultivar la investigación científica en los campos de la lingüística, la filología, la literatura, las humanidades y la historia de la cultura colombiana.
- Propone y ejecuta políticas para documentar, consolidar y enriquecer el patrimonio idiomático de la nación, para lo cual desarrolla investigaciones enmarcadas en los siguientes campos: Lenguas en Contacto, Lenguas Indígenas y Criollas, Literatura Colombiana e Hispanoamericana, Análisis del Discurso, Pensadores del Siglo XIX y Oralidad y Escritura.

#### 1.5 - Consejo Nacional de Patrimonio Cultural

- Es el órgano encargado de asesorar al Gobierno Nacional en cuanto a la salvaguardia, protección y manejo del patrimonio cultural de la Nación.
- Asesora al Ministerio de Cultura en el diseño de la política estatal relativa al patrimonio cultural de la Nación.
- Es el encargado de la salvaguardia, protección, recuperación, conservación, sostenibilidad y divulgación del mismo, con el propósito de que sirva de testimonio de la identidad cultural tanto en el presente como en el futuro
- Propone recomendaciones al Ministerio de Cultura en el diseño de las estrategias para la protección y conservación del patrimonio cultural de la Nación que puedan incorporarse al Plan Nacional de Desarrollo económico y Social, a través del Plan Nacional de Cultura.
- Recomienda, sin interferir con la facultad legal exclusiva del Ministerio de Cultura, los bienes materiales de naturaleza mueble o inmueble que podrían ser incluidos en la Lista de Iniciativa de Candidatos a Bienes de Interés cultural del ámbito nacional.
- Estudia y emite concepto previo al Ministerio de Cultura para efectos de las decisiones que este Ministerio deba adoptar en materia de declaratorias y revocatorias relativas a bienes de interés cultural del ámbito nacional.
- La declaratoria de un bien o un conjunto de bienes como de interés cultural del ámbito nacional, así como la revocatoria de tales declaratorias deberá contar con el concepto previo favorable del Consejo Nacional de Patrimonio Cultural.
- Estudia y emite concepto previo al Ministerio de Cultura respecto de si el bien material del ámbito nacional declarado como Bien de Interés Cultural requiere o no, del Plan Especial de Manejo y Protección y conceptúa sobre el contenido respectivo
- Recomienda y conceptúa a solicitud conjunta del Ministerio de Cultura, las manifestaciones que podrían llegar a ser incluidas en la Lista Representativa de Patrimonio Cultural Inmaterial.
- Estudia y conceptúa a solicitud del Ministerio de Cultura las manifestaciones en la Lista Representativa de patrimonio Cultural Inmaterial.
- Recomienda si lo estima procedente, lineamientos que pudieran ser tenidos en consideración en el ámbito departamental, municipal, de los territorios indígenas y de las comunidades negras de que trata la Ley 70 de 1993, para efectos de manejo del



patrimonio cultural y los bienes de interés cultural en las respectivas jurisdicciones, sin perjuicio de las competencias que la Ley 1185 de 2008 le atribuye con exclusividad a las autoridades en las jurisdicciones mencionadas y a los Consejos Departamentales y Distritales de Patrimonio Cultural.

1. Las entidades del orden departamental:

2.2 - Consejo Departamental De Patrimonio Cultural

A los Consejos Departamentales de Patrimonio Cultural les corresponde emitir los conceptos previos y cumplir las funciones que señala el artículo 2° y 10 del Decreto 1313 de 2008 o las normas que lo modifiquen o sustituyan, respecto de los bienes de competencia de los departamentos, municipios, autoridades Indígenas y autoridades de comunidades negras de que trata la Ley 70 de 1993.

2.3 - Gobernador

2.4 - Asamblea departamental

2.5 - Autoridades Indígenas

A las Autoridades Indígenas, de conformidad con el artículo 8° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008, les corresponde cumplir respecto de los BIC que declaren o pretendan declarar como tales en sus jurisdicciones, competencias análogas a las señaladas en el numeral 1.2 y sus subnumerales de este artículo.

2.6 - Autoridades de comunidades negras

A las autoridades de las comunidades negras de que trata la Ley 70 de 1993, de conformidad con el artículo 8° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008, les corresponde cumplir respecto de los BIC que declaren o pretendan declarar como tales en sus jurisdicciones, competencias análogas a las señaladas en el numeral 1.2 y sus subnumerales de este artículo.

2. En el orden distrital:

3.1 - Consejo Distrital de Patrimonio Cultural

A los Consejos Distritales de Patrimonio Cultural les corresponde emitir los conceptos previos y cumplir las funciones que señala el artículo 2° y 10 del Decreto 1313 de 2008 o las normas que lo modifiquen o sustituyan, respecto de los bienes de competencia de los distritos.

4.1. En el orden municipal

4.2 - Alcalde

4.3 - Consejo Municipal

#### 4.4 - Autoridades indígenas

A las Autoridades Indígenas, de conformidad con el artículo 8° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008, les corresponde cumplir respecto de los BIC que declaren o pretendan declarar como tales en sus jurisdicciones, competencias análogas a las señaladas en el numeral 1.2 y sus subnumerales de este artículo.

#### 4.2. Autoridades de las comunidades negras

A las autoridades de las comunidades negras de que trata la Ley 70 de 1993, de conformidad con el artículo 8° de la Ley 397 de 1997, modificado por el artículo 5° de la Ley 1185 de 2008, les corresponde cumplir respecto de los BIC que declaren o pretendan declarar como tales en sus jurisdicciones, competencias análogas a las señaladas en el numeral 1.2 y sus subnumerales de este artículo.

De igual manera, es importante resaltar que poder desarrollar algún tipo de proyecto en la Región dentro de los polígonos donde se evidencian hallazgos arqueológicos es necesario realizar la consulta previa conforme a lo estipulado por la Ley para proteger los derechos de las comunidades indígenas.

#### 3.6.2 - Consulta Previa

Uno de los temas más complejos, que denota la existencia de múltiples intereses, que además ha generado debates no solo políticos sino jurídicos, y que ha ocasionado en los últimos tiempos mayor divergencia entre los grupos étnicos de Colombia Indígenas y el Gobierno Nacional, es el de la CONSULTA PREVIA. A ello debemos los múltiples pronunciamientos de las altas Cortes sobre el particular, resaltando su importancia en la protección de la integridad étnica y cultural de la nación colombiana, como un instrumento garantizador del derecho fundamental a la participación en las decisiones que afecten a los pueblos indígenas y tribales.

Jurídicamente, desde el año de 1989, año en que nació el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, los pueblos indígenas tienen el derecho a que se les consulten todas las decisiones que los afecten de alguna manera, por ejemplo, a su territorio o su cultura. El Convenio 169 es una norma internacional que Colombia se comprometió a cumplir a través de un acto llamado ratificación.

A través de la consulta previa se protegen los derechos al territorio, a la autonomía, a la participación, a la identidad cultural y a no ser desplazado del territorio. La consulta previa es una garantía importante para la pervivencia de los pueblos indígenas en Colombia. Por tratarse de una garantía tan importante, la Corte Constitucional de Colombia ha señalado que la consulta previa es un derecho fundamental, que se convierte en un trámite obligatorio que deje ejecutarse de acuerdo con los usos y costumbres de cada etnia, cada vez que se pretendan tomar decisiones que afecten a las comunidades, las cuales pueden ser: a) Medidas administrativas como la expedición de una licencia ambiental para la explotación de recursos naturales y b) Medidas legislativas como la expedición de normas que involucren o afecten a estos pueblos (Sentencia T-382 de 2006).

La consulta previa cuenta con principios y reglas desarrollados por los organismos internacionales de derechos humanos y, en Colombia, por la Corte Constitucional. Asimismo, la consulta y el consentimiento deben ser conformes al derecho propio, la ley de origen y el derecho mayor.

El objetivo de la consulta previa es llegar a un acuerdo o alcanzar el consentimiento de los pueblos indígenas sobre las medidas que se pretenden llevar a cabo, sean leyes, resoluciones o intervenciones en sus territorios. En los casos en donde se ponga en riesgo la pervivencia de los pueblos indígenas, la consulta previa debe llevar al consentimiento libre, previo e informado. Es decir, la medida solo se puede implementar si el pueblo indígena está de acuerdo.

Las directrices y reglas de la consulta previa están dadas por normas internacionales, como el Convenio 169 de la OIT, la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas y la aplicación e interpretación de estas normas por diferentes órganos como la Corte Interamericana de Derechos Humanos, y, en Colombia, la Corte Constitucional.

Deben ser consultadas todas las decisiones del Estado que afectan directamente a los pueblos indígenas. El pueblo indígena, más que nadie, sabe cuándo hay o podría haber una afectación, porque solo él conoce los posibles daños ambientales, territoriales, culturales, sociales, económicos y espirituales que puedan surgir con un proyecto o medida.

Algunas de las situaciones previstas que requieren consulta previa son las siguientes:

- **Medidas administrativas y legislativas:** Las medidas administrativas cubren cualquiera de las decisiones que toma el gobierno a través de la rama ejecutiva. Entre esas decisiones se encuentran las licencias ambientales que se dan para desarrollar un proyecto o los títulos mineros que permiten explorar un territorio determinado. Las medidas legislativas, por otro lado, son las leyes expedidas por el Congreso o los decretos con fuerza de ley expedidos por el Presidente de la República. En ocasiones, cuando no se han consultado leyes que afectan directamente a los pueblos indígenas, la Corte Constitucional ha dicho que esas leyes no tienen validez, porque van en contra de la Constitución.
- **Exploración y explotación de recursos:** Siempre que exista un proyecto de aprovechamiento de recursos naturales en territorios de los pueblos indígenas, debe llevarse a cabo una consulta previa, libre e informada antes de la exploración y de la explotación de dichos recursos. Es decir, la consulta debe darse no solo antes de que entren las máquinas a un territorio indígena, o se comience a ejecutar el proyecto, sino antes de que se autorice, tanto la exploración, como la explotación.
- **Medidas que afecten territorios titulados y ancestrales:** El derecho a la consulta previa no se limita a proteger los intereses de los pueblos indígenas en territorios que han sido titulados a su favor. Esto quiere decir que también se protegen los territorios que constituyen el ámbito de vida social, cultural, económica y espiritual, estén titulados o no. En consecuencia, siempre debe hacerse consulta previa de las medidas administrativas y legislativas, y de los proyectos de desarrollo que afectan tanto a los territorios titulados como a los ancestrales.
- **Procesos de reubicación:** En principio, los pueblos indígenas no deberían vivir en un territorio distinto al propio. Sin embargo, en ciertas ocasiones, cuando se vuelve prácticamente imposible que un pueblo siga viviendo en el territorio ancestral que ocupa,

se requiere llevar a cabo una reubicación. En estos casos, el pueblo indígena debe expresar su consentimiento libre, previo e informado. Si la reubicación se aprueba tendrá que hacerse en tierras de igual o mejor extensión o calidad que las propias

- **Militarización del territorio:** La Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas hace referencia a la afectación de los pueblos indígenas como consecuencia de actividades militares. En dicho documento se señala, entonces, que el uso de las tierras para actividades militares debe justificarse solamente por razones de interés público o por petición de los mismos indígenas, y, en todo caso, deben ser consultadas previamente.
- **Reparaciones:** Finalmente, en caso de que el Estado sea responsable de violaciones a los derechos de los pueblos indígenas, las medidas de reparación que se apliquen deberán ser consultadas. Ello implica consultar el tipo de daño que se le causó al pueblo indígena, que entre muchos otros puede ser territorial, cultural, social, económico o espiritual. Una vez definidos los daños, deben consultarse las medidas de reparación.

## 4 DESARROLLO SOCIAL Y ESTADOS FINANCIERO

Como se propuso en la nota metodológica que hizo parte del segundo informe de esta consultoría, el análisis fiscal y del presupuesto de gastos e inversión en los municipios de la Mojana se desarrolló en correspondencia con los siguientes tres (3) procedimientos que responden a los principales objetivos del proyecto: (i) primero: el análisis de sostenibilidad financiera de los municipios que hacen parte del proyecto; (ii) segundo: el análisis de la estructura de inversión con los respectivos énfasis sectoriales que exige el proyecto, y; (iii) el análisis de los resultados a la luz del sistema de información para realizar el monitoreo a las inversiones y para garantizar la adaptación de mecanismos de monitoreo a la gestión de las inversiones territoriales.

El planteamiento de las tres componentes permitirá contrastar los resultados y hallazgos entre municipios que se encuentran en una mejor situación respecto a los avances de las inversiones consideradas estratégicas y aquellos municipios en los que se presume que se encuentran en un estado de relativo atraso desde el punto de vista de las inversiones estratégicas en proyectos que cumplan con los objetivos de gestión del riesgo, conservación y protección del medio ambiente, así como de disponibilidad de servicios públicos domiciliarios, entre otros.

### 4.1 CARACTERÍSTICAS SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LOS MUNICIPIOS

Con excepción del municipio de Magangué (Bolívar), que cuenta con 123.477 habitantes, el resto de los diez (10) municipios del área influencia de La Mojana registran poblaciones menores a 56.000 habts. Se puede decir, que éstos municipios pertenecen al grupo del 95% de los municipios que cuentan con menos de 100.000 habts., y que poseen características propias de municipios pequeños con fuertes limitaciones en su desarrollo, aislados de los centros urbanos más poblados y con inmensas desventajas en materia de infraestructura física y social.

Un denominador común de los municipios del área influencia de La Mojana es la situación de pobreza de la mayoría de sus ciudadanos, a la que se suma la baja cobertura en la prestación de servicios públicos (Cuadros 1 y 2). Se puede decir, que en estos municipios se albergan los índices más elevados de pobreza en Colombia. En el municipio de San Jacinto del Cauca (Bolívar) el 90.4% de las personas presentan necesidades básicas insatisfechas (NBI), el 64.2% de las mismas se califican en una situación en miseria y, en conjunto, el municipio tiene un índice de calidad de la vivienda de 45.4, uno de los más bajos entre los municipios comparados. Aquí, un municipio del departamento de Bolívar de tan solo 22.279 habts., contabiliza al 80.7% de sus habitantes en NBI y al 60.7% de los mismos en condición de miseria con, igualmente, uno de los más bajos índices de calidad de la vivienda (41.4). En similares condiciones se encuentra el municipio de Sucre en el departamento de Sucre, en donde el 80.3% de sus habts., se registra en situación de NBI y el 45.1% se evalúa en condición de miseria, con indicadores también débiles en la Calidad de la Vivienda (52.2).

El hecho según el cual, el indicador promedio de NBI y de Miseria para el conjunto de los municipios de La Mojana esté cercano a 71% y 42%, respectivamente, indica una situación amplificada de desigualdad en el desarrollo económico y social sin antecedente ninguno en un territorio nacional que asemeje idénticas condiciones. Sin ir más allá, los indicadores muestran que la situación de atraso de estos municipios está lejos de los indicadores que revelan la situación promedio de las ciudades capitales de estos cinco departamentos en los que se encuentran dichos municipios. Mientras el indicador de NBI para el conjunto de las ciudades capitales de los departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba y Antioquia es de 31.24%, en los once (11) municipios de La Mojana asciende a 70.88%; lo mismo puede leerse del nivel de miseria: el 12.88% de la población de las ciudades capitales comporta NBI comparado con el 42% promedio de los municipios de La Mojana, situación que se reproduce en términos del ICV en donde las ciudades capitales registran un indicador de 79.8 comparado con 51.27 de los municipios de interés.

Inclusive, al comparar el promedio de los indicadores reseñados para el conjunto de los once (11) municipios con los respectivos indicadores promedio del nivel departamental (Bolívar, Sucre, Córdoba y Antioquia), se encuentra que, por ejemplo, para el indicador de personas en NBI los municipios reportan 70.8% mientras el promedio departamental se sitúa en 62.34%, indicadores que se ubican todavía en niveles críticos. Cuando se mide el porcentaje de personas en situación de miseria se descubre que el promedio departamental es de 31.68% nivel inferior al estimado para el nivel promedio municipal de 42%, niveles considerados críticos.

**Tabla 30. Características básicas de los Municipios de la Mojana. NBI, Miseria y calidad de vida (2010)**

Municipios	Población	%de Personas en NBI (%) 2010		Personas en miseria 2010		Indice Calidad de Vivienda 2010	
		Dpto	Munic.	Dpto	Munic.	Dpto	Munic.
ACHÍ (BOLIVAR)	22.279	68,16	80,74	39,13	60,70	54,87	41,44
AYAPEL (CORDOBA)	49.248	66,28	61,55	34,54	30,72	55,56	53,12
CAIMITO (SUCRE)	11.860	62,78	68,06	30,18	35,76	57,48	50,76
GUARANDA (SUCRE)	16.989	62,78	76,94	30,18	43,48	57,48	47,98
MAGANGUÉ (BOLIVAR)	123.477	68,16	54,39	39,13	30,88	54,87	66,00
MAJAGUAL (SUCRE)	32.904	62,78	73,96	30,18	41,35	57,48	47,22
NECHÍ (ANTIOQUIA)	25.311	38,27	68,13	15,41	42,20	66,77	52,74
SAN BENITO ABAD (SUCRE)	24.899	62,78	67,06	30,18	37,35	57,48	49,78
SAN JACINTO DEL CAUCA (BOL.)	12.857	68,16	90,43	39,13	64,19	54,87	45,42
SAN MARCOS (SUCRE)	55.698	62,78	58,12	30,18	30,52	57,48	57,41
SUCRE (SUCRE)	22.366	62,78	80,30	30,18	45,16	57,48	52,05
Promedio Dpt y Munic.		<b>62,34</b>	<b>70,88</b>	<b>31,68</b>	<b>42,03</b>	<b>57,44</b>	<b>51,27</b>
Promedio Capitales			<b>31,24</b>		<b>12,88</b>		<b>79,88</b>

Fuente: DANE - DNP

Nota: Los indicadores departamentales no incluyen el dato de las respectivas ciudades capitales.

**Tabla 31. Características básicas de los Municipios de la Mojana. NBI, Miseria y calidad de vida (2010)**

Municipios	Viviendas con energía eléctrica (%) 2005		Viviendas con alcantarillado (%) 2005		Viviendas con acueducto (%) 2005	
	Dpto	Munic.	Dpto	Munic.	Dpto	Munic.
ACHÍ (BOLIVAR)	55,22	38,83	7,49	0,40	50,79	16,37
AYAPEL (CORDOBA)	57,63	67,05	18,44	15,65	45,20	19,24
CAIMITO (SUCRE)	58,21	76,37	28,97	13,96	64,80	63,86
GUARANDA (SUCRE)	58,21	57,98	28,97	0,69	64,80	30,89
MAGANGUÉ (BOLIVAR)	55,22	88,62	7,49	26,03	50,79	72,44
MAJAGUAL (SUCRE)	58,21	62,15	28,97	0,59	64,80	42,56
NECHÍ (ANTIOQUIA)	60,98	71,35	48,71	2,08	61,85	40,89
SAN BENITO ABAD (SUCRE)	58,21	70,41	28,97	0,65	64,80	69,32
SAN JACINTO DEL CAUCA (BOL.)	55,22	38,34	7,49	0,36	50,79	1,18
SAN MARCOS (SUCRE)	58,21	78,58	28,97	6,70	64,80	61,60
SUCRE (SUCRE)	58,21	70,86	28,97	0,81	64,80	60,10
Promedio Dpt y Munic.	<b>57,60</b>	<b>65,50</b>	<b>23,95</b>	<b>6,17</b>	<b>58,93</b>	<b>43,50</b>
Promedio Capitales		<b>95,06</b>		<b>68,36</b>		<b>81,31</b>

Fuente: DANE - DNP

Nota: Los indicadores departamentales no incluyen el dato de las respectivas ciudades capitales.

Con excepción del departamento de Antioquia, es sabido que los departamentos de Bolívar, Córdoba y Sucre son los que, en compañía de Chocó, Vichada y Vaupés, enfrentan los peores índices nacionales de NBI, lo que ratifica que los municipios objeto de estudio que pertenecen a dichos departamentos tienden a ubicarse en la parte alta de los indicadores de NBI.

La anterior descripción del estado social de los municipios de La Mojana, indica que sus pobladores se encuentran en desventaja respecto de los pobladores de las capitales y que enfrentan serias limitaciones en sus niveles de bienestar. A lo anterior se suma las difíciles condiciones en la prestación de servicios públicos y déficit de vivienda de los hogares que habitan los municipios objeto de estudio. La siguiente información es extraída del Censo de Población de 2005 y refleja las condiciones existentes en aquellos municipios durante la pasada década.

Como se describe en el cuadro 3, en promedio, en 2005 el 43.5% de las viviendas reportaba servicio de acueducto, el 6.1% registraba servicio de alcantarillado y un porcentaje mayor de viviendas (65.5%) recibía el servicio de energía eléctrica. Para ese entonces, municipios como San Jacinto del Cauca (Bolívar) no disponían del servicio de acueducto, en tanto el servicio era menor para municipios como Achí (16.3%), Ayapel (19.2%) y Guaranda (30.9%). En general, ninguno de los municipios obtenía cobertura completa del servicio de acueducto, con excepción del municipio de Magangué con cobertura promedio de 72.4%. En consecuencia con lo anterior, la carencia de alcantarillado se revelaba absoluta, con un promedio municipal de 6.1%. Y, por último, el servicio de energía eléctrica que en las ciudades capitales había alcanzado cobertura completa, en los municipios de La Mojana aún no llegaba a una parte significativa de la población: En Achí (Bolívar) y en San Jacinto del Cauca apenas el 38% de las viviendas contaba con servicio de energía eléctrica y en el resto de los municipios, con excepción de Magangué, no superaban los niveles de 76%.

En materia de tenencia de vivienda la situación en 2005 se manifestaba más frágil: el promedio de déficit de vivienda se situaba en 91% en los hogares, distribuido entre 25.05% de déficit cuantitativo y 66% de déficit cualitativo. Inclusive el municipio de Magangué, el cual se mostraba como el municipio con los mejores y relativos índices sociales y de infraestructura de servicios públicos, se presentaba con un déficit de vivienda de 70.9%. Como quiera que se mire, el conjunto de municipios de La Mojana trae desde entonces índices de vivienda muy bajos que, desde luego, explican los bajos índices de cobertura de los servicios públicos, asociados a niveles adversos de calidad de la vivienda, miseria y NBI.

**Tabla 32. Déficit habitacional de los Municipios de la Mojana (2005)**

Departamento	Municipio	Total hogares	Hogares en déficit		Hogares en déficit cuantitativo		Hogares en déficit cualitativo	
			Total	%	Total	%	Total	%
Antioquia	Nechí	4.077	3.831	93,97	643	15,77	3.188	78,19
Bolívar	Achí	4.258	4.219	99,08	1.413	33,19	2.806	65,90
Bolívar	Magangué	25.845	18.327	70,91	4.620	17,88	13.707	53,04
Cauca	Sucre	2.064	1.784	86,43	227	11,00	1.557	75,44
Córdoba	Ayapel	8.740	7.406	84,74	1.575	18,02	5.832	66,73
Sucre	Caimito	2.335	2.188	93,70	586	25,10	1.602	68,61
Sucre	Guaranda	3.222	3.158	98,01	1.044	32,40	2.114	65,61
Sucre	Majagual	6.729	6.508	96,71	1.891	28,10	4.617	68,61
Sucre	San Benito Aba	5.145	4.655	90,47	1.653	32,13	3.002	58,34
Sucre	San Marcos	10.966	9.743	88,85	2.415	22,02	7.328	66,83
Sucre	Sucre	5.045	4.977	98,65	2.016	39,95	2.961	58,70

Fuente. DANE, CENSO 2005

## 4.2 EL GASTO PÚBLICO

El análisis del gasto público territorial es importante en la medida en la que refleja las capacidades que tienen los municipios para responder por el cubrimiento de las necesidades básicas de los ciudadanos. Como se sabe, el gasto público municipal se caracteriza porque las transferencias se han convertido en la fuente principal de financiación del gasto territorial y porque han actuado como mecanismo compensador de las brechas fiscales<sup>7</sup>. Igualmente, la capacidad de gasto público municipal está en función de la capacidad que tienen los municipios para generar rentas propias que se complementan con otras fuentes como las regalías, la cofinanciación, y que responden a las necesidades de inversión de los gobiernos territoriales. Así, los municipios dependen del fortalecimiento de las rentas territoriales para obtener resultados en la prestación de servicios y entrega de bienes a sus ciudadanos.

<sup>7</sup> DNP (2011). Desempeño Fiscal de los Municipios y Departamentos.



En ese sentido, se vuelve importante analizar la capacidad del gasto público en este conjunto de municipios que, como se vio en la anterior sección, enfrentan limitaciones en la provisión de bienes a los ciudadanos y exhiben índices de vulnerabilidad en el acceso a bienes indispensables como la vivienda. A los propósitos de revisar los aspectos del gasto público, esta sección presenta algunas evidencias del estado de las finanzas municipales y describe muy sucintamente los logros alcanzados en el desempeño fiscal, con énfasis en la medición del esfuerzo de estos municipios por incrementar las rentas propias para hacer sostenible los niveles de gasto ajustados a los tamaños y a las amplias necesidades de gasto social.

Como se aprecia en el Cuadro No. 4, en promedio, el conjunto de municipios objeto de estudio combina un origen del presupuesto de rentas distribuido entre 12% en ingresos corrientes y 88% en ingresos de capital. De acuerdo con la estructura del presupuesto, los ingresos corrientes corresponden a los ingresos de origen tributario, no tributarios, transferencias del SGP de libre destinación y otras transferencias, en tanto los recursos de capital corresponde a los originados en crédito y, fundamentalmente, en recursos del SGP con destinación específica (forzosa inversión), recursos de cofinanciación, regalías y Fosyga, entre los más importantes.

Como se desprende de la información contenida en el cuadro No.4, los ingresos por transferencias alcanzan una representación extraordinaria en el presupuesto de rentas en cada uno de los municipios de estudio, compuesto en una mayor proporción de transferencias recibidas de otros niveles gubernamentales con destinación específica y fines de inversión. La elevada dependencia de las transferencias en estos municipios se convierte en un limitante estructural que impide diversificar las inversiones más allá de las definidas en los rubros de destinación específica; a su vez, la escasa representación de los ingresos corrientes en el presupuesto de rentas se traduce en un obstáculo para la apropiación de recursos de inversión de libre destinación que permiten, por ejemplo, el desarrollo de proyectos productivos y de proyectos en el sector ambiental (prevención y atención de desastres e infraestructura de defensa contra las inundaciones), entre otros muchos casos.

Aparte de la descripción sobre la forma como se encuentra distribuido el presupuesto de rentas entre ingresos corrientes y transferencias, se revela que los presupuestos de los municipios en estudio son relativamente bajos.

**Tabla 33. Presupuesto de Rentas 2006- 2011 (Ingresos Corrientes + ingresos de capital) - Millones de \$**

Municipio	Presupuesto de Rentas y Capital	Ingresos Corrientes	(%)	Transferencias	(%)
NECHÍ (ANTIOQUIA)	14.801,1	3.269,6	22%	11.531,5	78%
ACHÍ (BOLIVAR)	10.033,8	1.390,5	14%	8.643,3	86%
MAGANGUÉ (BOLIVAR)	75.353,1	6.997,7	9%	68.355,3	91%
SAN JACINTO DEL CAUCA (BOLIVAR)	6.323,9	1.192,9	19%	5.131,1	81%
AYAPEL (CORDOBA)	25.250,1	1.981,6	8%	23.268,5	92%
CAIMITO (SUCRE)	7.326,2	952,0	13%	6.374,2	87%
GUARANDA (SUCRE)	11.136,9	1.417,1	13%	9.719,8	87%
MAJAGUAL (SUCRE)	19.150,2	1.375,0	7%	17.775,2	93%
SAN BENITO ABAD (SUCRE)	12.661,7	1.256,3	10%	11.405,3	90%
SAN MARCOS (SUCRE)	22.191,0	2.594,5	12%	19.596,5	88%
SUCRE (SUCRE)	15.028,4	1.354,4	9%	13.674,0	91%

Fuente: DNP- Sistema de Información para la Captura de la Ejecución Presupuestal (SICEP).

Aparte de la descripción sobre la forma como se encuentra distribuido el presupuesto de rentas entre ingresos corrientes y transferencias, es manifiesto que los presupuestos de los municipios en estudio son relativamente bajos y que, además, su incremento a través del tiempo no genera cambios importantes en los valores iniciales, es decir, que los presupuestos de estos municipios no sufren grandes transformaciones a través del tiempo. Un ejercicio que ejemplifica este resultado se produce al comparar el ingreso real promedio total del municipio en dos subperíodos (2000-2005 y 2006-2011). Con excepción del municipio de Magangué que alcanza un presupuesto de rentas promedio de \$75.353 millones durante el período 2006-2011, el restante de los municipios obtiene rentas anuales promedio menores a \$25 mil millones. En términos del incremento anual promedio en el presupuesto de rentas de estos municipios se encuentra que, comparado con promedio de ingresos del período 2000-2005, los ingresos correspondientes al período 2006-2011, crecen anualmente menos de \$1.500 millones en la mayoría de los municipios. Al margen del municipio de Magangué que ve crecer sus ingresos en un promedio anual de \$5.3 mil millones de pesos, los demás municipios enfrentan limitantes al incremento de sus presupuestos anuales. Por ejemplo, municipios como San Jacinto del Cauca tuvieron incrementos anuales promedio de \$338 millones de pesos, lo que equivale a incrementos mensuales en sus presupuestos de \$28 millones, cifra bastante insignificante para municipios que suponen considerables necesidades sociales.

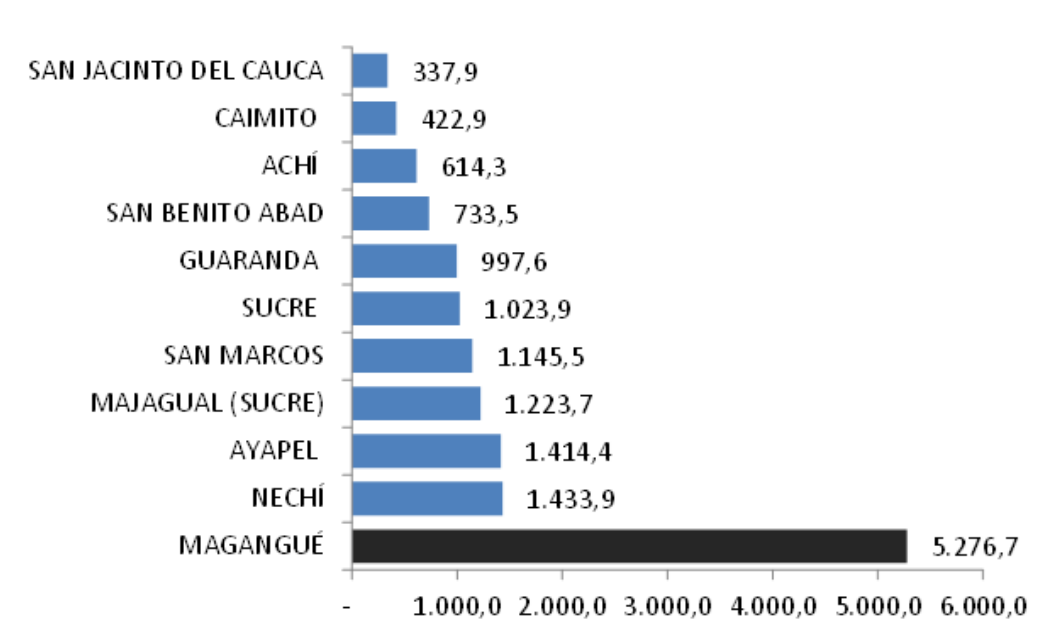
Un segundo ejemplo de comparación sobre los ingresos corrientes (sin transferencias) en los dos subperíodos (2000-2005 y 2006-2011), indica que, con excepción de los Municipios de Nechí y Magangué, el incremento anual promedio en los ingresos corrientes durante el último período es menor a \$130 millones de pesos, en la mayoría de los municipios. Ello significa que el conjunto de municipios recibe pocos recursos basados en su sistema de tributos y por tasas, contribuciones y multas. En otras palabras, un municipio como Majagual (Sucre) cuenta, en promedio, con \$46.6 millones de pesos anuales como resultado de los incrementos anuales promedio en sus ingresos

corrientes; Ayapel (Córdoba) vio crecer sus ingresos corrientes en apenas \$10.7 millones anuales durante el período 2006-2011, ingresos a todas luces insuficientes para respaldar cualquier gasto.

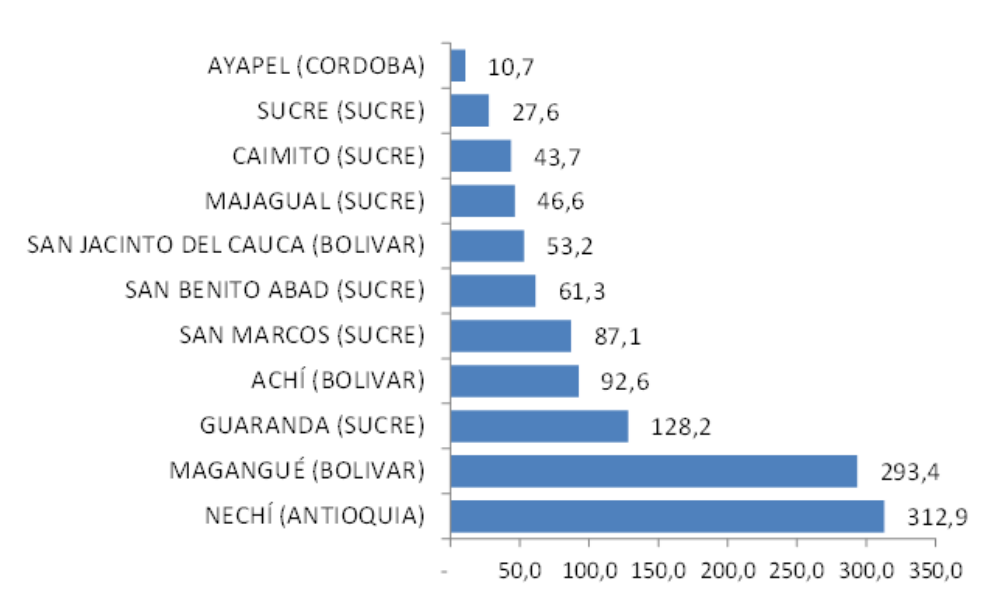
**Gráfica No. 1 Presupuesto de Rentas y Capital- incrementos anuales promedio**

**(Subperíodos 2000-2005 y 2006-2011)**

**Tabla 34. Presupuesto de Rentas y Capital - Incrementos anuales promedio (Subperiodos 2000-2005 y 2006 – 2011)**

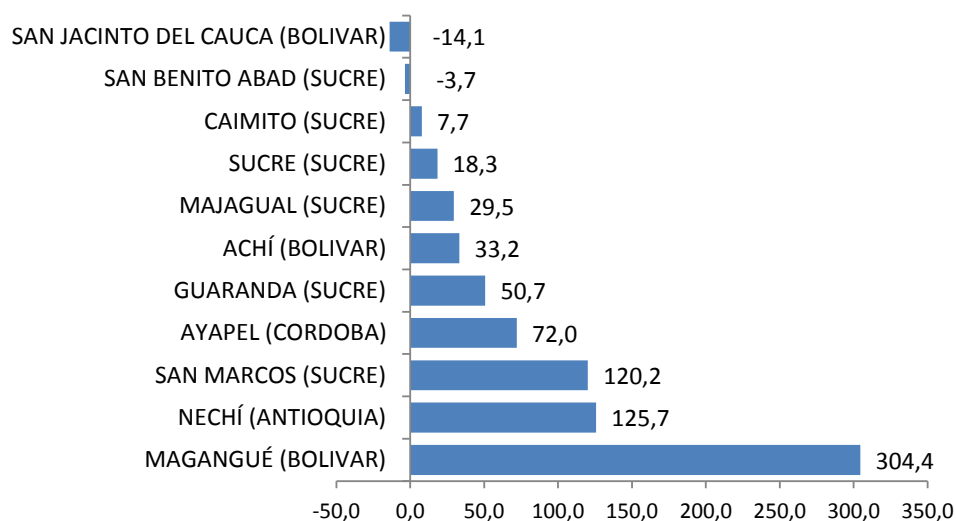


**Tabla 35. Ingresos Corrientes - Incrementos anuales promedio (subperiodos 2000 - 2005 y 2006 – 2011)**



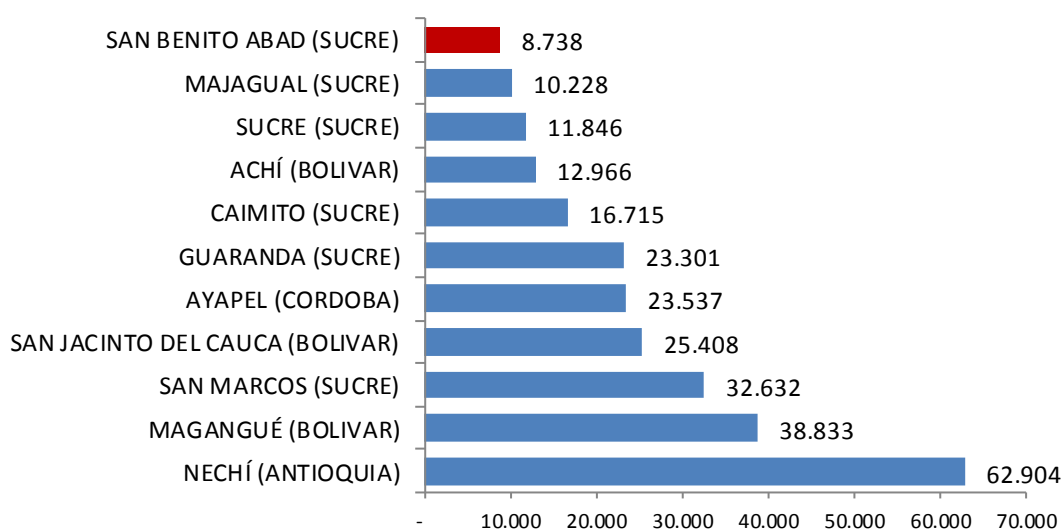
La explicación a los bajos ingresos corrientes (netos de transferencias), se explica por los reducidos ingresos tributarios de estos municipios. Para dar una idea de ello, es suficiente indicar que, por ejemplo, los municipios de San Jacinto del Cauca (Bolívar) y San Benito Abad (Sucre) exhiben ambas tendencias decrecientes en los ingresos tributarios del período 2006-2011, comparados con los niveles alcanzados durante el período 2000-2005. Como se aprecia en la siguiente gráfica, los incrementos entre períodos en los ingresos tributarios son mínimos en la mayoría de los municipios, cuando no negativos: el municipio de Caimito (Sucre) incrementó en promedio anualmente \$7.7 millones de pesos sus ingresos tributarios entre ambos períodos, situación similar a la de los municipios de Sucre (\$18.3 millones de pesos), Majagual (Sucre) con \$28.5 millones de pesos y Achí (Bolívar) con \$50.7 millones de pesos. La magnitud a la que se mueven los indicadores tributarios de estos municipios no permite suponer las capacidades presupuestales necesarias para respaldar las necesidades de inversión en el mayor número de municipios. Además, son los ingresos tributarios los que se consideran de libre destinación y los que pudieran cubrir las necesidades no cubiertas por las transferencias.

**Tabla 36. Ingresos Tributarios - Incrementos Anuales Promedio (Superperiodos 2000 - 2005 y 2006 - 2011)**



Una evidencia suplementaria la aporta la estadística del ingreso tributario per cápita (Cuadro No. 5), la cual permite apreciar que el conjunto de municipios del entorno de La Mojana referidos alcanzan ínfimas rentas tributarias per cápita: San Benito Abad (Sucre), Majagual (Sucre), Sucre (Sucre) y Achí (Bolívar) alcanzan ingresos tributarios per cápita inferiores a quince mil pesos (\$15.000) y, con excepción del municipio de Nechí (Antioquia), el resto de los mismos no supera el límite de \$40.000 pesos de ingresos tributarios per cápita.

**Tabla 37. Ingresos tributarios per cápita - Miles de \$ (2006-2011)**



Para citar un ejemplo, nos referimos a la estadística comparada del impuesto predial per cápita entre los once (11) municipios de La Mojana y el impuesto predial per cápita del resto de los municipios que pertenecen a los departamentos en los que se encuentran los municipios objeto de estudio. Se compara, además, el indicador según el municipio pertenezca a un rango definido según el tamaño de la población. Como puede leerse del Cuadro No. 5, en general, los municipios de la Mojana muestran niveles de impuesto predial per cápita mucho menores que los municipios que están por fuera del área de influencia de La Mojana. Los cuatro (4) municipios de La Mojana que registran poblaciones de menos de 20.000 habitantes reportan ingresos promedio del impuesto predial siete (7) veces menos a los ingresos que por impuesto predial reciben los municipios de igual tamaño poblacional que pertenecen a los departamentos en donde se encuentran ubicados los municipios objeto de estudio. Situación similar se presenta en los seis (6) municipios que se encuentran en el rango de población de 20.000 a 50.000 habitantes, en la que los municipios por fuera del ámbito de La Mojana perciben ingresos por predial de 6.7 veces los ingresos percibidos por los municipios de La Mojana. Inclusive, para el municipio de Magangué la relación es de 1 a 5 si se compara con el resto de los municipios de población superior a 50.000 habitantes. La comparación es útil para advertir que los municipios de La Mojana están todavía muy lejos de apoyar sus gastos de inversión basados en la capacidad tributaria asentada en el recaudo por impuesto predial. Sin que sea necesario profundizar en el diagnóstico tributario de los municipios que son objeto de este estudio, se puede concluir que existe muy baja capacidad para generar recursos tributarios y que, por lo tanto, su gasto de inversión dependerá de los ingresos por transferencias de la nación. Ésta situación debe considerarse como una limitante estructural que define la capacidad de gasto de estos municipios.

**Tabla 38. Impuesto predial per cápita comparado entre los municipios de La Mojana y los Municipios de los departamentos, según tamaño de la población.**

Fuente. IGAC. Cálculo de los autores

Año	Impuesto predial per cápita promedio, en pesos, por rangos poblacionales (Precios \$ 2008)					
	Menor a 20.000		Entre 20.000 y 50.000		Mayor a 50.000	
	No Mojana	Mojana	No Mojana	Mojana	No Mojana	Mojana
2000	17.860	613	16.340	1.225	19.045	4.352
2001	15.726	1.796	15.104	2.375	21.150	3.907
2002	18.136	-	16.920	3.300	17.637	4.295
2003	19.751	3.581	18.052	2.951	19.519	4.163
2004	21.777	3.681	20.134	4.658	22.132	5.765
2005	20.751	3.895	21.644	4.249	22.696	7.078
2006	23.632	5.472	23.674	4.173	23.888	5.797
2007	23.664	3.394	24.204	4.348	24.960	5.129
2008	24.647	3.877	26.240	3.625	23.928	5.788
2009	29.882	3.500	30.223	3.780	37.836	4.955
2010	28.464	4.264	30.027	3.356	34.673	5.487
2011	28.806	1.976	30.595	2.814	30.792	4.220
Munic.	130	4	60	6	18	1

### 4.3 INFORMACIÓN CATASTRAL

Como se sabe, la realización de la actualización catastral tiene impacto positivo en finanzas municipales. Sin embargo, los municipios enfrentan restricciones relacionadas con: (i) la poca capacidad de las autoridades catastrales para cubrir la demanda, y; (ii) las restricciones de distinta índole que enfrentan las mismas entidades territoriales. A pesar de que los municipios reconocen que la inversión en actualización catastral tiene una relación directa con el recaudo del impuesto predial, sus limitadas capacidades financieras le impiden disponer los recursos de inversión para el desarrollo de tales actividades. En ausencia de recursos originados en el presupuesto municipal, se dispone del presupuesto de IGAC y del presupuesto de terceros (principalmente CARs y Gobernaciones). No obstante las distintas fuentes de financiamiento de las actividades catastrales, es claro que la fuente IGAC no siempre es del monto suficiente para cubrir las demandas del orden territorial que pueden realizar cerca de 990 municipios, en tanto la financiación proveniente de las CARs y de las Gobernaciones es, por lo general, insuficiente.

La estadística recopilada sobre el estado de la actualización catastral en los municipios de La Mojana se presenta en el Cuadro No. 6, en la que se hace evidente que en la mayoría de los municipios la información de la base catastral se encuentra desactualizada. El municipio de Guaranda (Sucre) es el que dispone de la actualización más reciente (2011) tanto urbana como rural. Este es un municipio pequeño con 2.036 predios urbanos y 1.248 predios rurales. Así mismo, se identifican municipios con más de diez (10) años de desactualización catastral del ámbito urbano, como son los municipios de Achí-Bolívar y San Jacinto del Cauca-Bolívar, con información catastral de 2003.

**Tabla 39. Número de predios y año de vigencia de la actualización catastral**

Municipios	Número de predios (Urbanos)	Vigencia actualización (Urbana)	Número de predios (Rurales)	Vigencia actualización (Rural)
ACHÍ (BOLIVAR)	2.442	2.003	1.881	2.003
AYAPEL (CORDOBA)	8.368	2.007	3.083	1.993
CAIMITO (SUCRE)	1.623	2.007	1.094	1.998
GUARANDA (SUCRE)	2.036	2.011	1.248	2.011
MAGANGUÉ (BOLIVAR)	31.408	2.009	2.970	2.009
MAJAGUAL (SUCRE)	3.307	2.007	3.678	2.011
NECHÍ (ANTIOQUIA)	3.429	2.008	1.505	1.994
SAN BENITO ABAD (SUCRE)	2.850	2.007	2.467	2.009
SAN JACINTO DEL CAUCA (BOLIVAR)	1.221	2.003	1.318	2.003
SAN MARCOS (SUCRE)	12.994	2.007	2.968	1.997
SUCRE (SUCRE)	3.672	2.007	2.962	1.999
<b>Total</b>	<b>73.350</b>		<b>25.174</b>	

Fuente: IGAC. Cálculo de los autores

#### 4.4 ESTRUCTURA TRIBUTARIA

El siguiente ejercicio expone el resultado de calcular las contribuciones promedio de los distintos componentes de la estructura tributaria municipal. Para el propósito, el resultado se calcula como la contribución promedio de cada componente en tres momentos del tiempo (2004, 2008 y 2012).

El objetivo del ejercicio es analizar el estado actual de la composición tributaria en cada municipio objeto de la investigación. El resultado permite inferir la fortaleza de las finanzas municipales basadas en el comportamiento de la estructura tributaria actual. Resulta importante también en la medida en que se revela el grado relativo de dependencia según se actúen los distintos componentes de la estructura tributaria.

El Cuadro No.7, dispone del resultado para el conjunto de los once (11) municipios de La Mojana. Como se aprecia, el tributo de mayor peso lo constituye la sobretasa a la gasolina, el cual representa en promedio el 97.8% de los ingresos tributarios del conjunto de municipios. El segundo tributo en importancia está representado por el impuesto predial que representa el 26.7% de los ingresos tributarios de dichos municipios. Finalmente, se encuentra que el tributo de industria y comercio explica en promedio el 12.9% de los ingresos tributarios totales. Por supuesto, la estructura tributaria varía entre municipios. Destaca, por ejemplo, la diversa representación del impuesto predial en la estructura de los ingresos tributarios entre los diferentes municipios. En el municipio de San Benito Abad, el impuesto predial representa el 69.7% del ingreso tributario total, lo que otorga poca representación al tributo de sobretasa a la gasolina (17.6%). Los municipios con importante participación del tributo de impuesto predial son: San Jacinto (36.7%), Caimito (46.5%) y San Benito Abad (69.7%). El impuesto de industria y comercio encuentra su mayor contribución en el municipio de Achí (23.9%) y la menor contribución en el municipio de Caimito (6.5%). Ver también Anexo 1

**Tabla 40. Estructura de los ingresos tributarios (promedio 2004-2008-2012)**

	NECHÍ (ANTIOQUIA)	ACHÍ (BOLIVAR)	MAGANGUÉ (BOLIVAR)	SAN JACINTO (BOLIVAR)	AYAPEL (CORDOBA)	CAIMITO (SUCRE)
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
1.1. PREDIAL	9,4%	11,4%	18,1%	36,7%	28,9%	46,5%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	23,9%	11,9%	18,3%	10,4%	9,2%	6,5%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	48,3%	50,7%	45,9%	12,9%	47,5%	0,0%
1.4. OTROS	18,4%	25,9%	17,7%	39,9%	14,3%	47,0%

	GUARANDA (SUCRE)	MAJAGUAL (SUCRE)	SAN BENITO ABAD (SUCRE)	SAN MARCOS (SUCRE)	SUCRE (SUCRE)
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
1.1. PREDIAL	13,6%	16,4%	69,7%	24,7%	18,6%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	12,9%	9,1%	9,6%	17,1%	13,1%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	54,0%	47,4%	17,6%	49,3%	42,4%
1.4. OTROS	19,5%	27,1%	3,0%	8,9%	25,9%

Fuente: DNP



La conclusión general es que el impuesto predial tiene muy baja representación en la estructura tributaria de los municipios, que el impuesto de mayor peso lo constituye la sobretasa a la gasolina y que, en correspondencia con la estructura productiva de los municipios, el impuesto de industria y comercio alcanza una relativa baja representación en la generación de ingresos tributarios de los municipios en estudio.

En correspondencia con el análisis anterior, a continuación se presenta el análisis de la estructura de los ingresos totales de los municipios objeto de investigación en la que se puede apreciar la participación de los ingresos tributarios, ingresos no tributarios e ingresos de capital (transferencias del SGP y Regalías), como componentes principales de los ingresos totales de los municipios.

En primer lugar, destaca que, en promedio, los ingresos corrientes (ingresos tributarios + ingresos no tributarios), contribuyen con 11.8% a los ingresos totales y que, como se demostró en las anteriores secciones, los ingresos de capital (Transferencias del SGP y Regalías) alcanzan una notable y determinante participación en los ingresos totales de los municipios. En efecto, en promedio los ingresos de capital representan el 88.2% de los ingresos totales en el conjunto de municipios tratados. Como se advierte en la información del siguiente cuadro la estructura de los ingresos totales varía entre municipios, con diferencias importantes en la participación de los ingresos corrientes en los ingresos totales. Por ejemplo, el municipio de Nechí (Antioquia) alcanza ingresos corrientes que representan el 25.5% de los ingresos totales, en tanto municipios como Magangué, Ayapel, Caimito, Majagual, San Marcos y Sucre, alcanzan representaciones menores a 10% de sus ingresos corrientes en los ingresos totales.

**Tabla 41. Estructura de los ingresos totales (2004-2008-2012)**

	NECHÍ (ANTIOQUIA)	ACHÍ (BOLIVAR)	MAGANGUÉ (BOLIVAR)	SAN JACINTO (BOLIVAR)	AYAPEL (CORDOBA)	CAIMITO (SUCRE)
INGRESOS TOTALES	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
1. INGRESOS CORRIENTES	25,5%	13,5%	8,9%	16,2%	8,2%	9,7%
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	7,9%	2,0%	5,8%	3,2%	4,1%	2,7%
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	7,6%	0,3%	1,1%	0,0%	0,2%	0,1%
2. INGRESOS DE CAPITAL	74,5%	86,5%	91,1%	83,8%	91,8%	90,3%

	GUARANDA (SUCRE)	MAJAGUAL (SUCRE)	SAN BENITO ABAD (SUCRE)	SAN MARCOS (SUCRE)	SUCRE (SUCRE)
INGRESOS TOTALES	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
1. INGRESOS CORRIENTES	12,3%	7,0%	10,2%	8,6%	9,5%
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	2,9%	2,4%	1,6%	5,4%	2,0%
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	0,2%	0,1%	0,6%	0,1%	0,5%
2. INGRESOS DE CAPITAL	87,7%	93,0%	89,8%	91,4%	90,5%

Fuente: DNP

#### 4.5 DESEMPEÑO FISCAL

Una vez tratados los aspectos relativos a la capacidad del gasto público en el conjunto de municipios de interés y de presentar evidencia acerca del estado de las finanzas municipales, a continuación se exponen los resultados del Informe del Departamento Nacional de Planeación sobre el desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2012. El ejercicio en mención evalúa el desempeño fiscal a partir de la medición de seis indicadores<sup>8</sup>, logrando establecer una medida del estado fiscal del municipio que da cuenta de la solidez con que las instituciones alcanzan el equilibrio en las diferentes manifestaciones del gasto, el autofinanciamiento, el ahorro, la deuda y la generación de recursos propios. La revisión de este conjunto de indicadores permite también ubicar a los respectivos municipios en un escalafón que establece el lugar entre el conjunto de 1.101 municipios colombianos. La posición que ocupe un municipio dará cuenta de sus fortalezas fiscales medidas todas en un único indicador sintético. Los resultados del ejercicio se disponen en el Cuadro 9.

Una breve interpretación de la información de los resultados del desempeño fiscal de los municipios de La Mojana indica que:

- En promedio, los gastos de funcionamiento representan 61% de los ingresos corrientes libre destinación en 2012, lo que significa una relativa alta proporción que compromete recursos que podrían destinarse a inversión. Municipios como San Benito Abad con indicadores de 81.6% enfrentan fuertes restricciones presupuestales en la medida en la que una alta proporción de los ingresos corrientes se consumen en gastos de funcionamiento. Magangué es un buen parámetro (33.2%) para medir la proporción que de los ingresos corrientes deberá dedicarse a los gastos de funcionamiento, parámetro del cual se distancian los municipios de San Marcos (Sucre) con 77%, Sucre (Sucre) con 75.38% y Guarandá (Sucre) con 67.83% - Cuadro 9
- La magnitud de la deuda (proporción del saldo de la deuda respecto de los ingresos totales), alcanza un promedio de 5.97% para el conjunto de los municipios en el año 2012. Esta magnitud de la deuda resulta similar al promedio nacional (5.31%), en un contexto en el cual el 83% de los municipios del país tienden a mantener magnitudes de la deuda inferiores a 10%. No obstante, se encuentran municipios con una relativa alta carga de la deuda: Magangué (24.38%) y Sucre (27.86), lo que significa que estos dos municipios asignan un poco más de cuatro veces los ingresos totales al servicio de la deuda.
- Por otra parte, el indicador de dependencia de las transferencias (transferencias como proporción de los ingresos municipales) resultan superiores a 90% en 7 de los 11 municipios, con proporciones más elevadas en los municipios de San Jacinto del Cauca (Bolívar) con 95.96, Guarandá (Sucre) con 94.97%, Ayapel (Córdoba) con 94.15 y Majagual

---

<sup>8</sup> 1. Autofinanciación de los gastos de funcionamiento; 2. Respaldo del servicio de la deuda; 3. Dependencia de las transferencias y regalías de la Nación; 4. Generación de recursos propios; 5. Magnitud de la inversión; 6. Capacidad de ahorro

(Sucre) con 93.45%. Como se describe en el cuadro de la referencia, las transferencias representan una proporción importante de los recursos corrientes de los municipios y complementan de forma importante los recursos propios de las entidades.

- En el diagnóstico precedente se confirma con la evidente limitación que tienen los municipios para generar recursos propios. En efecto, los municipios de La Mojana alcanzan un nivel promedio de 34.95% en la relación ingresos tributarios/ingresos totales, una relación baja si se tiene en cuenta que el promedio nacional bordea el 47%. La capacidad para generar recursos propios es diversa entre los municipios. Por ejemplo, los municipios de Magangué (66.3%), San Marcos (67.79%), exhiben indicadores de nivel aceptable frente a municipios con los más bajos indicadores de generación de recursos propios como San Jacinto del Cauca (Bolívar) con 4.76. Achí (Bolívar) con 16% y Caimito (Sucre) con 36.4%.
- La situación fiscal de los municipios en donde las limitaciones para generar recursos propios se ven compensadas con el importante peso que tienen las transferencias en los ingresos corrientes se manifiesta en el indicador Magnitud de la Inversión (proporción de la inversión respecto al gasto total), el cual alcanza un nivel promedio de 92.14%, indicando que los municipios de La Mojana se comportan como el restante de los municipios del país con indicador promedio de 84%. El indicador también refleja el poco margen de discrecionalidad que tienen los municipios para diversificar el gasto total entre inversión y funcionamiento.
- Finalmente, la capacidad de ahorro promedio (ahorro corriente sobre ingresos corrientes) es de 32.91%, un tanto inferior al ahorro promedio de los municipios de Colombia (40%).
- El examen precedente indica un frágil escenario fiscal para el conjunto de los municipios que se refleja en la posición alcanzada en la escala nacional. Ocho (8) de los once (11) municipios se encuentran localizados en posiciones superiores al puesto 500, en la que municipios como Sucre, San Jacinto del Cauca y San Benito Abad ocupan las últimas posiciones del escalafón municipal. La ausencia de fortaleza tributaria y la alta dependencia de transferencias se convierten en un condicionante básico de la presente y de la futura capacidad de inversión de los municipios. Los indicadores más recientes describen una frágil situación financiera para el conjunto de los municipios, y revelan que los mismos se encuentran distantes de las metas de sostenibilidad financiera.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

**Tabla 42. Desempeño fiscal en los municipios de La Mojana**

Municipio - Departamento	Autofinanciamiento gastos de funcionamiento 1/	Respaldo del servicio de la deuda 2/	Dependencia transferencias y regalías 3/	Generación de recursos propios 4/	Magnitud de la inversión 5/	Capacidad de ahorro 6/	Indicador de desempeño Fiscal 7/	Posición Nacional 2012
Magangué (Bolívar)	33,24	24,38	87,09	66,33	96,34	56,95	68,94	364
Ayapel (Córdoba)	56,97	0,00	94,15	52,43	94,07	36,73	66,46	492
Majagual (Sucre)	61,71	0,00	93,45	41,12	96,17	45,61	66,46	493
Caimito (Sucre)	57,29	2,23	79,17	36,41	95,58	38,64	66,35	500
San Marcos (Sucre)	77,00	4,82	92,76	67,79	93,73	21,57	65,89	527
San Bernardo (Cundinamarca)	58,26	5,32	72,53	42,89	84,96	35,88	65,68	544
Achí (Bolívar)	43,77	0,00	92,78	16,09	94,10	48,30	62,54	748
Guaranda (Sucre)	67,83	0,00	94,97	27,30	90,36	31,72	60,81	856
Nechí (Antioquia)	56,79	10,05	80,66	24,35	87,21	29,22	59,84	898
Sucre (Sucre)	75,38	24,86	85,32	25,00	92,37	21,66	56,19	1034
San Jacinto del Cauca (Bolívar)	61,53	0,00	95,96	4,76	88,40	19,91	54,79	1052
San Benito Abad (Sucre)	81,61	0,00	91,98	14,86	92,43	8,69	54,62	1054
<b>PROMEDIO</b>	<b>60,95</b>	<b>5,97</b>	<b>88,40</b>	<b>34,95</b>	<b>92,14</b>	<b>32,91</b>	<b>62,38</b>	

Fuente: Resultados del desempeño fiscal de los departamentos y municipios, Informe DNP, 2012

**Autofinanciación del funcionamiento (%)** = (proporción del gasto de funcionamiento respecto a los ingresos corrientes libre destinación) \* 100

**Magnitud de la deuda (%)** = (Proporción del saldo de la deuda respecto a los ingresos totales) \* 100

**Dependencia de las transferencias (%)** = (Proporción de las transferencias respecto a los ingresos totales) \* 100

**Dependencia de los recursos propios (%)** = (Proporción de los ingresos tributarios respecto de los ingresos totales) \* 100

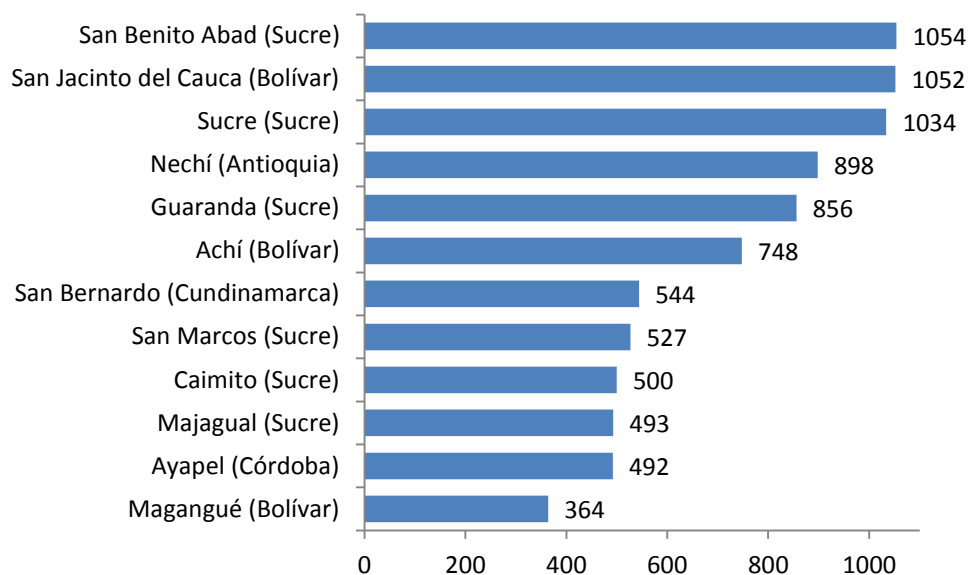
**Magnitud de la inversión (%)** = (Proporción de la inversión respecto al gasto total) \* 100

**Capacidad de ahorro (%)** = (Proporción del ahorro corriente respecto a los ingresos corrientes) \* 100

**Indicador de desempeño fiscal:** Variable que resume los seis indicadores anteriores en una sola medida, con escala de 0 a 100

**Posición fiscal:** Puesto que ocupa el municipio en el ranking de desempeño fiscal

**Tabla 43. Posición de los municipios de La Mojana en el escalafón municipal, según los resultados del indicador de desempeño fiscal (2012)**



#### 4.6 INVERSIÓN

Los acuerdos de inversión contenidos en los Planes de Desarrollo Municipal –Plan Plurianual de Inversiones- determinan los énfasis sectoriales con los que la política pública decide intervenir el desarrollo del territorio. Para los propósitos del presente análisis, a continuación se exponen los resultados del análisis comparativo de los planes plurianuales para un conjunto representativo de municipios de La Mojana. El ejercicio presenta las inversiones previstas contempladas en lo que se conoce como Plan Plurianual de Inversiones (2010-2014) del Plan de Desarrollo Municipal. La información se organiza según los siguientes ejes estratégicos:

- Lo Social Sobre lo Fundamental: Educación, alimentación Escolar, salud, población vulnerable, superación de la pobreza, cultura, deportes y recreación y ambiente.
- Construyendo y Progresando: vivienda, agua potable y saneamiento básico, infraestructura de Servicios Públicos, equipamiento municipal, vías y transporte y otros servicios públicos.
- Cuidando y Progresando: Prevención y atención de desastres, control de inundaciones.
- Economía para el Progreso: Procesos productivos, desarrollo rural, promoción del desarrollo económico local, desarrollo del turismo
- Progreso Institucional: Seguridad y convivencia ciudadana, participación ciudadana y fortalecimiento institucional.
- Otros sectores
- Libre Inversión
- Regalías Directas

En el cuadro No. 10 se presenta la composición de las inversiones programadas en el Plan Plurianual de Inversiones 2012-2015, en el cual se observa que la inversión social representa una proporción importante de la inversión total. Por ejemplo, se estima que durante el periodo 2012-2015, el municipio de Magangué (Bolívar) la mayor participación en la inversión municipal está representada en gasto social (89.2%). En Majagual el gasto social representa el 80.5% de la inversión programada para el período 2012-2015. En relación con la inversión en infraestructura de servicios públicos, vías, y equipamiento municipal (ítem construyendo y progresando), los municipios con mayor preeminencia en este tipo de inversión son: Ayapel (55.6%), Achí (28.3% y San Jacinto del Cauca (24.7%). Para destacar las limitadas inversiones en el capítulo Cuidando y Progresando (Prevención y atención de desastres, control de inundaciones), en donde el municipio de Achí es el único que sobresale al dedicar el 16.4% de su presupuesto de inversión en proyectos de control de inundaciones y atención de desastres (\$2.7 mil millones en promedio anual para el período 2012-2015). En Ayapel (Córdoba) se presupuesta, en promedio, \$530 millones anuales para proyectos que responden a las necesidades de prevención de desastres y control de inundaciones, recursos que representan 2.7% del presupuesto de inversión programado en el Plan Plurianual para el período 2012-2015. Igual importancia le otorga el municipio de San Marcos (Sucre) destinando, en promedio, \$1.068 millones de pesos anuales en proyectos relacionados con prevención de desastres y control de inundaciones.

La conclusión general es que, con las excepciones de los municipios de Magangué y Majagual, los municipios del territorio de La Mojana no implementan una estrategia financiera para el

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

manejo de desastres. Se puede decir, entonces, que los presupuestos anuales no siguen unos lineamientos precisos y específicos para responder a las consecuencias negativas derivadas de situaciones de emergencia y desastre. No existen, por lo tanto, previsiones con cargo presupuestal que respondan al gasto de reposición para compensar las pérdidas o, bien, para mitigar y prevenir las consecuencias sociales y económicas que suceden a causa de los desastres.

**Tabla 44. Plan Plurianual de Inversión. Composición sectorial de la inversión (2010-2014)**

Estrategias	ACHÍ - (BOLIVAR)	AYAPEL - CÓRDOBA	MAGANGÜÉ - BOLÍVAR	MAJAGUAL - SUCRE	SAN BENITO ABAD - SUCRE	SAN JACINTO DEL CAUCA - BOLÍVAR	SAN MARCOS (SUCRE)
1. Lo Social Sobre lo Fundamental	53,3%	39,1%	89,2%	80,5%	30,6%	75,3%	47,3%
2. Construyendo y Progresando	28,3%	55,6%	3,7%	12,4%	4,1%	24,7%	17,0%
3. Cuidando y Progresando	16,4%	2,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	2,9%
4. Economía para el Progreso	1,2%	1,5%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,1%
5. Progreso Institucional	0,8%	1,1%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,8%
6. Otros sectores	0,0%	0,0%	7,1%	7,1%	28,3%	0,0%	31,9%
7. Libre Inversión	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	17,7%	0,0%	0,0%
8. Regalías Directas	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	19,3%	0,0%	0,0%
<b>TOTAL</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>	<b>100,0%</b>

Fuente: Planes de Desarrollo Municipales

**Tabla 45. Plan Plurianual de Inversiones - Municipios de la Mojana (2012 - 2015) millones de \$**

Ejes Estratégicos	ACHÍ - BOLIVAR	AYAPEL - CÓRDOBA	MAGANGÜÉ - BOLÍVAR	MAJAGUAL - SUCRE	SAN BENITO ABAD - SUCRE	SAN JACINTO DEL CAUCA - BOLÍVAR	SAN MARCOS - SUCRE
<b>Lo Social Sobre lo Fundamental</b>	<b>35.933,6</b>	<b>3.111,4</b>	<b>376.934,0</b>	<b>140.935,8</b>	<b>23.846,0</b>	<b>9.314,7</b>	<b>69.374,8</b>
Educación	4.931,0	1.200,5	201.710,7	28.601,2	3.814,7	1.711,8	12.831,1
Alimentación Escolar	0,0	0,0	0,0	3.307,5	933,8	472,4	0,0
Salud	21.815,1	1.319,6	173.470,5	105.159,7	18.514,7	6.637,7	48.540,0
Población Vulnerable	3.723,3	118,9	0,0	400,0	0,0	0,0	1.527,0
Superación de la Pobreza	4.550,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cultura	396,5	111,7	950,7	1.423,6	249,8	211,2	772,0
Deportes y Recreación	517,1	158,6	802,1	2.043,8	333,0	281,6	5.070,0
Ambiente	0,0	202,2	0,0	0,0	0,0	0,0	634,7
<b>Construyendo y Progresando</b>	<b>19.071,0</b>	<b>4.425,8</b>	<b>15.481,1</b>	<b>21.678,7</b>	<b>3.221,1</b>	<b>3.208,5</b>	<b>24.888,0</b>
Vivienda	1.378,3	677,4	0,0	0,0	0,0	0,0	5.270,0
Agua Potable y Saneamiento Básico	6.978,5	2.522,6	15.481,1	13.476,9	3.221,1	3.208,5	16.103,0
Infraestructura de Servicios Públicos	5.952,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Equipamiento Municipal	1.190,5	180,0	0,0	200,0	0,0	0,0	1.930,0
Vías y Transporte	3.571,4	905,7	0,0	5.250,5	0,0	0,0	0,0
Otros servicios públicos	0,0	140,0	0,0	2.751,3	0,0	0,0	1.585,0
<b>Cuidando y Progresando</b>	<b>11.061,4</b>	<b>215,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>4.272,0</b>
Prevención y Atención de Desastre	1.934,5	215,6	0,0	0,0	0,0	0,0	4.272,0
Control de Inundaciones	9.126,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Economía para el Progreso</b>	<b>789,8</b>	<b>121,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>160,0</b>
Procesos Productivos	225,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Desarrollo Rural	564,1	59,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Promoción del desarrollo económico local	0,0	49,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Desarrollo del Turismo	0,0	12,7	0,0	0,0	0,0	0,0	160,0
<b>Progreso Institucional</b>	<b>552,9</b>	<b>89,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1.151,0</b>
Seguridad y Convivencia Ciudadana	98,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	893,0
Participación Ciudadana	197,4	6,4	0,0	0,0	0,0	0,0	258,0
Fortalecimiento Institucional	256,7	83,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Otros sectores</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>30.064,6</b>	<b>12.491,0</b>	<b>22.030,8</b>	<b>0,0</b>	<b>46.791,8</b>
<b>Libre Inversión</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>13.816,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Regalías Directas</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>15.047,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>67.408,5</b>	<b>7.964,1</b>	<b>422.479,6</b>	<b>175.105,5</b>	<b>77.961,3</b>	<b>12.523,1</b>	<b>146.637,6</b>

Fuente: Planes de Desarrollo.

#### 4.6.1 Plan Operativo Anual de Inversión

La poca información disponible de los Planes Operativos de Inversión de los municipios en estudio, ha dificultado el examen completo de la reciente evolución de las inversiones municipales.

Sin embargo, un ejercicio preliminar con información disponible para cuatro municipios (Achí, Ayapel, San Marco y Caimito), ha revelado que los municipios disponen de muy pocos recursos para atender las situaciones derivadas de emergencias causadas por los desastres naturales. Como se puede leer en el Anexo 3, las distribuciones del presupuesto para proyectos específicos relacionados con la Prevención y Atención de desastres, son de la siguiente magnitud: (i) Municipio de Achí con \$479.7 millones de pesos; (ii) Municipio de Ayapel con \$30 millones de pesos; (iii) Municipio de San Marcos con \$35 millones; y (iv) municipio de Caimito con \$70 millones de pesos.

Así, la información disponible indica que el municipio con las mayores inversiones dispone de 2.9% del presupuesto de inversión para ejecutar proyectos relacionados con la atención de desastres. Los demás municipios dedican menos del 1% al desarrollo de proyectos relacionados.

**Tabla 46. Participación de los recursos de inversión en prevención y atención de desastres**

<b>ACHI - BOLIVAR</b>	<b>AYAPEL- CÓRDOBA</b>	<b>SAN MARCOS SUCRE</b>	<b>CAIMITO</b>
<b>2013</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>
2,93%	0,16%	0,10%	0,78%

En síntesis, se constata que los municipios dedican una proporción ínfima de sus recursos a programas especiales de prevención y atención de desastres. Los recursos de inversión apenas cubren las necesidades más apremiantes de los municipios concentrados en inversiones en salud, educación y agua potable y saneamiento básico.

No es visible que los municipios estructuren estrategias de intervención en los aspectos relacionados con la prevención de desastre; no existe, por lo tanto, un ordenamiento estratégico que conduzca al diseño de una estrategia para el manejo de las contingencias negativas como son la ocurrencia de desastres.

## 5 ANÁLISIS DE PLANES DE ORDENAMIENTO

En el presente capítulo se analizan los planes de ordenamiento territorial de cada municipio, con énfasis en los modelos de ordenamiento propuestos, a partir de los elementos estructurales de su visión y sus objetivos planteados en lo que respecta a la ocupación del territorio. Para ello, en primer lugar se expone un inventario de documentos que da cuenta de la información que se obtuvo durante el proceso de recolección de información; en segundo lugar, por cada municipio, se expone la información cartográfica y los documentos anexos recibidos y se expone brevemente los modelos de ordenamiento territorial.

**Tabla 47. Inventario de Documentos**

Fuente. Elaboración Propia

#	Municipio	Plan	Vigencia	DTS	Articulado	Resumen	Expediente Municipal	Cartografía	Número Planos
1	Nechí	EOT	2001	Si	No	Si	No	No	-
2	Achí	EOT	2003	No	No	No	No	No	-
2	Achí	EOT	2012	Si	No	No	No	No	-
3	Magangué	POT	1999	Si	No	No	No	No	-
4	San Jacinto del Cauca	EOT	2003	No	No	No	No	No	-
4	San Jacinto del Cauca	EOT	2008	Si	Si	Si	No	Si	38
5	Ayapel	PBOT	2002	Si	Si	Si	No	Si	27
6	Caimito	EOT	2001	Si	Si	Si	Si	Si	35
6	Caimito	EOT	2009	No	No	Si	No	No	-
7	Guaranda	EOT	2001	Si	Si	Si	Si	Si	38
7	Guaranda	EOT	2012	Si	No	No	No	No	-
8	Majagual	PBOT	2005	Si	No	No	Si	No	-
9	San Benito Abad	EOT	2003	Si	Si	Si	Si	Si	40
10	San Marcos	PBOT	2001	Si	Si	Si	Si	No	(5 urbanos, 2 rurales)
11	Sucre	EOT	2003	Si	Si	Si	No	Si	36
11	Sucre	PBOT	2007	Si	Si	Si	No	Si	25

**Tabla 48. Inventario de Documentos**

### 5.1 AYAPEL

Plan Básico de Ordenamiento Territorial del 2002.



**Tabla 49. Información Ayapel**

Fuente: Elaboración Propia

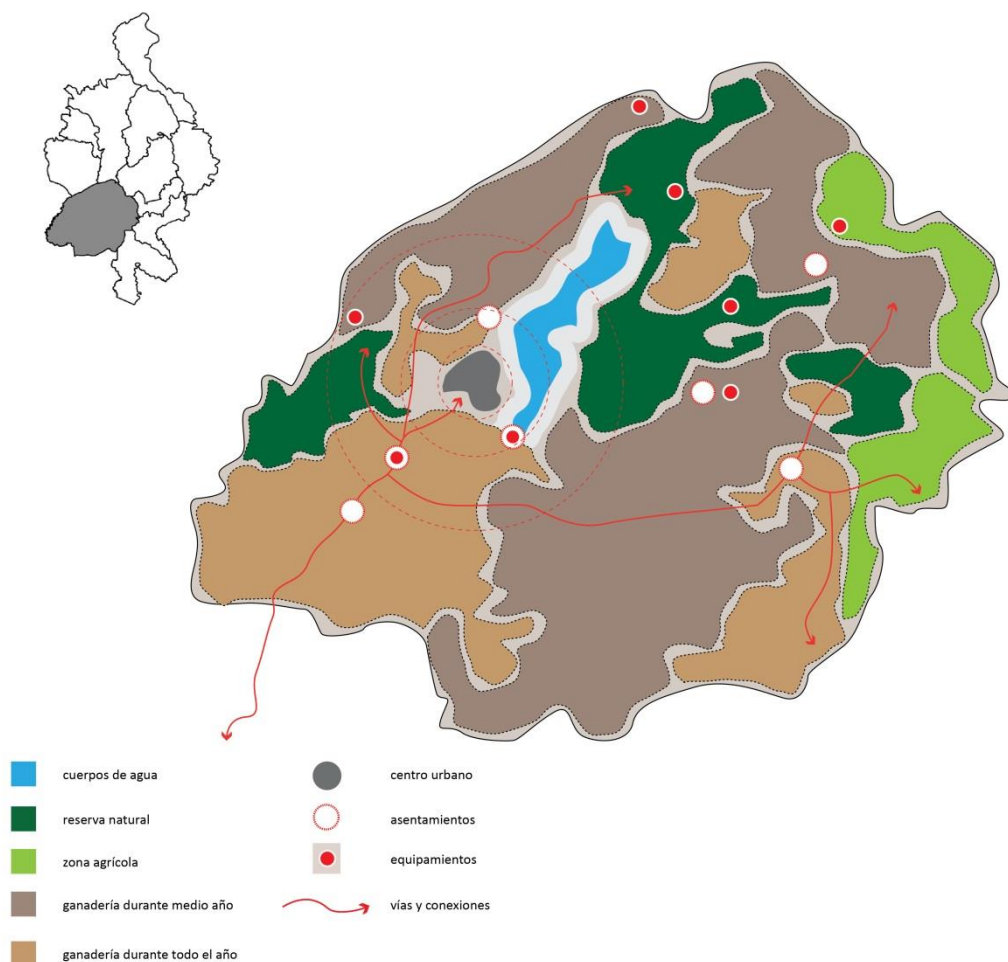
Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
3.5 Clasificación Del Suelo	SI
4. Planos de detalle del suelo urbano	
	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	SI
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	SI
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	SI
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	SI
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	SI
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	SI
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

### 5.1.1 Modelo de Ordenamiento

La Visión del Ordenamiento Territorial es llegar a consolidar un municipio con jerarquía de centro sub-regional a partir de construcción de vías, pionero en la aplicación organizada de las políticas de protección del medio ambiente y generador de riqueza a partir de una interacción respetuosa con su entorno.

**Gráfico 2. Modelo de Ordenamiento de Ayapel**

Fuente. Elaboración Propia



El modelo de ocupación propuesto por el municipio en cuanto a usos del suelo propone desarrollar principalmente la ganadería y en menor medida la agricultura y la pesca artesanal. En lo que respecta a la ganadería, se diferencia en dos tipos: por un lado, una desarrollada de forma permanente y por el otro, una desarrollada exclusivamente en temporadas secas. De igual forma se le asigna a un porcentaje considerable de suelo la categoría de protección. En cuanto a la articulación de los asentamientos se piensa en darles una vinculación a través de las vías principales.

## 5.2 CAIMITO

Esquema de Ordenamiento Territorial del 2001.

**Tabla 50. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

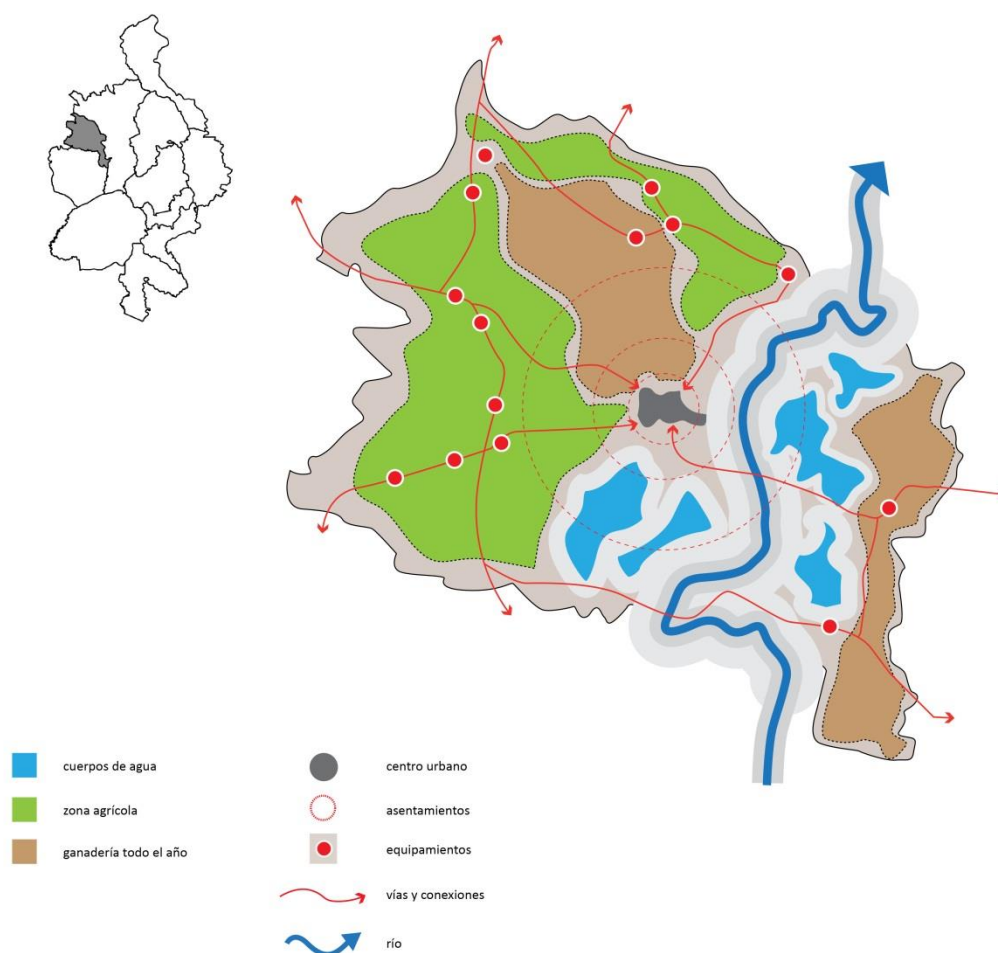
Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	NO
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
3.5 Clasificación Del Suelo	SI
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	SI
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	SI
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	SI
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	SI
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
5.6 Usos del Suelo	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	SI
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

### 5.2.1 Modelo de Ordenamiento

La Visión de Caimito busca consolidar un municipio con desarrollo económico y bienestar social. Para ello, propone crear agroindustrias que le permitan desarrollar su vocación pesquera y agropecuaria e impulsar la ganadería, y se propende generar una articulación con los municipios de San Marcos, La Unión y San Benito de Abad a través del río San Jorge con la finalidad de crear un centro ambiental y productivo subregional. En síntesis se propone el desarrollo de infraestructura para mejorar la calidad de vida de sus habitantes.

**Gráfico 3. Modelo de Ordenamiento de Caimito**

Fuente. Elaboración Propia



El Modelo de Caimito presenta dos elementos ambientales estructurales: las Ciénagas y el río San Jorge. A partir del río San Jorge se busca generar una conexión regional con los municipios de San Marcos, La Unión y San Benito de Abad. En cuanto a usos del suelo se desarrolla principalmente la pesca artesanal, la agricultura y la ganadería. Los asentamientos y el sistema de vías se encuentran principalmente en las zonas destinadas a agricultura, en la zona opuesta a las Ciénagas y a los cuerpos de agua.

### 5.3 GUARANDA

Esquema de Ordenamiento Territorial del 2001.

**Tabla 51. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

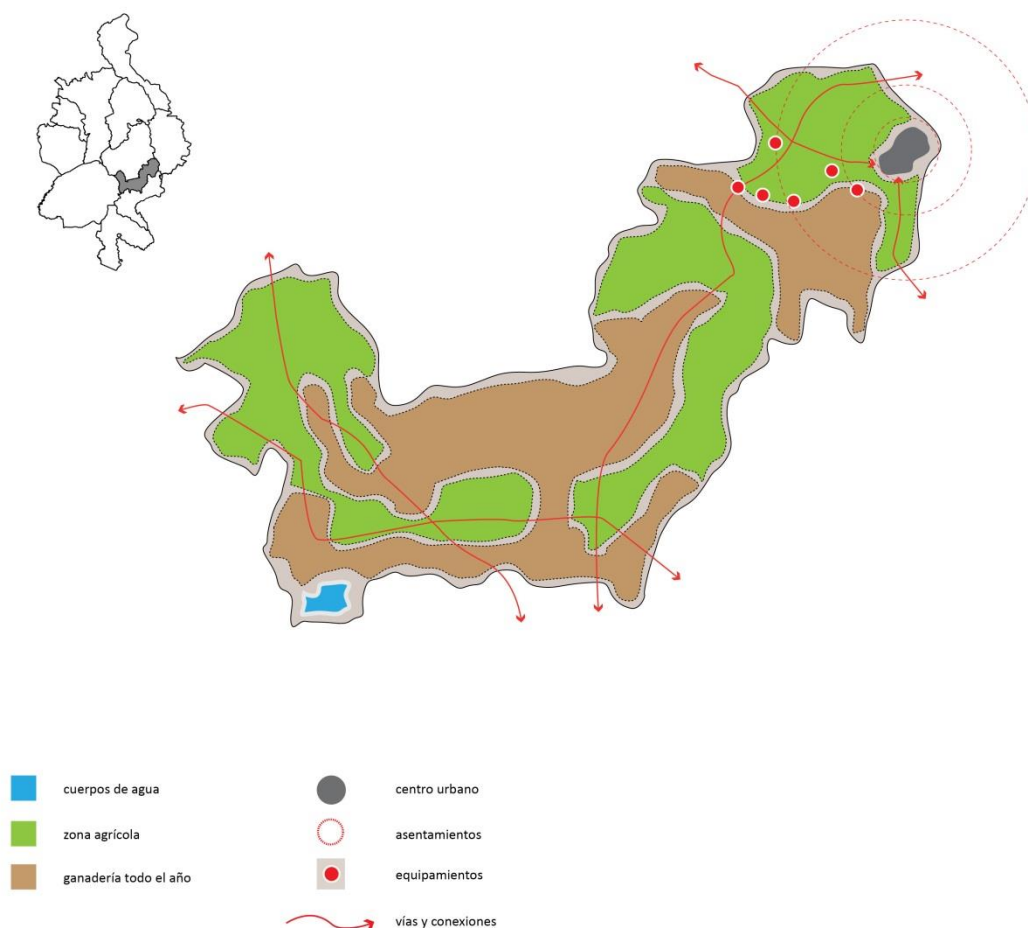
Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	NO
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
3.5 Clasificación Del Suelo	SI
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

### 5.3.1 Modelo de Ordenamiento

La visión territorial de Guaranda propende por desarrollar su industria agrícola y su vocación ganadera y comercial a través del establecimiento de agroindustrias y la generación del distrito de producción con los municipios de Sucre, Majagual, Achí, Nechí y San Marcos, creando el anillo vial de la Mojana, de modo tal que se consolide como un centro regional dada su ubicación estratégica. Con la finalidad de mejorar la calidad de vida de sus habitantes se propone la construcción de bienes de uso público, entre los que se incluye espacio público y una serie de equipamientos.

**Gráfico 4. Modelo de Ordenamiento de Guaranda**

Fuente. Elaboración Propia



El Modelo de Guaranda se caracteriza por estar concentrado en la zona norte, ya que ahí se encuentra la cabecera municipal y la política de construcción de equipamientos propone todos sus proyectos en dicha zona. En cuanto a usos se desarrolla la ganadería y parcialmente la agricultura. En lo que respecta a infraestructura, el sistema vial es relevante en tanto mediante él se busca una articulación regional.

#### 5.4 MAJAGUAL

Plan Básico de Ordenamiento Territorial de 2005.

En el desarrollo de la consultoría, pese a que se realizaron las diligencias necesarias ante las entidades competentes, no se logró acceder al PBOT del municipio.

**Tabla 52. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	NO
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	NO
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
3.5 Clasificación Del Suelo	NO
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

## 5.5 MAGANGUÉ

Plan de Ordenamiento Territorial de 1999.

En el desarrollo de la consultoría, pese a que se realizaron las diligencias necesarias ante las entidades competentes, no se logró acceder al POT.

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

**Tabla 53. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	NO
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	NO
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	NO
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	NO
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
3.5 Clasificación Del Suelo	NO
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	NO
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

## 5.6 NECHÍ

Esquema de Ordenamiento Territorial de 2001.

En el desarrollo de la consultoría, pese a que se realizaron las diligencias necesarias ante las entidades competentes, no se logró acceder al EOT del municipio ni a la cartografía oficial.

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI



REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

2.- Documento resumen.	NO
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	NO
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	NO
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	NO
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
3.5 Clasificación Del Suelo	NO
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	NO
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

## 5.7 SAN JACINTO DEL CAUCA

Esquema de Ordenamiento Territorial de 2008.

**Tabla 54. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
3.5 Clasificación Del Suelo	SI

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

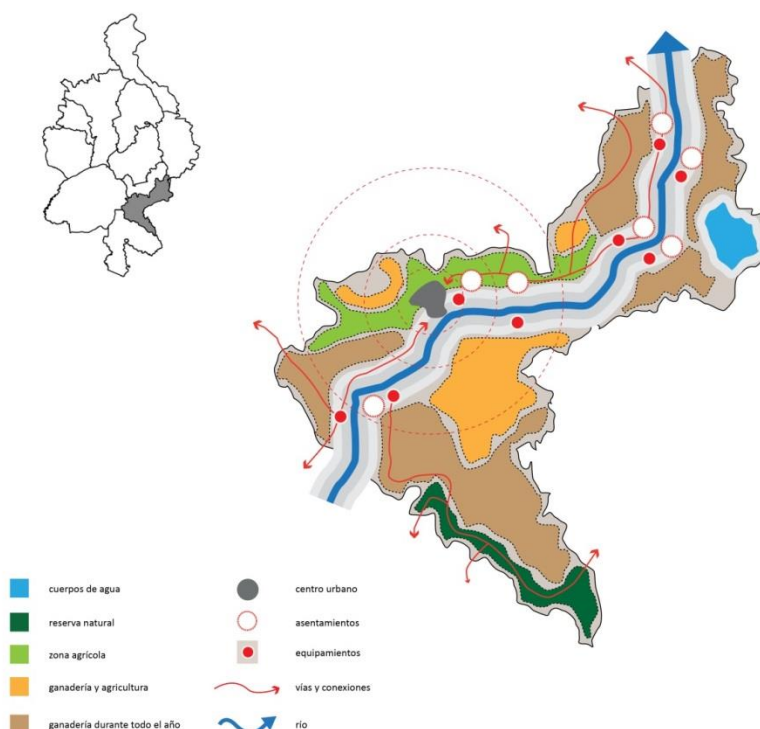
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	SI
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	SI
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	SI
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	SI
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

#### 5.7.1 Modelo de Ordenamiento

La visión territorial de San Jacinto del Cauca tiene como elemento preponderante el río Cauca y la gestión del riesgo ante las inundaciones sufridas durante los periodos invernales. En el campo de la productividad se propende por desarrollar el municipio a través de la agricultura, la pesca y la ganadería, a la vez que se busca generar la región de la Gran Mojana (Sucre, Bolívar, Córdoba y Antioquia).

**Gráfico 5. Modelo de Ordenamiento de San Jacinto del Cauca**

Fuente. Elaboración Propia



El modelo de ordenamiento tiene como central el río Cauca, por lo que la ubicación de los asentamientos y la construcción de nuevos equipamientos se dan en torno a él. De ahí que el modelo que presenta el municipio sea de tipo lineal, sin presentar mayor concentración en alguna zona específica. La articulación de los asentamientos se da a través del río y del sistema vial. En cuanto a los usos se desarrolla principalmente la ganadería y en menor medida la agricultura.

## 5.8 SAN BENITO DE ABAD

Esquema de Ordenamiento Territorial de 2003.

**Tabla 55. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

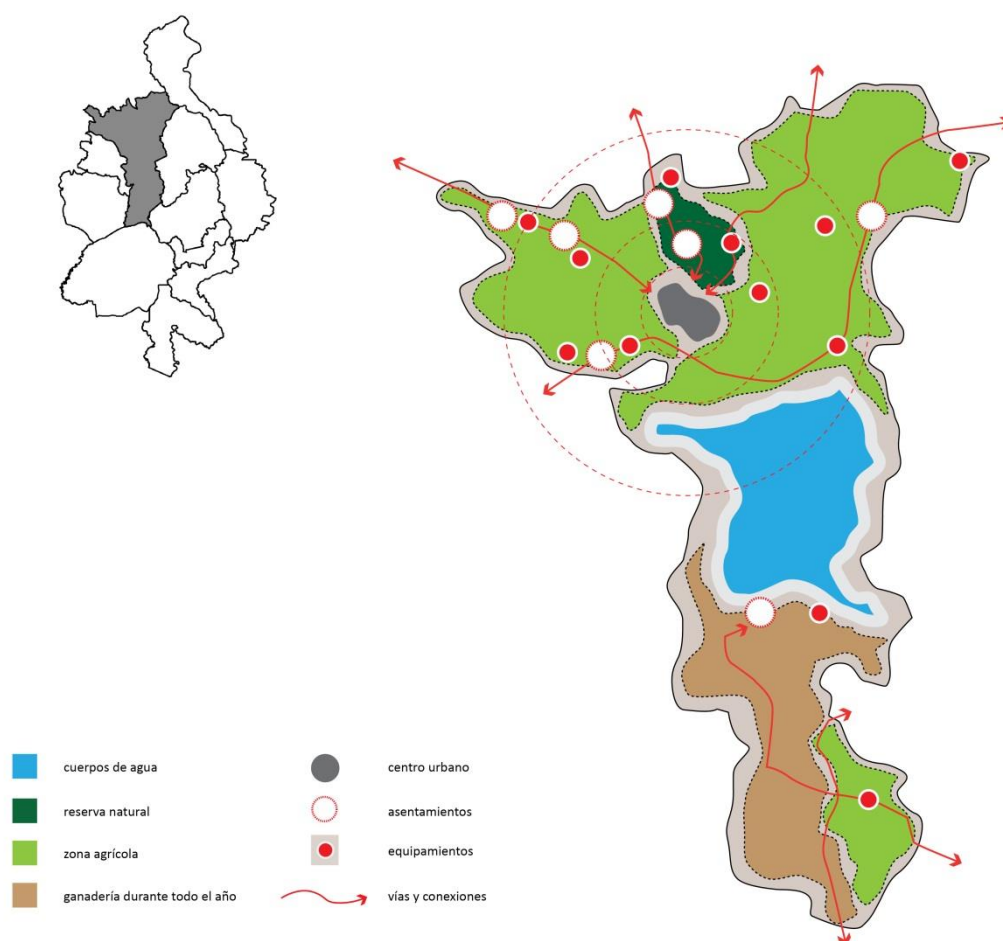
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
3.5 Clasificación Del Suelo	SI
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	SI
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	SI
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	SI
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	SI
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

### 5.8.1 Modelo de Ordenamiento

La Visión de San Benito de Abad busca crear agroindustrias que generen y se conviertan en impulsadoras del desarrollo económico y sostenible. Presentando como objetivos principales la regionalización, a través de la articulación con los municipios de San Marcos, La Unión y San Benito de Abad mediante el río San Jorge y la producción de bienes de uso público como lo son los equipamientos y los servicios públicos básicos.

**Gráfico 6. Modelo de Ordenamiento de San Benito Abad**

Fuente. Elaboración Propia



El modelo de ordenamiento de San Benito de Abad se caracteriza por presentar una concentración en la zona norte del municipio como consecuencia de las ciénagas ubicadas en la zona central. Por lo tanto, la política de equipamientos se desarrolla principalmente en el norte y el sistema de vías se encuentra mayoritariamente en dicha área. En cuanto a las actividades productivas proponen el desarrollo de ganadería, pesca y agricultura.

## 5.9 SAN MARCOS

Plan Básico de Ordenamiento Territorial de 2001.

Durante el desarrollo de la consultoría solo se consiguieron 7 planos, 5 correspondientes al área urbana y 2 al área rural. Por lo tanto, no es posible diagramar el modelo de ordenamiento de San Marcos.

**Tabla 56. Lista de Chequeo**  
Fuente: Elaboración Propia

Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	NO
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
3.5 Clasificación Del Suelo	SI
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	NO
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	NO
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	NO
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	NO
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

## 5.10 SUCRE

Esquema de Ordenamiento Territorial de 2007.

**Tabla 57. Lista de Chequeo**

Fuente: Elaboración Propia

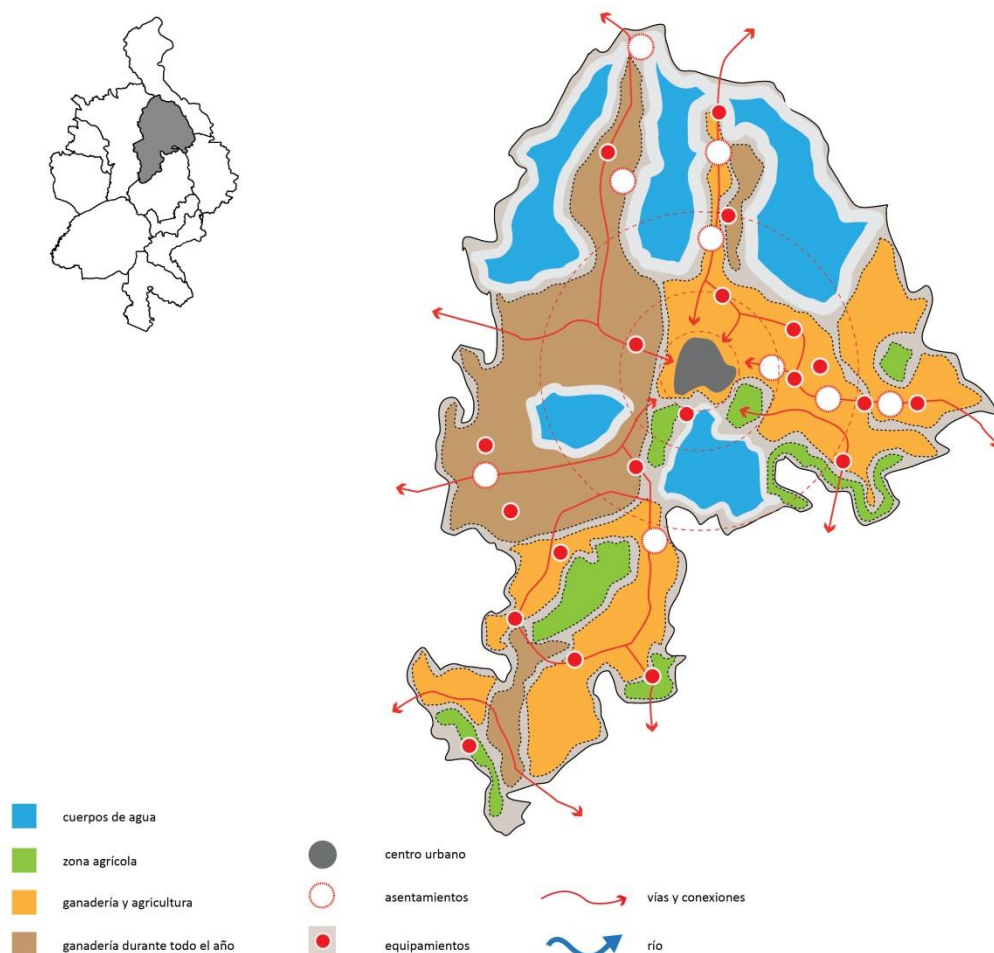
Lista de chequeo de documentos anexos y de cartografía adoptada en EOT's	
1.- Documento técnico de soporte.	SI
2.- Documento resumen.	SI
3- Planos generales que se deben adoptar como mínimo, son los siguientes:	
3.1 Sistemas de Comunicación entre las áreas urbanas y rurales	SI
3.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
3.3 Zonas de Alto Riesgo	SI
3.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
3.5 Clasificación Del Suelo	NO
4. Planos de detalle del suelo urbano	
4.1 Usos del Suelo	SI
4.2 Tratamientos del Suelo	NO
4.3 Sistemas Estructurantes del Territorio	NO
4.4 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	SI
4.5 Áreas de Reserva, Conservación y Protección Ambiental	NO
4.6 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
4.7 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
4.8 Sistema de Espacio Público	NO
4.9 Determinación de Planes Parciales	NO
4.10 Áreas Morfológicas Homogéneas	NO
4.11 Zonas o Sub zonas de Beneficiarias de las Acciones Urbanísticas de las generadores de participación en Plusvalía	NO
5. Planos de detalle del suelo rural	
5.1 Usos del Suelo	NO
5.2 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Histórico, Cultural y Arquitectónico	NO
5.3 Áreas de Reserva, Conservación y Protección del Patrimonio Ambiental	NO
5.4 Localización de Infraestructura y Equipamientos Básicos	SI
5.5 Zonas de Amenazas y Riesgos	SI
6. Programa de ejecución	
Programas y proyectos de infraestructura de transporte y servicios públicos domiciliarios	NO
Localización de terrenos para VIS y zonas de mejoramiento integral	SI
Inmuebles y terrenos con desarrollo prioritario	NO

#### 5.10.1 Modelo de Ordenamiento

La visión de Sucre busca desarrollar la agricultura, pesca, ganadería y el comercio en menor escala, a través de la creación de agroindustrias y mediante la construcción de vías. De igual se forma, se busca desarrollar el crecimiento del municipio de forma ordenada y generando la infraestructura necesaria para ello (servicios públicos, equipamientos, espacio público), a la vez que se busca generar la región de la Gran Mojana (Sucre, Bolívar, Córdoba y Antioquia).

**Gráfico 7. Modelo de Ordenamiento de Sucre**

Fuente. Elaboración Propia



El modelo de ordenamiento de Sucre está determinado por las ciénagas ubicadas en el norte del municipio, por lo que la cabecera municipal y la mayoría de asentamientos se sitúan en el área central. En lo que respecta al desarrollo económico, se propone principalmente el desarrollo de ganadería y con menor ocupación la agricultura. Los equipamientos se proponen en torno al sistema vial existente y propuesto.

## 5.11 CONCLUSIONES

En el análisis se evidencia que la mayoría de municipios centran su desarrollo económico en la economía primaria: ganadería, agricultura y pesca artesanal. Paralelamente, en algunos municipios se denota una idea de región, que propende articular una serie de municipios a través de elementos ambientales; a resaltar se encuentra la idea de la sub-región del San Jorge en donde



el río San Jorge es propuesto como un elemento articulador de los municipios de la Mojana. Pese a estas ideas parciales sobre regionalización, ningún municipio aclara que papel jugaría dentro de dicho escenario y qué jerarquía asumiría, lo que denota que no es clara la intención de dichos municipios al momento de hablar de consolidar una región.

La mayoría de municipios presentan objetivos y políticas similares que en gran medida resultan ser enunciados generales que no denotan un ejercicio real de planeación territorial. Si bien es posible identificar una visión y un modelo territorial en los documentos, dichos municipios no presentan mayor desarrollo en sus políticas, estrategias y proyectos, por lo que no es posible identificar plenamente cuales son las prioridades del municipio y examinar en términos concretos cuales son los instrumentos y las inversiones con las que planean materializar dichas intenciones territoriales. De igual forma, no es posible especializar la mayoría de los proyectos propuestos en los planes, lo cual dificulta el análisis. De ahí que los modelos expuestos en el presente capítulo sean parciales, en tanto la ausencia de datos concretos sobre el plan de inversión y la dificultad para su georreferenciación no permiten estudiar detalladamente los modelos.

## 6 PLANES DE DESARROLLO

En cuanto a los Planes de Desarrollo, conforme lo entregado en el Informe No 2, se anexan matrices de Indicadores de Diagnóstico, Programas y Proyectos. De igual manera se expondrá a continuación un breve análisis a partir de dichas matrices anexas.

Los Planes de Desarrollo con los que se cuenta a la fecha se relacionan en la siguiente tabla:

**Tabla 58. Inventario planes de desarrollo municipal**

Fuente: Elaboración Propia

Municipio	PD 2004-2007	PD 2008-2011	PD 2012-2015
Nechí	Si	Si	Si
Achí	No	Si	Si
Magangué	No	Si	Si
San Jacinto del Cauca	Si	No	Si
Ayapel	No	Si	Si
Caimito	Si	Si	Si
Guaranda	Si	Si	Si
Majagual	Si	Si	Si
San Benito Abad	No	Si	Si
San Marcos	No	No	Si
Sucre	No	No	Si

### 6.1 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

El Plan Nacional de Desarrollo incorpora iniciativas a adoptar en la región de La Mojana, desde diferentes enfoques de la siguiente manera:

#### 6.1.1 Lineamientos Estratégicos para la formulación de políticas y estrategias regionales diferenciadas.

En este punto, se propone como lineamiento la planificación y ordenación del uso productivo del suelo a través de la implementación de estrategias de reconversión de uso, para aumentar la productividad y proteger y reestructurar los ecosistemas en un área de influencia que involucra a los Departamentos de Bolívar, Sucre, Córdoba, Magdalena y César.

Por otro lado, se hace referencia a la iniciativa de planificación y gestión del territorio con la que se busca promover el desarrollo regional a través del trabajo conjunto de las diferentes entidades

territoriales (Departamentos y Municipios) en el ordenamiento ambiental y territorial de la Loba, Cauca y San Jorge.

#### **6.1.2 Macro – Proyectos de impacto en el Desarrollo regional y Nacional**

El Plan Nacional de Desarrollo incorpora como Macroproyecto en la región de La Mojana, el “Plan de Ordenamiento Ambiental y Desarrollo territorial de La Mojana”

Este plan tiene por objeto realizar una caracterización estratégica regional que permita comprender las dinámicas territoriales de la Eco- Región bajo las diferentes dimensiones de desarrollo como son:

- Dimensión Ambiental
- Dimensión Económica – Productiva
- Dimensión Socio – Cultural
- Dimensión Político – Institucional
- Dimensión Urbano – Regional

Esto con el objeto de realizar un proceso de planificación de desarrollo sostenible para la Región de la Mojana mediante la socialización, debate y ajustes con los actores y las organizaciones municipales, departamentales y regionales, lo que derivará en la elaboración de un Diseño de escenario de desarrollo territorial sobre un modelo de ordenamiento y desarrollo ideal que se construirá a partir de las estrategias comunes que sean planteadas por los diversos actores.

##### **6.1.2.1 Desarrollo Regional**

En el Plan Nacional de Desarrollo se hace especial énfasis a la incorporación del enfoque regional como reto a corto y mediano plazo en el país, esto con el objetivo de facilitar la articulación de acciones e inversiones sectoriales en el territorio y estructurar programas que promuevan el desarrollo regional. Para esto, se prevé la implementación de un sistema operativo que se desarrolla en el marco del Programa Nacional para la formación y/o consolidación de ejes y áreas de desarrollo territorial, en donde se consignan 3 documentos que contienen las acciones adelantadas para la estructuración de áreas de desarrollo en tres casos piloto, uno de ellos, el que comprende la región de La Mojana como área de desarrollo alrededor de la infraestructura vial de: Caucasia – Nechí- Achí- Magangué y San Marcos – Achí – La Gloria.

##### **6.1.2.2 Sostenibilidad Ambiental y Gestión del Riesgo**

En el Plan Nacional de Desarrollo se hace un diagnóstico de la Gestión integral del Recurso Hídrico en Colombia, poniéndose de presente que la calidad del recurso se encuentra deteriorada por diversos factores de contaminación como lo son: el volumen de la materia orgánica originada por vertimientos domésticos, las industrias y los sedimentos entre otras. Esta situación muestra la falta de regulación que en Colombia se tiene para incentivar el uso eficiente y proteger el recurso hídrico.

En lo que tiene que ver con la ordenación de cuencas, el PND da cuenta que el proceso de adopción de planes de manejo y ordenamiento no ha tenido la eficiencia esperada, pues a 2010, solo se tenían adoptados 83 planes en los que no se incluía la gestión del riesgo.

Se desarrollara entonces, bajo este PND, la política “Misión agua” que tiene como objetivo la asignación del recurso, las responsabilidades de los diferentes entes institucionales, y los mecanismos que permitan asegurar la gobernanza en ordenamiento del recurso y la reducción en los conflictos de uso.

Por otro lado, en lo que tiene que ver con la gestión del riesgo, se considera que este proceso resulta fundamental para consolidar los objetivos de reducción de la pobreza, dado que esta es la población más susceptible de ser afectada, para esto se diseñaron como acciones estrategias específicas en materia de Gestión del Riesgo:

- La formulación de la Política Nacional de Gestión del Riesgo
- La adopción de la segunda fase del Programa para la Reducción y Vulnerabilidad Fiscal del Estado frente a los Desastres.
- El mejoramiento de la capacidad técnica de las entidades territoriales y de las Corporaciones Autónomas Regionales en Gestión del riesgo, con el fin de que sean adoptados los Planes municipales para la Gestión del Riesgo y los Planes de respuesta a emergencia por Tsunami y Huracán. De igual manera, se prevé que deberá ser incorporado el riesgo en los Planes de Ordenamiento Territorial, los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas, y Los Planes de Gestión Ambiental Regional.

#### 6.1.2.3 Respuesta a la Ola invernal 2010 -2011

El PND muestra un diagnóstico de las afectaciones causadas por el fenómeno de la Niña, en donde se muestra de acuerdo con el Registro que se tiene por parte de la Dirección de Gestión del Riesgo y el Departamento Nacional de Estadística (DANE), la ola invernal afectó 470.000 familias en 755 municipios de 287 departamentos y el distrito capital.

Por esto, se prevén lineamientos y acciones estratégicas para el manejo de los desastres en tres fases principales a saber:

- Fase de atención
- Fase de rehabilitación
- Fase de reconstrucción y Recuperación

## 6.2 PLANES DEPARTAMENTALES DE DESARROLLO

### 6.2.1 Plan de Desarrollo Departamental Antioquia

Determina que Nechí es uno de los Municipios con el índice más bajo NBI, especificando la baja cobertura en los servicios públicos.

Gestión de Riesgo: No se contemplan lineamientos de gestión del riesgo, el Departamento está esperando los lineamientos nacionales.

#### **6.2.2 Plan de Desarrollo Departamental de Sucre**

Problemáticas que se evidencian:

Sistema Vial: Se considera como prioridad ejercer integración y desarrollo vial entre los Municipios que conforman el Departamento, sin embargo se tiene conocimiento que la Región de la Mojana por ser una zona inundable es de difícil acceso, por lo que no se cuenta con la infraestructura adecuada.

Servicios Públicos: Se tiene conocimiento del déficit que existe en la Región de la Mojana. No hay disponibilidad para futuras cargas en la subestación. No se cuenta con recolección de basuras. El servicio de energía tendrá plena cobertura considerando la región de la Mojana.

Gestión del Riesgo: Se incorporan los lineamientos de gestión del riesgo dentro del Plan Departamental.

La mayor preocupación de la reducción del espacio de playa y la falta claridad en la titulación de propiedad de la tierra a lo largo de franja costera del Golfo, al igual que en ciénagas, humedales y playones en la Mojana.

#### **6.2.3 Plan de Desarrollo Departamental de Córdoba**

Se considera al Municipio de Ayapel, como un Municipio con alto grado de amenaza por inundación, por lo tanto la infraestructura en los servicios públicos es de baja cobertura.

Gestión del Riesgo: Se tiene lineamientos en materia de gestión del riesgo.

#### **6.2.4 Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar**

Con gran cantidad de recursos naturales y biodiversidad, posee vocación minera y agropecuaria y un gran potencial acuícola.

El Departamento de Bolívar es el de mayor afectación a causa de la temporada invernal, se considera la realización de un hospital en Magangué. Los Municipios del Departamento que comprenden la Gran Región de la Mojana son considerados como susceptibles de grandes inversiones en infraestructura.

Gestión del Riesgo: Se contemplan lineamientos para la gestión del riesgo.

## 7 ANÁLISIS NORMATIVIDAD MACRO

Luego de realizar el análisis acucioso de la norma se procederá a realizar una descripción detallada de la normatividad más importante de cada una de las dimensiones que pueden ser utilizados para la región de la Mojana.

### 7.1 DIMENSIÓN AMBIENTAL:

#### 7.1.1 Código Nacional de Recursos Naturales Renovables Decreto 2811 de 1974.

Este Decreto regula:

Los recursos naturales renovables a saber:

- Atmosfera y espacio aéreo nacional.
- Las aguas en cualquiera de sus estados.
- La tierra, el suelo y el subsuelo.
- La Flora
- La Fauna
- Las fuentes primarias de energía no agotables.
- Las pendientes topográficas con potencial energético.
- Los recursos geotérmicos.
- Los recursos del paisaje.

**El dominio de los recursos:** El dominio de los recursos se encuentra en cabeza de la nación, sin embargo se contempla el derecho a la propiedad privada, siempre se ejerza teniendo en cuenta la función social y está sujeto a las limitaciones y disposiciones establecidas por el código.

El derecho a usar los recursos naturales puede ser adquirido por:

1. Ministerio de la Ley: Todos los habitantes del territorio nacional sin que necesiten permiso, tiene derecho a usar gratuitamente y sin exclusividad los recursos naturales de dominio público, para la satisfacción de sus necesidades personales, considerando el interés y bienestar general.
2. Concesiones: Se dan en casos expresamente previstos en la ley, teniendo en cuenta la naturaleza y duración de la actividad económica, para cuyo ejercicio se otorga. La necesidad con que el concesionario disponga del recurso por un tiempo suficiente para que la respectiva explotación resulte económicamente rentable y socialmente benéfica.
3. Permiso: De carácter temporal para zonas delimitadas de recursos naturales renovables. Se otorgan a quienes ofrezcan y aseguren mejores condiciones para el interés público.

**Régimen de recursos de reservas de recursos naturales renovables:** Podrá declararse reservada una porción determinada o la totalidad de los recursos renovables de una región o zona, cuando

sea necesario para organizar o facilitar la prestación de un servicio público, adelantar programas de restauración, conservación y preservación de esos recursos, y del ambiente o cuando el estado decida explotarlos económicamente.

**Actividad administrativa relacionada con los recursos naturales:** Esta actividad se encuentra en cabeza del DNP, quien deberá coordinar la elaboración de inventarios y programas según las necesidades de la Nación.

**Limitaciones al dominio privado:** Las limitaciones podrán ser solicitadas de oficio o a petición de parte del interesado, cuando lo imponga la utilidad pública o el interés social. Estas solicitudes deberán ser registradas en las oficinas de instrumentos públicos.

**Adquisición de bienes para la defensa de los recursos naturales:** Se podrán adquirir bienes de propiedad privada y bienes patrimoniales de las entidades de derecho público para: 1. Construcción, rehabilitación o ampliación de distritos de riego. 2. Obras de control de inundaciones. 3. Aprovechamiento de causas y canteras para la construcción de obras hidráulicas. 4. Conservación de cuencas hidrográficas. 5. Instalación de plantas de suministro, control o corrección de aguas. 6. Preservación y control de contaminación de aguas. 7. Conservación y mejoramiento de suelos en áreas críticas.

**Dominio de aguas y sus cauces:** Las aguas y sus cauces son de dominio público, la Nación se reserva la propiedad de las aguas naturales y termales, salvo los derechos adquiridos.

Modo de adquirir el dominio de las aguas:

1. Por ministerio de la Ley: Toda persona tiene derecho a utilizar las aguas de dominio público, para satisfacer sus necesidades, esto solo aplica para el consumo doméstico.
2. Concesión: Se encuentra sujeta a las disposiciones del recurso, y a las necesidades que imponga el objeto al cual se destine.

**Del uso, conservación y preservación de las aguas:** No se podrán alterar sin permiso los cauces ni el régimen ni la calidad de las aguas ni interferir su uso legítimo. Se negará el permiso cuando la obra implique peligro para la colectividad, para los recursos naturales, la seguridad y la soberanía nacional.

Son objeto de control y protección especial:

1. Las aguas destinadas a consumo doméstico, humano y animal y a la producción de alimentos.
2. Los criaderos y hábitat de peces, crustáceos y demás especies que requieran un manejo especial.
3. Las fuentes, cascadas, lagos y otros depósitos de corriente de aguas, naturales o artificiales que se encuentren en zonas declaradas dignas de protección.

Usos especiales:

1. Usos mineros (artículo 146).

2. Usos de aguas lluvia. (Artículo 148).
3. Usos de aguas subterráneas. (Artículo 149).

**Administración de las aguas y sus cauces:** Corresponde al Gobierno autorizar y controlar el aprovechamiento de aguas la ocupación y explotación de los cauces, coordinar la acción de los organismos oficiales y de las asociaciones de usuarios, en lo relativo al manejo de las aguas, reservar las aguas de una o varias corrientes, o parte de dichas aguas, ejercer control sobre el uso de las aguas privada, cuando sea necesario evitar el deterioro ambiental o por razones de utilidad pública o interés social.

**De los bosques:** Se denominan áreas forestales:

- Área forestal productora: corresponden a las zonas que deben ser conservadas permanentemente con bosques naturales artificiales, para comercialización o consumo.
- Área forestal protectora: Corresponden a la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales, para proteger estos mismos recursos u otros recursos naturales renovables.
- Área forestal productora protectora: Corresponde a la zona que debe ser conservada permanentemente con bosques naturales o artificiales, para proteger los recursos naturales renovables, y además puede ser objeto de actividades de producción sujeta necesariamente al mantenimiento del efecto protector.

**Áreas de Reserva Forestal:** Corresponden a zonas de propiedad pública o privada reservadas para destinarse exclusivamente al establecimiento, mantenimiento y utilización racional, de áreas forestales productoras, protectoras o productoras protectoras.

La construcción de obras de infraestructura y la realización de actividades económicas dentro de las áreas de reserva forestal requieren licencia previa, la cual solo se otorga cuando se compruebe que dichas obras no atentan contra la conservación de los recursos de los naturales renovables.

**Cuencas Hidrográficas:** Se definen como áreas de aguas superficiales o subterráneas que vierten a una red hidrográfica naturales con uno o varios cauces naturales, que confluyen en un curso mayor o que pueden desembocar en un río principal, un depósito natural de agua un pantano o directamente en el mar.

**Cuencas Hidrográficas en ordenación:** Se encuentran reglamentadas por el Decreto 1640 del 2012.

**Parques Nacionales:** Reglamentado por el Decreto 622 del 1977. Se define como el conjunto de áreas con valores excepcionales para el patrimonio nacional que en beneficio de los habitantes de la nación y las dadas sus características, naturales, culturales e históricas se reserva y se declara comprendida bajo los siguientes criterios: Parque Nacional, reserva natural, área natural única, santuario de flora, santuario de fauna y vía parque.

#### 7.1.2 Decreto 1640 de 2012 (Cuencas Hidrográfica en ordenación):



Por medio de este Decreto se reglamentan los instrumentos de planificación, ordenación y manejo de las cuencas hidrográficas y acuíferas

Según este Decreto se establecen la siguiente estructura hidrográfica

- áreas hidrográficas o macrocuencas
- zonas hidrográficas
- subzonas hidrográficas o su nivel subsiguiente
- microcuencas y acuíferos

Deberán implementarse entonces los siguientes instrumentos para la planificación, ordenación y manejo de cuencas son:

- Planes estratégicos en las áreas hidrográficas o macrocuencas
- Programa nacional de monitoreo del recurso hídrico, en las zonas hidrográficas
- Planes de ordenación y Manejo de cuencas hidrográficas en subzonas hidrográficas
- Planes de manejo ambiental de acuíferos

De igual manera se consideran instancias de coordinación para la planificación, ordenación y manejo de cuencas las siguientes:

- Consejo Ambiental Regional de la Macrocuenca
- La comisión conjunta

Y se preveen como instancias de participación:

- Consejo de cuenca
- Mesas de trabajo

Teniendo en cuenta el artículo 23 del Decreto 1640 de 2012 se establecen los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas como la norma de superior jerarquía y la determinante ambiental, por lo tanto, los planes de Ordenamiento y los Planes de Desarrollo no pueden desconocer las determinaciones que en materia ambiental hayan sido adoptadas por los POMCA.

PLANES DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE CUENCAS	
PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Y/O DEPARTAMENTAL



## 7.2 ORDENAMIENTO TERRITORIAL

### 7.2.1 Ley 388 de 1997

Concepto de la ordenamiento territorial: Se define el ordenamiento territorial municipal como un conjunto de acciones político-administrativas y de planificación física concertadas, emprendidas por los municipios o distritos y áreas metropolitanas, en ejercicio de la función pública que les compete, dentro de los límites fijados por la Constitución y las leyes, en orden a disponer de instrumentos eficientes para orientar el desarrollo del territorio bajo su jurisdicción y regular la utilización, transformación y ocupación del espacio, de acuerdo con las estrategias de desarrollo socioeconómico y en armonía con el medio ambiente y las tradiciones históricas y culturales.

Se establece un carácter vinculante con las estrategias de desarrollo socioeconómico, base de las teorías de la planificación y desarrollo. Otro aspecto interesante de resaltar es su carácter vinculante con las estrategias de desarrollo.

Se hace un énfasis en el interés colectivo, en concordancia con la armonía que se debe tener con el medio ambiente con las tradiciones históricas y culturales.

Los principios de la Ley 388 de 1997:

Fundamentalmente la Ley de desarrollo territorial colombiana presenta 3 principios centrales a saber:

- La función social y ecológica de la propiedad
- La prevalencia del interés general sobre el particular
- La distribución equitativa de las cargas y los beneficios.

De igual manera se resaltan principios generales como, la función pública del urbanismo y la participación democrática como ejes fundamentales en la construcción de políticas públicas relacionadas con el ordenamiento del territorio municipal, en tanto que estos permiten asegurar la eficacia de las políticas y propenden por el mejoramiento de la calidad de vida de los pobladores.

Como se evidencia la Ley 388 de 1997, recoge dos elementos constitucionales. Al respecto conviene decir que lo más relevante de estos principios en la Ley, es el hecho que son:

- el de función social y ecológica de la propiedad.
- el de la prevalencia del interés público sobre el particular.

Tipos de Planes:

- Plan de Ordenamiento Territorial: son los elaborados y adoptados por las autoridades de los distritos y municipios con población superior a 100.000 habitantes.
- Planes Básicos de Ordenamiento Territorial: elaborados y adoptados por las autoridades de los municipios con población entre 30.000 y 100.000 habitantes.

- Esquemas de Ordenamiento Territorial: elaborados y adoptados por las autoridades de los municipios con población inferior a los 30.000 habitantes.

Componentes de los Planes de Ordenamiento:

General: estará constituido por los objetivos, estrategias y contenidos estructurales de largo plazo

Urbano: por las políticas, acciones, programas y normas para encauzar y administrar el desarrollo físico urbano.

Rural: por las políticas, acciones, programas y normas para orientar y garantizar la adecuada interacción entre los asentamientos rurales y la cabecera municipal

Las normas urbanísticas: son las que regulan el uso, la ocupación y el aprovechamiento del suelo y definen la naturaleza y las consecuencias de las actuaciones urbanísticas indispensables para la administración de estos procesos.

Jerarquía de las normas urbanísticas:

Normas urbanísticas estructurales: Son las que aseguran la consecución de los objetivos y estrategias adoptadas en el componente general del Plan y en las políticas y estrategias de mediano plazo del componente urbano. Estas normas prevalecen sobre las demás y solo podrá emprenderse su modificación con la revisión general del plan, o por el alcalde con base en estudios técnicamente sustentados

Normas urbanísticas generales: Son aquellas que permiten establecer usos e intensidad de usos del suelo, así como actuaciones, tratamientos y procedimientos de parcelación, urbanización, construcción e incorporación al desarrollo de las diferentes zonas comprendidas dentro del perímetro urbano y suelo de expansión. Son las normas de segundo nivel y las que más se relacionan con la distribución de cargas y beneficios, contempladas en los principios de la Ley, así como las que articulan las disposiciones de la noción de propiedad como derecho-deber, ya que otorgan derechos e imponen obligaciones urbanísticas a los propietarios de terrenos y a sus constructores.

Normas urbanísticas complementarias: Son las relacionadas con las actuaciones, programas y proyectos adoptados en desarrollo de las previsiones contempladas en los componentes general y urbano del Plan de Ordenamiento, y todas las regulaciones que se expidan para operaciones urbanas específicas y casos excepcionales, de acuerdo con los parámetros, procedimientos y autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales. Dentro de esta categoría se encuentran contemplados los planes parciales.

Clasificación del suelo:

Urbano: Es el que el planeamiento general del municipio determina como tal, bien porque cuenta con todos los servicios y dotaciones necesarios (acceso rodado, red de abastecimiento y evacuación de aguas y suministro de energía eléctrica), bien porque se encuentra consolidado en

su mayor parte por la edificación. Así mismo se considera suelo urbano aquel que ha sido desarrollado y urbanizado conforme a lo determinado por el planeamiento.

**Expansión:** Constituido por la porción del territorio Distrital, que se habilitará para el uso urbano durante la vigencia del presente Plan de Ordenamiento Territorial, según lo determinen los programas de ejecución. Este territorio sólo podrá incorporarse al perímetro urbano, mediante planes parciales

**Rural:** Son los terrenos no aptos para el uso urbano, por razones de oportunidad, o por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales, de explotación de recursos naturales y actividades programadas.

**Suburbano:** Es el constituido por las áreas ubicadas dentro del suelo rural en donde se mezclan los usos del suelo y las formas de vida del campo y la ciudad. Pueden ser objeto de desarrollo con restricciones de uso, intensidad y densidad, siempre y cuando se garantice el autoabastecimiento de servicios públicos de conformidad con las disposiciones establecidas en la Leyes 99 de 1993 y 142 de 1994.

**Suelo de protección:** Constituido por las zonas y áreas de terrenos localizados dentro de cualquiera de las clases de suelo, que por sus características geográficas, paisajísticas o ambientales, o por formar parte de las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras para la provisión de servicios públicos domiciliarios o de las áreas de amenazas y riesgo no mitigable para la localización de asentamientos humanos, tiene restringida la posibilidad de urbanizarse.

Los instrumentos de planeamiento urbano:

1. Plan de ordenamiento
2. Plan parcial
3. Unidades de actuación urbanística.

**Plan de ordenamiento:** , como instrumento de planeamiento, establece específicamente para su componente urbano, que es un instrumento para la administración del desarrollo y la ocupación del espacio físico clasificado como suelo urbano y suelo de expansión urbana, que integra políticas de mediano y corto plazo, procedimientos e instrumentos de gestión y normas.

Con este instrumento se dejarán explícitas las políticas de uso y ocupación del suelo, la localización de infraestructura vial y de transporte, la delimitación de áreas para la protección y conservación de los recursos naturales, los tratamientos y actuaciones urbanísticas, las estrategias para los programas de vivienda de interés social, las estrategias de crecimiento y reordenamiento de la ciudad, las características de las unidades de actuación urbanística, las directrices para la formulación de planes parciales, la expedición de normas urbanísticas y los procedimientos e instrumentos de gestión urbana.

**Plan Parcial:** mediante el cual se desarrollan y complementan las disposiciones de los planes de ordenamiento territorial, para áreas determinadas del suelo urbano y para las áreas incluidas en el suelo de expansión urbana, además de las que deban desarrollarse mediante unidades de

actuación urbanística, macroproyectos u otras operaciones urbanas especiales, de acuerdo con las autorizaciones emanadas de las normas urbanísticas generales.

El plan parcial definirá los objetivos y directrices urbanísticas (espacio público, alternativas de expansión, estímulos a los propietarios e inversionistas para el mejor aprovechamiento de los inmuebles y los programas y proyectos urbanísticos entre otros), las normas urbanísticas específicas, las características del espacio público, el trazado de vías y la adopción de instrumentos de manejo del suelo (captación de plusvalías, reparto de cargas y beneficios, evaluación financiera de las obras).

**Unidades de Actuación urbanística:** el área conformada por uno o varios inmuebles, explícitamente delimitada en las normas que desarrolla el Plan de Ordenamiento que debe ser urbanizada o construida como una unidad de planeamiento con el objeto de promover el uso racional del suelo, garantizar el cumplimiento de las normas urbanísticas y facilitar la dotación con cargo a sus propietarios, de la infraestructura para el transporte, los servicios públicos domiciliarios y los equipamientos colectivos mediante reparto equitativo de las cargas y beneficios.

#### 7.2.2 Decreto 879 de 1998

Este decreto reglamenta las disposiciones referentes a Ordenamiento Territorial y determina la obligatoriedad por parte de administraciones municipales y distritales la creación de planes de ordenamiento territorial.

Se establece que en la definición del ordenamiento territorial se tendrán en cuenta las prioridades del Plan de Desarrollo del municipio o del Distrito establecidas en normas de superior jerarquía como son:

1. Las que tengan relación con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y la prevención de amenazas y riesgos naturales.
2. Las políticas y normas sobre conservación y uso de áreas e inmuebles que son patrimonio cultural
3. El señalamiento y localización de las infraestructuras de red vial nacional y regional.
4. Los componentes de ordenamiento territorial de los planes integrales de desarrollo metropolitano cuando sean aplicables.

Los Planes de Ordenamiento territorial deberán contener:

**Componente General:** en el que se incluye la totalidad del territorio del municipio o distrito y prevalece sobre los demás componentes- En este se define:

- Los sistemas de comunicación entre las áreas urbanas y rurales del municipio o del distrito y éstas con los sistemas regionales y nacionales.
- Las medidas de protección del medio ambiente, conservación de los recursos naturales y defensa del paisaje.
- La determinación de zonas de alto riesgo para la localización de asentamientos humanos.

- La localización de actividades, infraestructuras y equipamientos básicos, expresados en los planes de ocupación del suelo.
- La clasificación del territorio en suelo urbano, rural y de expansión urbana con la correspondiente determinación del perímetro urbano.

**Componente Urbano:** Comprende la administración del suelo urbano y de expansión urbana, y en él se deberán tener en cuenta los siguientes aspectos:

- Las políticas a mediano y corto plazo sobre el uso y ocupación.
- La localización y dimensionamiento de la infraestructura para el sistema vial y de transporte.
- La delimitación de áreas de conservación y protección de recursos naturales y paisajísticos.
- La determinación de tratamientos y actuaciones urbanísticas aplicables a cada área.
- La estrategia a mediano plazo para el desarrollo de programas de vivienda de interés social incluyendo las de mejoramiento integral.
- Las estrategias de crecimiento y reordenamiento de la ciudad, y los parámetros para la identificación y declaración de inmuebles y terrenos de desarrollo.
- La determinación de las características de las unidades de actuación urbanísticas.
- La determinación de las áreas morfológicas homogéneas.
- La especificación, naturaleza y alcance de los macroproyectos urbanos cuya promoción y ejecución se contemple a corto y mediano plazo.
- La adopción de directrices y parámetros para los planes parciales.
- La definición de procedimientos e instrumentos de gestión en actuaciones urbanísticas.
- La adopción de instrumento para financiar el desarrollo urbano.

**Componente Rural:** En él se deberán contener por lo menos los siguientes elementos:

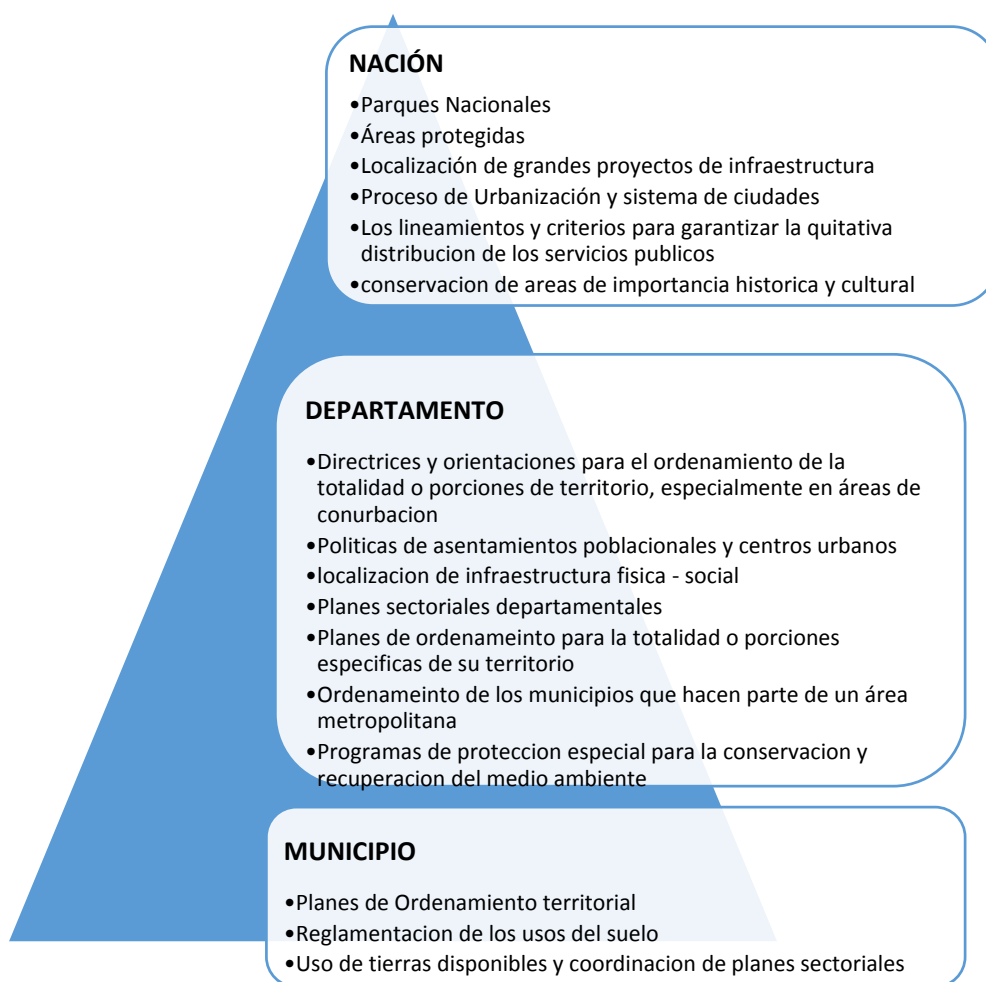
- Las políticas de mediano y corto plazo sobre ocupación del suelo.
- El señalamiento de las condiciones de protección, conservación y mejoramiento de las zonas de protección agropecuaria.
- La delimitación de las áreas de conservación y protección de los recursos naturales.
- La localización y dimensionamiento de zonas determinadas como suburbanos con precisión de índices máximos de ocupación.
- La identificación de centros poblados rurales y la adopción de las previsiones necesarias para orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura.
- La determinación de los sistemas de aprovisionamiento de los servicios de agua potable y saneamiento básico de zonas rurales a corto y mediano plazo.
- La expedición de normas para la parcelación de predios rurales destinados vivienda campestre.

Es importante resaltar que de conformidad con lo contemplado en el artículo 28 de la Ley 1454 de 2011, en materia de Ordenamiento territorial, los Municipios son titulares de cualquier competencia que no esté atribuida expresamente a los Departamentos o a la Nación. De igual manera, corresponde a los municipios la formulación y adopción de los planes de Ordenamiento,

la reglamentación de los usos del suelo y la optimización de los usos de las tierras disponibles y la coordinación de los planes sectoriales.

Según esta misma ley, es competencia de la nación establecer la política general de ordenamiento territorial en los asuntos de interés nacional, estos son: áreas de parques nacionales y áreas protegidas, así como la localización de grandes proyectos de infraestructura, la determinación de áreas limitadas para el uso de la seguridad y la defensa, la conservación y protección de áreas de importancia histórica y cultural.

Teniendo en cuenta las disposiciones de la Ley orgánica de ordenamiento territorial le corresponde al departamento establecer directrices y orientaciones para el ordenamiento en porciones específicas de su territorio, especialmente en áreas de conurbación, la definición de políticas en asentamientos poblacionales y centros urbanos, la localización de la infraestructura física, social, la proyección de los planes sectoriales departamentales, planes programas y proyectos mediante planes de Ordenamiento Territorial.



Los Planes de Ordenamiento Territorial constituyen la determinante máxima en materia de usos de suelo, salvo en los casos en los que expresamente la Ley ha dado una competencia específica a otro ente, como es el caso de las determinantes en Patrimonio Histórico, Áreas protegidas, Parques Naturales, Áreas de seguridad y Defensa.

PLANES DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	
PLANES DE ORDENACIÓN Y MANEJO DE CUENCAS	PLAN DE DESARROLLO MUNICIPAL Y/O DEPARTAMENTAL





## 7.3 GESTIÓN DEL RIESGO

### 7.3.1 Ley 1523 De 2012

Principios:

5. Igualdad: misma ayuda y mismo trato al momento de atender con ayuda humanitaria
6. Protección: residentes de Colombia protegidos frente a posibles desastres o fenómenos peligrosos
7. Solidaridad social: personas naturales y jurídicas apoyarán con acciones humanitarias
8. Auto- conservación: personas naturales y jurídicas deben adoptar las medidas necesarias para la adecuada gestión del riesgo en su ámbito personal y funcional
9. Participativo: deber de todas las personas hacer parte del proceso de gestión del riesgo de su comunidad
10. Diversidad cultural: procesos de gestión del riesgo que respeten la diversidad de cada comunidad y aprovechen los recursos de la misma.
11. Interés público: interés público prevalecerá sobre el interés particular.
12. Precaución: la falta de certeza científica absoluta no será óbice para adoptar medidas encaminadas a prevenir, mitigar las situaciones de riesgo
13. Sostenibilidad ambiental: el desarrollo es sostenible cuando se satisfacen las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de los sistemas ambientales de satisfacer las necesidades futuras.
14. Gradualidad: gestión del riesgo se desarrolla de manera continua
15. Sistémico: la gestión del riesgo se hará efectiva mediante un sistema administrativo de coordinación
16. Coordinación: actuación integrada de servicios tanto estatales como privados.
17. Concurrencia: la eficacia se debe lograr mediante la unión de esfuerzos y la colaboración no jerárquica entre las autoridades involucradas
18. Subsidiariedad: reconocimiento de la autonomía de las entidades territoriales.
19. Negativa: cuando la autoridad de rango superior se abstiene de intervenir el riesgo porque la autoridad de rango inferior tiene como hacerlo Positiva: la autoridad de rango superior tiene el deber de acudir en ayuda de las autoridades de rango inferior. Oportuna información: las autoridades del SNGR deben informar a todos los habitantes sobre posibilidades de riesgos.

Definiciones:

1. **Adaptación:** ajuste de los sistemas naturales o humanos los estímulos climáticos actuales o esperados.
2. **Adaptación al cambio climático:** gestión del riesgo de desastres encaminada a la reducción de la vulnerabilidad
3. **Alerta:** estado que se declara con anterioridad a la manifestación de un evento peligroso
4. **Amenaza:** peligro latente de que un evento físico se presente con una severidad suficiente para causar pérdida de vidas, lesiones, daños y pérdidas de bienes.
5. **Análisis y evaluación del riesgo:** consideración de las causas y fuentes del riesgo sus consecuencias y la probabilidad de que estas ocurran
6. **Calamidad pública:** resultado que se desencadena de uno o varios eventos naturales o atropogénicos que exigen al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia.
7. **Cambio climático:** variación estadística del estado medio del clima que persiste en un periodo prolongado
8. **Conocimiento del riesgo:** identificación de escenarios de riesgo, análisis, evaluación y monitoreo del riesgo.
9. **Desastre:** resultado que se desencadena de uno o varios eventos naturales o atropogénicos no intencionales que exigen al municipio, distrito o departamento ejecutar acciones de respuesta a la emergencia
10. **Emergencia:** alteración de las condiciones normales de funcionamiento de una comunidad que requiere respuesta de las instituciones del estado.
11. **Exposición:** personas, medios de subsistencia recursos, bienes e infraestructura que por su ubicación pueden ser afectado por una amenaza
12. **Gestión del riesgo:** proceso de planeación, seguimiento, ejecución y evaluación de las políticas y acciones permanentes para el conocimiento del riesgo y promoción de una mayor conciencia del mismo, impedir que se genere, reducirlo o controlarlo cuando ya existe.
13. **Intervención:** tratamiento del riesgo mediante la modificación de las características con el fin de reducir la amenaza o modificar las características de un elemento expuesto para reducir su vulnerabilidad
14. **Intervención correctiva:** reducir el nivel de riesgo de la sociedad a través de acciones de mitigación
15. **Intervención Prospectiva:** garantizar que no surjan nuevas situaciones de riesgo a través de acciones de prevención.
16. **Manejo de desastres:** preparación para la respuesta de emergencias
17. **Mitigación del riesgo:** reducir o disminuir los daños y pérdidas que se puedan presentar a través de reglamentos de seguridad
18. **Preparación:** acciones de coordinación, sistemas de alerta centros de reserva, albergues para optimizar los servicios básicos de respuesta.
19. **Prevención del riesgo:** medidas y acciones de intervención con el fin de evitar que se genere el riesgo.

En su artículo 57, establece que los gobernadores y alcaldes, “previo concepto favorable del Consejo Departamental, Distrital o Municipal de Gestión del Riesgo, podrán declarar la situación de calamidad pública en su respectiva jurisdicción.

“Las declaratorias de situación de calamidad pública se producirán y aplicarán, en lo pertinente, de conformidad con las reglas de la declaratoria de la situación de desastre”.

Con esta Ley no solo se invertirán recursos en atención y obras de reparación sino que se procurará actuar desde el principio, a través de medidas de prevención para enfrentar posibles emergencias, además permite crear una estructura que reúna a todas entidades relacionadas con este tema.

El Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres contempla aspectos relacionados con nueva estructura, planificación, financiación y régimen especial.

En cuanto a la estructura no sólo se comprometen las entidades del orden nacional, sino las departamentales y locales.

Así mismo se crean tres comités nacionales encargados de garantizar la articulación de los procesos de conocimiento, reducción del riesgo, y el manejo de desastres bajo la dirección de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo y Desastres.

Comités:

1. Conocimiento del Riesgo,
2. Reducción del Riesgo
3. Manejo de Desastres

Además se crea los Consejos Departamentales, Distritales y Municipales, dirigidos por los gobernadores y alcaldes, que replicarán ese mismo modelo nacional en los entes territoriales y contarán con las Corporaciones Autónomas Regionales como miembros permanentes.

Las autoridades departamentales, distritales y municipales concertarán con sus respectivos consejos de gestión del riesgo, un plan de gestión del riesgo de desastres y una estrategia para la respuesta a emergencias en armonía con las disposiciones nacionales.

De igual manera, se tendrán que incorporar en los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) las zonas de riesgo y amenaza, para evitar que se siga construyendo en áreas que no son aptas para vivir, y donde el peligro es inminente.

En los Planes de Desarrollo tendrá que incluirse un capítulo especial sobre la gestión del riesgo, para determinar cuáles son las amenazas que tiene cada territorio, y establecer, de antemano, los mecanismos en caso de una emergencia.

**Fondo Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres:** Este podrá recibir, administrar e invertir recursos de origen estatal y/o contribuciones de instituciones públicas y privadas de carácter nacional e internacional en la adopción de medidas de conocimiento y reducción del riesgo y respuesta a través de mecanismos de financiación.

Adicionalmente, se crearán fondos territoriales de gestión del riesgo en los departamentos y municipios, que serán cuentas encargadas de manejar autónomamente los alcaldes y

gobernadores para atención y recuperación de las emergencias. Esto permite descentralizar el manejo de los recursos, y será la Contraloría General quien vigile su adecuada distribución.

**Declaración de desastre:** Se contempla un plazo específico para actuar cuando se ha declarado una situación de desastre o de calamidad pública. Para el caso de declaratoria de desastre, se da un año para realizar las intervenciones y en el caso de calamidad pública son seis meses.

Durante ese periodo se va a aplicar el régimen especial que se ha creado sobre contratación, control fiscal de recursos, reubicación de asentamientos y créditos para afectados, entre otras medidas, que ayuden a garantizar el regreso a la normalidad en el menor tiempo posible. Las autoridades tienen que ser muy diligentes, pues permite que la intervención en las zonas de desastre sea inmediata. El régimen especial faculta también a los alcaldes y gobernadores para declarar la calamidad pública en caso de que sea necesario, para que este régimen especial entre en vigencia.

**Criterios de la declaratoria:** De conformidad con lo establecido en el artículo 59 los criterios para la declaratoria de desastre y calamidad pública son los siguientes:

1. Los bienes jurídicos de las personas en peligro o que han sufrido daños, tales como la vida, la integridad personal, la subsistencia digna, la salud, la vivienda, la familia, los bienes patrimoniales esenciales y los derechos fundamentales, económicos y sociales de las personas.
2. Los bienes jurídicos de la colectividad y las instituciones en peligro o que han sufrido daños como el orden público material, social, económico y ambiental, la vigencia de las instituciones, políticas y administrativas, la prestación de los servicios públicos esenciales, la integridad de las redes vitales y la infraestructura básica.
3. El dinamismo de la emergencia para desestabilizar el equilibrio existente y para generar nuevos riesgos y desastres.
4. La tendencia de la emergencia a modificarse, agravarse, reproducirse en otros territorios y poblaciones o a perpetuarse.
5. La capacidad o incapacidad de las autoridades de cada orden para afrontar las condiciones de la emergencia.
6. El elemento temporal que agregue premura y urgencia a la necesidad de respuesta.

## 8 ANEXOS

**Tabla 59. Composición de los ingresos tributarios Municipales (%)**

NECHÍ (ANTIOQUIA)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	3%	11%	14%	9%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	4%	19%	48%	24%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	90%	55%	0%	48%
1.4. OTROS	3%	14%	38%	18%

**Tabla 60. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

ACHÍ (BOLIVAR)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	9%	20%	6%	11%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	5%	19%	12%	12%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	72%	33%	48%	51%
1.4. OTROS	15%	29%	34%	26%

**Tabla 61. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

MAGANGUÉ (BOLIVAR)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	22%	16%	16%	18%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	20%	16%	19%	18%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	49%	50%	38%	46%
1.4. OTROS	9%	18%	27%	18%

**Tabla 62. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

SAN JACINTO (BOLIVAR)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	24%	69%	17%	37%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	18%	8%	5%	10%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	1%	15%	22%	13%

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

1.4. OTROS	57%	8%	55%	40%
------------	-----	----	-----	-----

**Tabla 63. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

AYAPEL (CORDOBA)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	40%	33%	14%	29%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	4%	11%	13%	9%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	48%	41%	53%	47%
1.4. OTROS	8%	15%	20%	14%

**Tabla 64. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

CAIMITO (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	96%	37%	7%	47%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	1%	10%	8%	6%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	0%	0%	0%	0%
1.4. OTROS	3%	53%	85%	47%

**Tabla 65. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

GUARANDA (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	27%	4%	9%	14%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	30%	3%	7%	13%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	37%	85%	41%	54%
1.4. OTROS	6%	8%	44%	19%

**Tabla 66. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

MAJAGUAL (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	28%	14%	8%	16%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	5%	15%	8%	9%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	62%	50%	30%	47%
1.4. OTROS	5%	21%	55%	27%

**Tabla 67. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

SAN BENITO ABAD (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	97%	46%	66%	70%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	2%	1%	26%	10%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	0%	53%	0%	18%
1.4. OTROS	1%	0%	8%	3%

**Tabla 68. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

SAN MARCOS (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	35%	24%	15%	25%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	11%	22%	18%	17%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	50%	47%	51%	49%
1.4. OTROS	4%	7%	16%	9%

**Tabla 69. Composición de los ingresos tributarios municipales (%)**

SUCRE (SUCRE)	2004	2008	2012	Promedio
1. INGRESOS TRIBUTARIOS	100%	100%	100%	100%
1.1. PREDIAL	18%	24%	14%	19%
1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	9%	18%	12%	13%
1.3. SOBRETASA A LA GASOLINA	66%	42%	19%	42%
1.4. OTROS	7%	16%	55%	26%

REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

**Tabla 70. Plan Operativo de Inversiones**

PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIÓN						
			ACHI - BOLIVAR	AYAPEL-CÓRDOBA	SAN MARCOS SUCRE	CAIMITO
			2013	2012	2013	2012
CODIGO		CONCEPTO				
03		TOTAL INVERSIÓN	16.352.079.655	19.070.442.000	35.379.178.760	9.029.742.856
0301	SECTOR	EDUCACIÓN	1.788.152.087	2.350.416.000	3.016.039.431	1.025.500.802
0302	SECTOR	FONDO ESPECIAL SALUD	10.090.596.090	10.259.739.000		4.515.350.854
0303	SECTOR	AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO.	1.187.386.398	2.403.340.000	1.816.418.346	1.242.269.236
	PROGRAMA	Agua potable y saneamiento básico para todos				
	SUBPROGRAMA	Infraestructura sectorial		1.451.784.039		429.474.037
	SUBPROGRAMA	Subsidios a servicios públicos		951.555.961		
	SUBPROGRAMA	Adquisición de bienes y servicios				744.902.556
030301	PROGRAMA	Servicio de Acueducto	410.800.927			
03030101	SUBPROGRAMA	Preinversión en diseño	35.000.000		60.000.000	
03030102	SUBPROGRAMA	Interventorias	20.000.000			
03030103	SUBPROGRAMA	Diseño e implantación de esquemas organizacionales para la administración y operación de sistemas de acueducto	18.800.927		46.480.228	
03030104	SUBPROGRAMA	Construcción de sistemas de acueducto	157.000.000			
03030105	SUBPROGRAMA	Ampliación de sistemas de acueducto	80.000.000			
03030105	SUBPROGRAMA	Rehabilitación de sistemas de acueductos	60.000.000			
03030106	SUBPROGRAMA	Solución alterna de acueductos	40.000.000			
	SUBPROGRAMA	Subsidios			616.631.200	
	SUBPROGRAMA	Distribución			100.000.000	
030302	PROGRAMA	SERVICIO DE ALCANTARILLADO	95.000.000			
03030201	SUBPROGRAMA	Preinversión en diseño	30.000.000		60.000.000	
	SUBPROGRAMA	Interventorias	-			
	SUBPROGRAMA	Diseño e implantación de esquemas organizacionales para la administración y operación de sistemas de alcantarillado	-			
	SUBPROGRAMA	Construcción de sistemas de alcantarillado	-			
	SUBPROGRAMA	Construcción de sistemas de tratamiento de aguas residuales	-			
	SUBPROGRAMA	Ampliación de sistemas de alcantarillado sanitario	-			
	SUBPROGRAMA	Ampliación de sistemas de tratamiento de aguas residuales	-			
	SUBPROGRAMA	Rehabilitación del sistema de alcantarillado sanitario	-			
	SUBPROGRAMA	Rehabilitación del sistema de tratamiento de aguas residuales	-			
03030202	SUBPROGRAMA	Equipo requerido para la operación de los sistemas de alcantarillado	15.000.000			
03030203	SUBPROGRAMA	Solución alterna de alcantarillado	50.000.000			
	SUBPROGRAMA	Recolección			100.000.000	



REVISIÓN INTEGRAL DE LOS PLANES DE LA REGIÓN DE LA MOJANA  
Producto 2 – Documento Normativo

			ACHI - BOLIVAR	AYAPEL-CÓRDOBA	SAN MARCOS SUCRE	CAIMITO
			2013	2012	2013	2012
CODIGO		CONCEPTO				
	SUBPROGRAMA	Interventorias	-			
	SUBPROGRAMA	Diseño e implantación de esquemas organizacionales para la administración y operación de sistemas de aseo	-			
03030302	SUBPROGRAMA	Construcción de sistema de disposicion final.	40.000.000			
03030303	SUBPROGRAMA	Construcción de sistemas de Disposición final	-			
	SUBPROGRAMA	Subsidios			408.315.600	
030304	PROGRAMA	Construcción, recuperación y mantenimiento de obras de Saneamiento Básico rural	60.000.000			
03030401	SUBPROGRAMA	Unidades sanitarias Rural.	60.000.000			
030305	PROGRAMA	TRANSFERENCIAS AL PDA	566.585.471		224.991.318	
03030501	SUBPROGRAMA	TRANSFERENCIAS AL PDA Bolívar PARA INVERSIÓN Y SUBSIDIOS.	566.585.471			
0304	SECTOR	DEPORTE Y RECREACIÓN	123.425.880	114.422.000	112.199.184	113.458.139
0305	SECTOR	CULTURA	127.326.184	143.017.000	113.237.819	110.287.740
0306	SECTOR	SECTOR ELECTRICO.	553.000.000	248.010.850	838.292.507	415.194.871
0307	SECTOR	VIVIENDA	180.000.000	20.000.000	40.000.000	40.000.000
0309	SECTOR	TRANSPORTE	784.610.189	280.000.000	29.332.816	229.866.188
0310	SECTOR	AMBIENTAL	65.000.000	77.000.000	126.308.192	10.636.976
	PROGRAMA	Preservación y defensa de un medio ambiente sano				
	SUBPROGRAMA	Recuperación ambiental		77.000.000		
031001	PROGRAMA	Disposicion, eliminacion y reciclaje de residuos liquidos y solidos.	45.000.000			
3100101	SUBPROGRAMA	Financiación de actividades orientadas a la recolección de residuos solidos y liquidos.	45.000.000			
031002	PROGRAMA	Reforestación y Control de la erosión.	20.000.000			
03100201	SUBPROGRAMA	Inversión en actividades de reforestación y control de erosión.	20.000.000			
	PROGRAMA	Educación ambiental no formal			15.500.000	
	PROGRAMA	Adquisición de áreas de interés para el acueducto municipal			110.808.192	

		ACHI - BOLIVAR	AYAPEL-CÓRDOBA	SAN MARCOS SUCRE	CAIMITO	70.000.000
		2013	2012	2013	2012	
0313	SECTOR	Promocion del Desarrollo	95.000.000			20.000.000
0314	SECTOR	Atención a grupos vulnerables - promoción social	409.993.000	239.500.000	247.942.761	256.953.123
0315	SECTOR	Equipamiento.	43.000.000	45.000.000	20.000.000	70.000.000
0316	SECTOR	Desarrollo Comunitario	15.000.000			20.000.000
0317	SECTOR	Fortalecimiento Institucional	120.000.000	75.000.000	685.586.562	526.750.752
0318	SECTOR	Justicia y Seguridad.	206.381.712	108.988.400	192.079.480	99.070.337
	SECTOR	Seguridad y Convivencia Ciudadana		17.500.000		
	SECTOR	Bienestar social, infancia y adolescencia		50.982.000		
	SECTOR	Desarrollo Agropecuario		85.000.000	180.000.000	150.519.089
	SECTOR	Desarrollo económico y turístico		30.000.000		
	SECTOR	Acuerdo de Reestructuración de pasivos		2.161.431.750		
	SECTOR	Gastos totales del fondo local de salud			27.364.505.631	

